

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer R. Middelhof
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummers (letters): 2026/030939 Uw brief van: 29 juli 2026 Ons nummer: 13082026.01 Willemstad, 13 augustus 2026

Onderwerp: Aanpassing profielschets RvC CAH.
(Art. 8 PB 2014, no. 3 (GT)), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133)

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 29 juli 2026 met zaaknummer 2026/030939, ontvangen op 31 juli 2026, is de adviseur verzocht advies uit te brengen met betrekking tot de voorgenomen aanpassing van de profielschets voor de raad van commissarissen van Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: CAH), inhoudende een uitbreiding van het aantal leden van de raad.

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Op 11 april 2017 heeft de adviseur eerder advies (nummer 11042017.01) uitgebracht met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen van CAH, waarin de adviseur aangaf met inachtneming van hetgeen gestelde in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te tegen de goedkeuring van de profielschets.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 29 juli 2026 met zaaknummer 2026/030939;
- Brief van 22 juli 2026 met zaaknummer 2026/030939 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp "Aanpassing en uitbreiding profielschets Raad van Commissarissen Curaçao Airport Holding N.V.";
- Brief van 4 maart 2026 van [de voorzitter van] de raad van commissarissen van CAH aan de Minister betreffende de uitbreiding Raad van Commissarissen CAH N.V. en de vaststelling van de additionele profielschets raad;
- Conceptprofielen ter zake de uitbreiding raad van commissarissen CAH;
- Statuten van CAH, laatstelijk gewijzigd op 19 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CAH van 11 augustus 2026.

3 Toetsing aanpassing profielschets raad van commissarissen CAH

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld.. De omvang en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

De algemene vergadering van aandeelhouders evalueert samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en trekt daaruit conclusies voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

In artikel 16 lid 4 van de statuten van CAH is voorts nog het volgende opgenomen:

De raad van commissarissen stelt een profielschets voor zijn omvang en samenstelling vast, rekening houdend met onder meer de aard van de onderneming van de vennootschap, haar activiteiten en de gewenste deskundigheid, achtergrond en onafhankelijkheid van de commissarissen. De raad van commissarissen legt de profielschets en iedere wijziging daarvan aan de algemene vergadering voor ter goedkeuring.

In de brief van 22 juli 2026 met zaaknummer 2026/030939 aan de Raad van Ministers stelt de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) het volgende met betrekking tot de voorgenomen aanpassing van de profielschets voor de raad van commissarissen van CAH, inhoudende een uitbreiding van het aantal leden van de raad.

“(…)

Hierbij bied ik u ter besluitvorming de aangepaste profielschets van de Raad van Commissarissen van Curaçao Airport Holding N.V. (CAH) aan.

De voorgestelde aanpassing vloeit voort uit de toenemende complexiteit van de activiteiten van CAH en de ontwikkelingen waarmee de vennootschap de komende jaren wordt geconfronteerd. In het bijzonder is rekening gehouden met de groeiende betekenis van vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer binnen de luchthavenomgeving, alsmede het toenemende belang van effectief stakeholdermanagement in de relatie met overheidsinstanties, toezichthouders, commerciële partners, huurders en andere belanghebbenden.

De statuten van CAH bieden ruimte voor een Raad van Commissarissen bestaande uit maximaal zeven leden. De huidige profielschets is daarom uitgebreid met twee aanvullende deskundigheidsprofielen, te weten:

- Vastgoedontwikkeling en Portfoliomanagement expert; en
- Stakeholdermanagement expert.

Met deze uitbreiding wordt beoogd de Raad van Commissarissen te versterken met aanvullende strategische deskundigheid die aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen van CAH. De bestaande profielen blijven ongewijzigd van kracht, terwijl de voorgestelde aanvullende profielen bijdragen aan een evenwichtige samenstelling van de Raad en een verdere versterking van het intern toezicht.

Gelet op het voorgaande wordt de Raad van Ministers verzocht in te stemmen met het aanbieden van de aangepaste profielschets van de Raad van Commissarissen van Curaçao Airport Holding N.V. aan de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO), zodat deze overeenkomstig de Landsverordening corporate governance aan een corporate governance-toets kan worden onderworpen.

