

Aan
dtkv
De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer R. Middelhof
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummers 2026/034815 Uw brief van: 19 augustus 2026 Ons nummer: 27082026.01 Willemstad, 27 augustus 2026
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen CTDF.
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133)
Bijlage(n):

1 Inleiding

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Middels besluit van 19 augustus 2026 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/034815 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Curaçao Tourism Development Foundation (hierna: CTDF) aan de adviseur gemeld.

Op 12 september 2025 (nummer: 12092025.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CTDF. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CTDF e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 19 augustus 2026 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/034815;
- Brief van 17 augustus 2026 met zaaknummer 2026/034815 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 17 augustus 2026 met zaaknummer 2026/034815 van de Minister aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming;
- Statuten Curaçao Tourism Development Foundation, laatstelijk gewijzigd op 27 april 2012;
- Profielschets raad van commissarissen CTDF;
- CV van de voorgedragen kandidaat; en

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CTDF van 27 augustus 2026.

3 Toetsing voornemen benoeming lid raad van commissarissen

Middels besluit van 19 augustus 2026 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/034815, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CTDF aan de adviseur gemeld.

In de brief van 17 augustus 2026 met zaaknummer 2026/034815 aan de Raad van Ministers heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CTDF overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum aftreden
1.	Philip van Aalstede	Commercieel Expert/Voorzitter	14-Mar-2029
2.	Dennis Evertsz	Financieel Expert	30-Oct-2027
3.	Anna Maduro	HR Expert	1-Oct-2028
4.	Nirayca Oleana-Luisa	Juridisch Expert	7-Oct-2029
5.	vacant	Commercieel-Toeristisch Expert	

Bovenstaande samenstelling van de raad van commissarissen komt overeen met de samenstelling conform het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CTDF van 27 augustus 2026.

De Minister is voornemens om [REDACTED] te benoemen als lid van de raad van commissarissen van CTDF in het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert. De Minister heeft de voordracht als volgt onderbouwd:

“(…)

Uit het curriculum vitae van betrokkene blijkt dat zij beschikt over een relevante bedrijfskundige opleiding en ruime professionele ervaring binnen de toeristische en hospitalitysector op Curaçao. Zij heeft aan de University of Curaçao een Bachelor of Business Administration, met als afstudeerrichting Finance, behaald. Daarnaast beschikt zij over een diploma International Business, behaald aan ROC Mondriaan te Den Haag.

Wat betreft haar werkervaring kan worden vastgesteld dat [REDACTED] sinds 2019 werkzaam is binnen de hospitalitysector op Curaçao en daarin verschillende functies met toenemende verantwoordelijkheid heeft vervuld. Zij is momenteel werkzaam als Multi-property Talent Acquisition Manager voor Curaçao Marriott Beach Resort en The Pymont Curaçao Beach Resort. In deze functie is zij onder meer verantwoordelijk voor strategische personeelsplanning, recruitment voor zowel operationele als leidinggevende functies en talentstrategieën in het kader van hotelopeningen. Zij werkt daarbij nauw samen met management- en leadershipteams om personele strategieën af te stemmen op operationele doelstellingen en geldende brand standards.

Daarvoor was zij onder meer werkzaam als Recruitment Manager bij Curaçao Marriott Beach Resort, waar zij verantwoordelijk was voor integrale recruitmentprocessen en stakeholdermanagement binnen een dynamische hospitalityomgeving. Tevens heeft zij als Human Resources Operations Coördinator bij Kooyman B.V. deel uitgemaakt van een store management team en ervaring opgedaan met operationele bedrijfsprocessen, personeelsmanagement, interne communicatie, training en employee engagement. Eerder was zij Human Resources Coördinator bij Curaçao Marriott Beach Resort.

