

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
WTC
Alhier

Uw nummer 2026/013965 Uw brief van: 21 juli 2026 Ons 14082026.01 Willemstad, 14 augustus 2026
(letter): nummer:
Onderwerp: Benoeming RvTA-lid Landsloterij.
(Art. 8 en 9 P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)
Bijlage(n):

1. Inleiding

Bij brief van 21 juli 2026 met zaaknummer 2026/013965 heeft de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) de adviseur corporate governance (hierna: de adviseur) verzocht de voorgenomen benoeming van de heer C. Valeriaan als lid van de Raad van Toezicht en Advies (RvTA) van de Landsloterij in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige te heroverwegen. Aan dat verzoek liggen de aangepaste profielschetsen Landsloterij van 1 juli 2026 en het aftreedrooster van de leden van de RvTA van de Landsloterij ten grondslag.

Aanleiding voor dit verzoek is het advies van de adviseur van 12 mei 2026, nr. 12052026.01, waarin de adviseur zwaarwegende bezwaren kenbaar heeft gemaakt tegen de destijds gehanteerde profielschets van april 2023, en om die reden niet is toegekomen aan een toetsing van de voorgedragen kandidaat.

In het schrijven van de Minister van 21 juli 2026 heeft de Minister het volgende gesteld:

"(...)

Met belangstelling heb ik kennisgenomen van uw advies van 12 mei 2026 met nummer 12052026.01 inzake de voorgenomen benoeming van een lid van de Raad van Toezicht en Advies van de Landsloterij.

De door u gemaakte opmerkingen over de profielschetsen en de verdere inrichting van de governance-structuur van de Landsloterij worden serieus genomen. In dat verband heeft de Landsloterij opdracht verstrekt aan Ox & Wolf om de organisatie verder in lijn te brengen met de uitgangspunten van de Code Corporate Governance.

Inmiddels heeft de Raad van Toezicht en Advies, met inachtneming van de door SBTNO verstrekte modelprofielen, ook de profielschetsen aangepast. De aangepaste profielschetsen worden hierbij aan u voorgelegd ter beoordeling. Ter volledigheid en ter waarborging van de samenhang met de beoogde governance-structuur zullen de profielschetsen tevens door Ox & Wolf worden beoordeeld en meegenomen binnen de totaliteit van de reeds verstrekte opdracht. Het bredere traject met Ox & Wolf ten aanzien van de herinrichting van de governance-structuur wordt voortgezet.

Daarnaast wordt het aftreedrooster van de leden van de Raad van Toezicht en Advies bijgevoegd. Hiermee wordt tevens inzicht gegeven in de huidige samenstelling, de zittingstermijnen en de voorziene momenten van aftreden binnen de Raad.

Uit uw advies blijkt dat de zwaarwegende bezwaren niet zien op de kwaliteiten van de voorgedragen kandidaat zelf, maar met name op het ontbreken van profielschetsen die voldoende aansluiten bij de modelprofielen. Tevens merkt u op dat de voorgedragen kandidaat, indien getoetst aan het modelprofiel van bedrijfseconomisch deskundige, gelet op zijn opleiding en relevante ervaring, in beginsel toereikend voldoet aan de vereisten voor benoeming.

Nu de profielschetsen inmiddels zijn aangepast en de werkzaamheden ter verdere verbetering van de governance-structuur reeds in gang zijn gezet, verzoek ik u de voorgenomen benoeming opnieuw te bezien en de thans overgelegde stukken in uw heroverweging te betrekken.

De Raad van Toezicht en Advies is momenteel niet volledig bezet. Juist gedurende dit traject van organisatorische ontwikkeling en governanceverbetering is adequaat en voldoende interne toezicht van groot belang. De voorgenomen benoeming van een bedrijfseconomisch deskundige draagt bij aan de versterking van het intern toezicht en aan een effectieve begeleiding en monitoring van de verbetermaatregelen.

Tegen deze achtergrond verzoek ik u uw advies te heroverwegen en de voorgenomen benoeming opnieuw te beoordelen met inachtneming van de hierbij overgelegde stukken en de inmiddels in gang gezette verbetermaatregelen. Ik zie uw reactie met belangstelling tegemoet.