Na ontvangst van het advies van SBTNO zal het voorstel, indien daartoe aanleiding bestaat, opnieuw aan de Raad van Ministers worden voorgelegd voor verdere besluitvorming.

(...)"

In de brief van 4 maart 2026 van [de voorzitter van] de raad van commissarissen aan de Minister wordt het volgende gesteld met betrekking tot de aanpassing van de profielschets voor de raad van commissarissen, inhoudende een uitbreiding van het aantal leden van de raad:

"(...)

Wij verwijzen naar uw brief d.d. 20 januari 2026, zaaknummer 2026/008014, inzake "Vaststelling profielschets CAH N.V." U geeft in deze brief aan dat gelet op de huidige en toekomstige uitdagingen waarmee de luchthaven wordt geconfronteerd, het noodzakelijk is te achten om de Raad van Commissarissen (RvC) uit te breiden van vijf leden tot het statutair maximum van zeven leden. In dit kader stelt u voor de Raad te versterken met een additionele juridisch expert en een additionele financieel expert. U verzoekt ook om de huidige profielschets dienovereenkomstig aan te passen en aan u ter vaststelling te doen toekomen.

Naar aanleiding van uw brief en vooruitlopend op de algemene vergadering van aandeelhouders waarin officieel het verzoek voor uitbreiding van de aantal RvC leden van vijf naar zeven aan bod kan komen en waarbij het juridisch profiel en het financieel profiel door twee leden worden ingevuld, treft u bijgevoegd en conform uw verzoek een concept aanpassing profielschets RvC CAH aan.

Alhoewel de raad in de huidige constellatie en met de huidige collectieve expertise zoals voorgeschreven door de profielschets evenwichtig functioneert en zeer wel alle aandachtsgebieden van CAH naar voldoening bestrijkt, meent de raad dat indien mocht worden overgegaan tot uitbreiding van de aantal RvC leden van vijf naar het maximaal van zeven, de belangen van CAH breder en diepgaander kunnen worden bediend indien de uitbreiding plaatsvindt door de toevoeging van de volgende twee nieuwe profielen:

- Vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer;
- Stakeholder Management.

Het voorstel tot uitbreiding van de raad met het profiel 'vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer' is mede ingegeven gelet op de vastgoedontwikkelingen die plaatsvinden op de terreinen in de directe omgeving van de luchthaven en die eigendom zijn van HASCO, een dochteronderneming van CAH, alsook de door u aangehaalde modernisering van de luchthaveninfrastructuur, waaronder de toekomstige uitbreiding van de luchthaven. Het voorstel tot uitbreiding van de raad met het profiel 'stakeholder management' zal een verrijking zijn van de raad gelet op het divers universum van stakeholders, waaronder overheidsentiteiten en overheidsdiensten, luchtvaartmaatschappijen, productiebedrijven, autoverhuurbedrijven, entertainmentindustrie en huurders, die het Luchthaven industrie en vastgoedontwikkeling kent.

De profielschetsen voor het profiel 'vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer' en 'stakeholder management' treft u aangehecht.

Wij zien uit naar een diepgaand en constructief overleg met u in de algemene vergadering van aandeelhouders ter zake dit door u aangekaart onderwerp.

(...)"

Met betrekking tot de voorgenomen aanpassing van de profielschets van CAH, inhoudende een uitbreiding van het aantal leden van de raad van commissarissen, merkt de adviseur allereerst op dat het initiatief tot uitbreiding blijkt de brief van [de voorzitter van] de raad van commissarissen van 4 maart 2026 is uitgegaan van de Minister, handelend als vertegenwoordiger van de aandeelhouder. Op zichzelf staat het de aandeelhouder vrij om wensen of aandachtspunten met betrekking tot de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen kenbaar te maken. Dit laat evenwel onverlet dat de statutaire bevoegdheids- en verantwoordelijkheidsverdeling bij het opstellen en wijzigen van de profielschets in acht moet worden genomen.