(...)"

Dit advies dient te worden gelezen in samenhang met en als vervolg op het advies van 12 mei 2026, dat als integraal onderdeel van dit advies wordt beschouwd. De adviseur beperkt zich in dit advies tot de vraag of met de bij brief van 21 juli 2026 overgelegde stukken alsnog is voldaan aan hetgeen in het advies van 12 mei 2026 is gesteld, en of er, gelet daarop, zwaarwegende bezwaren bestaan tegen de voorgenomen benoeming van de heer Valeriaan.

2. Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van de Minister d.d. 21 juli 2026 met zaaknummer 2026/013965;
- Aangepaste profielschetsen Landsloterij, d.d. 1 juli 2026;
- Aftreedrooster leden Raad van Toezicht en Advies Landsloterij;
- Besluit van de Raad van Ministers van 22 april 2026 met zaaknummer 2026/013965;
- Brief van 30 maart 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/013965 betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 30 maart 2026 van de Minister aan SBTNO met zaaknummer 2026/013965 betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- LANDSVERORDENING van de 15de oktober 1949 betreffende de Landsloterij

3. Beoordeling aangepaste profielschetsen

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de Minister, indien door of namens hem wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of aanpassing van de door de entiteit bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, het voornemen daartoe schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden.

De adviseur corporate governance adviseert vervolgens over de vraag of het gemelde voornemen in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In zijn advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of al dan niet zwaarwegende bezwaren bestaan tegen het gemelde voornemen.

De adviseur stelt vast dat de profielschetsen van 1 juli 2026 in de lijn zijn aangepast met de Modelprofielen. De deskundigheidsprofielen financieel deskundige, juridisch en corporate governance deskundige, compliance-, integriteits- en AML/CFT deskundige en bedrijfseconomische, strategische en organisatorische deskundige zijn thans, in lijn met de door de adviseur verstrekte Modelprofielen.

De adviseur had geadviseerd de generieke eis van een "aantoonbaar HBO werk- en denkniveau" te vervangen door een eis van een HBO- of WO-opleiding op het gebied van het specifieke deskundigheidsprofiel, met dien verstande dat voor de juridisch deskundige een WO-opleiding

zou moeten gelden. In de aangepaste profielschetsen is deze aanbeveling overgenomen: voor ieder deskundigheidsprofiel is een concrete, op het vakgebied toegesneden opleidingseis opgenomen en voor de juridisch en corporate governance deskundige is uitdrukkelijk een afgeronde universitaire opleiding vereist.

In de aangepaste profielschetsen is, conform het advies van 12 mei 2026, een additioneel profiel voor de voorzitter opgenomen, met een eigen rolomschrijving, specifieke taken, aanvullende functie-eisen en aanvullende competenties.

De passage dat “de benoeming van ambtshalve leden onbeperkt is” komt in de aangepaste profielschetsen niet meer voor. In plaats daarvan wordt vermeld dat de huidige ambtshalve leden, in afwachting van een daartoe strekkende wetswijziging, zullen worden vervangen door een juridische en governance deskundige respectievelijk een financieel deskundige. De adviseur kan zich in deze lijn vinden, met dien verstande dat de adviseur zijn eerdere aanbeveling herhaalt om de Landsverordening Landsloterij op afzienbare termijn in lijn te brengen met de Code corporate governance, nu het ambtshalve lidmaatschap van toezichthouders bij een overheidsentiteit op gespannen voet blijft staan met de Code.

De adviseur had geadviseerd om als algemene kwaliteitseis voor ieder te benoemen lid op te nemen dat deze beschikt over ervaring in een toezichthoudende functie dan wel een vergelijkbare bestuursfunctie. In de aangepaste profielschetsen is dit element per deskundigheidsprofiel opgenomen als een omstandigheid die “tot aanbeveling strekt”, en dus niet als harde eis. De adviseur kan zich hiermee niet verenigen en adviseert nadrukkelijk om dit als harde eis op te nemen en niet als aanbeveling.

De adviseur constateert dat de aangepaste profielschetsen geen afzonderlijk deskundigheidsprofiel bevatten voor de “kansspelen, verantwoord spelen en preventie van gokverslaving deskundige”, terwijl deze deskundigheid, blijkens paragraaf 3 van de aangepaste profielschetsen zelf, onverkort één van de vijf vereiste deskundigheidsgebieden binnen de RvTA blijft. In de profielschets van april 2023 was voor dit deskundigheidsgebied nog wel een afzonderlijk profiel uitgewerkt. De adviseur adviseert dit profiel alsnog op te stellen, in lijn met de Modelprofielen, en gelijktijdig met de overige profielen vast te stellen.

De brief van de Minister van 21 juli 2026 vermeldt dat de Raad van Toezicht en Advies de profielschetsen heeft aangepast, en dat deze tevens door Ox & Wolf zullen worden beoordeeld en meegenomen binnen de bredere opdracht tot herinrichting van de governance-structuur. Hieruit maakt de adviseur op dat de profielschetsen weliswaar zijn aangepast, maar dat de formele vaststelling daarvan — en de eventuele nadere aanpassing naar aanleiding van de beoordeling door Ox & Wolf — nog niet is afgerond. De adviseur verzoekt de Minister te bewerkstelligen dat de profielschetsen, met inbegrip van het ontbrekende profiel, definitief zijn vastgesteld voordat de voorgenomen benoeming wordt geëffectueerd.

4. Toetsing van de voorgedragen kandidaat aan het profiel van bedrijfseconomisch deskundige

Ingevolge artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance beoordeelt de adviseur of het voornemen tot benoeming voldoet aan de toepasselijke regels, waaronder de profielschets, en of er al dan niet zwaarwegende bezwaren bestaan tegen het voornemen. Dit betreft naar zijn aard een marginale toetsing: niet is vereist dat een kandidaat op ieder onderdeel van een profielschets, waaronder mede begrepen de daarin opgenomen wenselijke kennisgebieden, onverkort en volledig scoort. Beslissend is of er zwaarwegende bezwaren bestaan, dat wil zeggen bezwaren van een zodanig gewicht dat deze aan de benoeming in de weg staan.

Uit de brief van de Minister van 30 maart 2026 en het curriculum vitae van de heer Valeriaan blijkt het volgende. De heer Valeriaan heeft een afgeronde opleiding Bedrijfskunde (Universiteit van de Nederlandse Antillen) en Bedrijfseconomie (Universiteit Groningen), aangevuld met een MBA (ICUC, 2018-2021), hetgeen ruimschoots voldoet aan de eis van een afgeronde universitaire of hbo-opleiding in Bedrijfskunde, Bedrijfseconomie, Economie, Bestuurskunde of een vergelijkbare richting.

De heer Valeriaan heeft voorts gedurende circa twintig jaar diverse leidinggevende functies vervuld bij Maduro & Curriel's Bank N.V. en ENNIA Caribe N.V., hetgeen ruimschoots voldoet aan de eis van ten minste vijf jaar relevante ervaring in een strategische, leidinggevende of bestuurlijke functie. Hij beschikt daarnaast over toezichthoudende ervaring als lid van de Raad van Commissarissen van CORE N.V. (2020-2024) en bestuurlijke ervaring als bestuurslid van AMAK, hetgeen als aanbevelenswaardig geldt binnen het profiel.

De adviseur constateert dat uit de overgelegde stukken niet specifiek blijkt van kennis van of ervaring met de kansspelsector, corporate governance-regelgeving of enterprise risk management. Deze onderdelen behoren tot de "specifieke kennis" waarover een bedrijfseconomisch deskundige idealiter beschikt. De adviseur weegt hierbij mee dat het profiel zelf voorziet in de mogelijkheid dat een lid zich deze kennis gedurende de zittingstermijn eigen maakt door middel van permanente educatie en deskundigheidsbevordering, en merkt deze lacune daarom niet aan als een zwaarwegend bezwaar tegen de benoeming.