Artikel 2.3 van de Code Corporate Governance schrijft bovendien voor dat de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste eenmaal per jaar de vastgestelde profielschets evalueert aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen. Een dergelijke evaluatie vormt bij uitstek het geëigende kader om te beoordelen of de bestaande omvang en samenstelling van de raad nog aansluiten bij de aard, omvang, activiteiten en risico's van CAH en of aanvulling met specifieke deskundigheid noodzakelijk is. Uit de aan de adviseur overgelegde stukken blijkt niet dat een dergelijke gezamenlijke evaluatie van de vastgestelde profielschets door de algemene vergadering en de raad van commissarissen heeft plaatsgevonden, noch dat de voorgestelde uitbreiding van vijf naar zeven leden de uitkomst is van een dergelijke evaluatie. De adviseur acht dit een wezenlijk gebrek in de onderbouwing van het voornemen.

Daarnaast bepaalt artikel 16 lid 4 van de statuten van CAH dat de raad van commissarissen een profielschets voor zijn omvang en samenstelling vaststelt, rekening houdend met onder meer de aard van de onderneming, haar activiteiten en de gewenste deskundigheid, achtergrond en onafhankelijkheid van de commissarissen, waarna de profielschets en iedere wijziging daarvan ter goedkeuring aan de algemene vergadering worden voorgelegd. De wens van de Minister tot uitbreiding kan derhalve niet in de plaats treden van de eigenstandige statutaire afweging van de raad van commissarissen omtrent de gewenste omvang en samenstelling van de raad.

Dit klemt te meer nu de raad van commissarissen in zijn brief van 4 maart 2026 zelf uitdrukkelijk stelt dat hij in de huidige constellatie [met vijf leden] met de huidige collectieve expertise evenwichtig functioneert en alle aandachtsgebieden van CAH naar voldoening bestrijkt. Tegen die achtergrond is onvoldoende inzichtelijk gemaakt waarom uitbreiding met twee commissarissen niettemin noodzakelijk is. De enkele omstandigheid dat de statuten een raad van maximaal zeven leden toestaan, vormt daarvoor geen zelfstandige rechtvaardiging.

De adviseur merkt in dit verband op dat artikel 2.3 van de Code verlangt dat de gewenste grootte en samenstelling van de raad worden bepaald aan de hand van de aard en omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming, alsmede de gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen. De profielschets dient daarbij onder meer een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn. De vraag dient derhalve niet te zijn of uitbreiding statutair mogelijk is, maar of de noodzaak en proportionaliteit van uitbreiding met twee leden concreet en objectief zijn onderbouwd. Een kwalitatief goede raad van commissarissen is immers primair afhankelijk van de kwalificaties, competenties en collectieve deskundigheid van zijn leden en niet zonder meer van de omvang van de raad.

Daarbij kan mede in aanmerking worden genomen dat het werven van geschikte commissarissen voor overheidsentiteiten momenteel reeds moeizaam verloopt, zoals ook blijkt uit de vacaturelijst waarnaar de adviseur in zijn brief van 12 juni 2026 aan de Raad van Ministers (kenmerk 12062026.01) heeft verwezen. Een uitbreiding van het aantal zetels zonder dat de noodzaak daarvan deugdelijk is aangetoond, kan de wervingsopgave verder vergroten en biedt op zichzelf geen waarborg voor versterking van de kwaliteit van het toezicht.

Voorts constateert de adviseur dat een raad van commissarissen bestaande uit zeven leden binnen de Curaçaose overheidsentiteiten uitzonderlijk is. Deze omstandigheid vormt op zichzelf geen zwaarwegend bezwaar, maar onderstreept wel dat een uitbreiding tot het statutaire maximum een concrete en overtuigende motivering vergt, toegespitst op de specifieke omstandigheden, werkzaamheden, risico's en toekomstige ontwikkelingen van CAH. Een dergelijke motivering kan uit de overgelegde stukken onvoldoende worden afgeleid.