Op grond van het vorenstaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Valeriaan als kandidaat voor het profiel van bedrijfseconomisch deskundige, onder de voorwaarde dat de profielschets bedrijfseconomisch deskundige zoals opgenomen in de profielschetsen van 1 juli 2026 wordt aangepast met in achtname van het gestelde in dit advies.

5. Transparante werving leden RvTA

Tot op heden worden kandidaten voor benoeming tot lid van een raad van commissarissen dan wel een Raad van Toezicht en Advies formeel door de verantwoordelijke minister voorgedragen. Uit de voordrachtstukken die de adviseur bij de adviesaanvragen aantreft, blijkt evenwel dat de feitelijke kandidaatstelling, overeenkomstig een reeds jarenlang bestaande praktijk, niet steeds door of vanwege de desbetreffende minister tot stand komt.

Van een structureel toegepaste, transparante en objectieve procedure voor de werving en selectie van kandidaten voor een commissariaat is voornamelijk geen sprake. In zoverre kan niet worden gesteld dat de wijze waarop kandidaten worden geworven en geselecteerd volledig in overeenstemming is met de uitgangspunten van de Code Corporate Governance. Uitgangspunt van goede corporate governance is immers dat de werving en selectie van leden van toezichthoudende organen bij overheidsentiteiten op een objectieve, transparante en toetsbare wijze plaatsvindt en dat daarbij de voor het betreffende toezichthoudende orgaan vastgestelde profielschets als uitgangspunt wordt genomen.

De adviseur acht het dan ook van groot belang dat niet alleen ten aanzien van bestuurders (directeuren), maar eveneens ten aanzien van leden van raden van commissarissen en daarmee vergelijkbare toezichthoudende organen een transparante en objectieve wervings- en selectieprocedure wordt toegepast.

Artikel 4.2 van de Code bepaalt in dit verband dat bij landsbesluit een entiteit wordt ingesteld die belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van overheidsvennootschappen. Deze entiteit heeft in ieder geval tot taak:

- in overleg met de raad van commissarissen en het bestuur van de verschillende vennootschappen te adviseren over de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- periodiek de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur te beoordelen en voorstellen te doen voor een profielschets van de raad van commissarissen; en
- periodiek het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders te beoordelen en daarover aan de algemene vergadering van aandeelhouders te rapporteren.

Hoewel de adviseur de regering en de verantwoordelijke ministers reeds sinds 2010 herhaaldelijk heeft gewezen op de verplichting tot instelling van de in artikel 4.2 van de Code bedoelde entiteit, is daaraan tot op heden geen uitvoering gegeven.

Mede als gevolg van het uitblijven van de instelling van deze entiteit ontbreekt nog steeds een structurele procedure die waarborgt dat de werving, selectie en voordracht van kandidaten voor een commissariaat op transparante, objectieve en toetsbare wijze plaatsvinden. Hoewel voorgedragen kandidaten in het kader van de advisering doorgaans worden getoetst aan de voor het betreffende toezichthoudende orgaan geldende profielschets, gaat aan die voordracht niet steeds een open en transparante selectieprocedure vooraf waarbij meerdere potentiële kandidaten aan de hand van vooraf kenbare en objectieve criteria met elkaar worden vergeleken. De enkele toetsing van een reeds geselecteerde kandidaat aan een profielschets kan een dergelijke selectieprocedure niet vervangen.

Een transparante en objectieve wervings- en selectieprocedure is temeer van belang om te waarborgen dat de uiteindelijk voorgedragen kandidaat zo goed mogelijk aansluit bij het specifieke deskundigheidsprofiel waarvoor een vacature bestaat. De adviseur constateert in de praktijk met enige regelmaat dat voorgedragen kandidaten slechts in beperkte mate aan bepaalde vereisten van het toepasselijke profiel voldoen. Niettemin kan de adviseur in een concreet geval tot het oordeel komen dat geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming bestaan, mede gelet op het marginale karakter van de toetsing die hem ingevolge de Landsverordening corporate governance toekomt. Een oordeel dat geen zwaarwegende bezwaren bestaan, betekent derhalve niet noodzakelijkerwijs dat de voorgedragen kandidaat uit een oogpunt van geschiktheid de meest geschikte kandidaat voor het betreffende profiel is.