Alles overwegende is de adviseur van oordeel dat de noodzaak en proportionaliteit van de voorgenomen uitbreiding van de raad van commissarissen van vijf naar zeven leden onvoldoende zijn onderbouwd en dat de voorgeschreven governanceprocedure niet genoegzaam uit de stukken blijkt. De adviseur heeft daarom zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen aanpassing van de profielschets van CAH, voor zover deze strekt tot uitbreiding van het aantal leden van de raad van commissarissen.

Los van het voorgaande constateert de adviseur dat ook de voorgestelde nieuwe deskundigheidsprofielen 'Vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer' en 'Stakeholder Management' inhoudelijk nadere uitwerking behoeven. De profielen zijn niet opgesteld in lijn met de door SBTNO gehanteerde Modelprofielen. Zo ontbreken onder meer duidelijke, op het betreffende deskundigheidsgebied toegesneden opleidingsvereisten (HBO/WO), een minimumaantal jaren relevante ervaring op strategisch niveau, ervaring in een toezichthoudende of daarmee vergelijkbare functie en affiniteit met de doelstellingen en activiteiten van CAH. Nu artikel 2.3 van de Code verlangt dat de profielschets voldoende concreet is om voorgedragen kandidaten daaraan te kunnen toetsen, dienen deze profielen, indien na een deugdelijke evaluatie alsnog tot uitbreiding wordt besloten, eerst nader te worden geconcretiseerd.

7 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen uitbreiding van de raad van commissarissen van CAH van vijf naar zeven leden en de daartoe strekkende aanpassing van de profielschets. Aan dit oordeel ligt in het bijzonder het volgende ten grondslag:
 - Artikel 2.3 van de Code Corporate Governance schrijft voor dat de algemene vergadering van aandeelhouders en de raad van commissarissen ten minste eenmaal per jaar gezamenlijk de vastgestelde profielschets evalueren. Uit de overgelegde stukken blijkt niet dat een dergelijke evaluatie heeft plaatsgevonden, noch dat de voorgestelde uitbreiding de uitkomst daarvan vormt.
 - De wens van de Minister/aandeelhouder tot uitbreiding laat onverlet dat op grond van artikel 16 lid 4 van de statuten van CAH de raad van commissarissen zelf verantwoordelijk is voor het vaststellen en wijzigen van de profielschets, waarna deze ter goedkeuring aan de algemene vergadering wordt voorgelegd.
 - De raad van commissarissen heeft zelf aangegeven dat hij in de huidige constellatie van vijf leden evenwichtig functioneert en alle aandachtsgebieden van CAH naar behoren bestrijkt. Tegen deze achtergrond is de noodzaak van uitbreiding met twee leden onvoldoende aangetoond.

- De enkele statutaire mogelijkheid om de raad uit maximaal zeven leden te laten bestaan, rechtvaardigt de uitbreiding niet. Op grond van artikel 2.3 van de Code moeten de noodzaak en proportionaliteit van de gewenste omvang en samenstelling concreet worden onderbouwd aan de hand van onder meer de aard, omvang, activiteiten, deskundigheidsbehoefte en specifieke risico's van CAH. Een dergelijke concrete onderbouwing ontbreekt.
 - Dat een raad van zeven leden binnen de overheidsentiteiten uitzonderlijk is en dat de werving van geschikte commissarissen reeds moeizaam verloopt, vormt op zichzelf geen doorslaggevend bezwaar, maar onderstreept de noodzaak van een overtuigende motivering voor uitbreiding tot het statutaire maximum.
- Voorts zijn de voorgestelde profielen 'Vastgoedontwikkeling en portefeuillebeheer' en 'Stakeholder Management' onvoldoende concreet uitgewerkt en niet in lijn met de door SBTNO gehanteerde Modelprofielen. Indien na een gezamenlijke evaluatie overeenkomstig artikel 2.3 van de Code alsnog wordt geconcludeerd dat uitbreiding van de raad noodzakelijk is, adviseert de adviseur deze profielen eerst nader uit te werken, in het bijzonder ten aanzien van opleidingsniveau, relevante strategische ervaring, toezichthoudende ervaring en affiniteit met de doelstellingen en activiteiten van CAH. Deze dienen vervolgens weer aan de adviseur ter advies te worden aangeboden.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President