Voorts constateert de adviseur dat met enige regelmaat dezelfde personen voor benoeming in toezichthoudende organen van verschillende overheidsentiteiten worden voorgedragen. Ook vanuit dit perspectief acht de adviseur een open en transparante wervingsprocedure wenselijk, omdat daarmee de kring van potentiële kandidaten kan worden verbreed en op objectieve wijze kan worden gezocht naar kandidaten die zo goed mogelijk aansluiten bij de specifieke deskundigheidsbehoefte van het betreffende toezichthoudende orgaan.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers dan ook te bewerkstelligen dat, naar analogie van de voor bestuurders gehanteerde wervings- en selectieprocedure, ook de werving en selectie van leden van raden van commissarissen en daarmee vergelijkbare toezichthoudende organen voortaan door middel van een transparante en open procedure plaatsvindt. Daarbij kan worden voorzien in een verkorte, op de aard van een commissariaat toegesneden wervings- en selectieprocedure, waarbij de vastgestelde profielschets en het daarin opgenomen specifieke deskundigheidsprofiel steeds als uitgangspunt dienen voor de werving, beoordeling en selectie van kandidaten.

De adviseur wijst er in dit verband nogmaals op dat artikel 4.2 van de Code reeds voorziet in de instelling, bij landsbesluit, van een entiteit die onder meer belast is met de advisering inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders. Hoewel de adviseur reeds sinds 2010 herhaaldelijk aandacht heeft gevraagd voor de instelling van deze entiteit, is hieraan tot op heden geen uitvoering gegeven. Gelet op het inmiddels aanzienlijke tijdsverloop en de hiervoor geschatte tekortkomingen in de huidige wijze van werving en selectie, acht de adviseur het temeer aangewezen dat de Raad van Ministers thans daadwerkelijk uitvoering geeft aan artikel 4.2 van de Code en de daarin bedoelde entiteit instelt. Deze entiteit kan vervolgens tevens worden belast met de hiervoor bedoelde transparante en objectieve werving en selectie van kandidaten voor toezichthoudende functies.

6. Conclusie en Advies

- De profielschetsen van 1 juli 2026 zijn voor de profielen financieel deskundige, juridisch en corporate governance deskundige, compliance-, integriteits- en AML/CFT deskundige, bedrijfseconomische, strategische en organisatorische deskundige en voorzitter opgesteld in lijn met de Modelprofielen en nemen de eerdere zwaarwegende bezwaren van de adviseur op deze onderdelen grotendeels weg.

- De adviseur had geadviseerd om als algemene kwaliteitseis voor ieder te benoemen lid op te nemen dat deze beschikt over ervaring in een toezichthoudende functie dan wel een vergelijkbare bestuursfunctie. In de aangepaste profielschetsen is dit element per deskundigheidsprofiel opgenomen als een omstandigheid die “tot aanbeveling strekt”, en dus niet als harde eis. De adviseur kan zich hiermee niet verenigen en adviseert nadrukkelijk om dit als harde eis op te nemen en niet als aanbeveling.
- Het deskundigheidsprofiel voor de kansspelen/(gok)verslaving-deskundige ontbreekt nog in de aangeboden profielschetsen en dient alsnog te worden opgesteld en, gelijktijdig met de overige profielen, formeel te worden vastgesteld.
- Met uitdrukkelijke in achtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets voor de Raad van Toezicht en Advies van Landslotterij.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer C. Valeriaan, onder de voorwaarde dat de profielschets bedrijfseconomisch deskundige met in achtneming van het gestelde in dit advies formeel is vastgesteld.
- De adviseur herhaalt zijn aanbeveling om de Landsverordening Landslotterij op termijn in lijn te brengen met de Code corporate governance, onder meer wat betreft het ambtshalve lidmaatschap van toezichthouders.
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.

SBTNO

De adviseur corporate governance

CC: Minister-President