Uit haar loopbaan blijkt daarmee dat [REDACTED] niet alleen kennis heeft van bedrijfsvoering en managementprocessen, maar tevens gedurende meerdere jaren rechtstreeks werkzaam is geweest binnen de toeristische hospitalitysector van Curaçao. Hierdoor heeft zij praktische kennis opgebouwd

van de dynamiek van de toeristische sector, de operationele uitdagingen waarmee hospitalityondernemingen worden geconfronteerd en het belang van kwaliteit, dienstverlening, human capital en commerciële positionering binnen een internationaal concurrerende toeristische bestemming.

Het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert verlangt onder meer inzicht in marketing en marketingstrategieën, de commercieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de gevolgen daarvan voor de organisatie, alsmede het vermogen de commerciële meerjarenstrategie en de beleidsuitvoering kritisch te beoordelen. Tevens wordt van de kandidaat verwacht dat deze kan adviseren over commerciële en toeristische vraagstukken en vanuit een onafhankelijke positie constructief-kritisch kan bijdragen aan de besluitvorming binnen de RvC.

De combinatie van haar opleiding in Business Administration en International Business, haar jarenlange ervaring binnen internationaal opererende hospitalityorganisaties en haar ervaring met strategische personeelsplanning, stakeholdermanagement en operationele doelstellingen biedt een relevante basis voor de vervulling van het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert.

Haar huidige functie geeft haar bovendien inzicht in de wijze waarop internationale hotelorganisaties zich positioneren en organiseren binnen de Curaçaose toeristische markt.

Voorts blijkt uit haar curriculum vitae dat zij beschikt over sterke communicatieve en interpersoonlijke vaardigheden, ervaring heeft met samenwerking met leidinggevende teams en gewend is te functioneren in dynamische omgevingen waarin verschillende organisatorische belangen moeten worden afgewogen. Daarnaast spreekt zij Papiamentu, Nederlands, Engels en Spaans en beschikt zij over werkkennis van het Portugees, hetgeen binnen de internationaal georiënteerde toeristische sector van Curaçao van toegevoegde waarde kan zijn.

Gelet op haar opleiding, relevante werkervaring binnen de toeristische en hospitalitysector en de door haar ontwikkelde bedrijfskundige, organisatorische en communicatieve vaardigheden, wordt [REDACTED] voorgedragen voor de vervulling van het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert binnen de raad van commissarissen van CTDF.

Gelet op het vorenstaande wordt u verzocht uw advies uit te brengen omtrent de voorgenomen benoeming van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van Curaçao Tourism Development Foundation in het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert.

Voor de volledigheid verwijs ik u naar het bijgevoegde curriculum vitae van betrokkene en de toepasselijke profielschets.

(...)"

Bij de beoordeling stelt de adviseur voorop dat een vastgestelde profielschets het toetsingskader vormt voor de beoordeling van de geschiktheid van een voorgedragen kandidaat. Uitgangspunt is derhalve dat een kandidaat bij zijn of haar voordracht aan de in de profielschets opgenomen functievereisten dient te voldoen, behoudens vereisten waarvan uit de profielschets uitdrukkelijk blijkt dat daaraan binnen een bepaalde termijn na benoeming kan worden voldaan.

Het ligt op de weg van de Minister om in de motivering van het voornemen tot benoeming inzichtelijk te maken op welke wijze de opleiding, kennis en werkervaring van de voorgedragen kandidaat aansluiten bij de afzonderlijke functievereisten van de vastgestelde profielschets, zodat de adviseur die aansluiting op grond van de overgelegde stukken kan beoordelen. Deze motiveringsruimte strekt naar het oordeel van de adviseur echter niet zo ver dat functievereisten waaraan een kandidaat feitelijk niet of onvoldoende voldoet, door middel van een ruime interpretatie of redenering alsnog lijken te zijn vervuld. Een dergelijke benadering zou afbreuk doen aan de betekenis van een vooraf vastgestelde profielschets als objectief toetsingskader en zou ertoe kunnen leiden dat de daarin opgenomen functievereisten feitelijk rekbaar zijn en afhankelijk worden gemaakt van de achtergrond van de kandidaat die voor benoeming wordt voorgedragen. De motivering dient dus ter onderbouwing dát de kandidaat aan de vooraf vastgestelde functievereisten voldoet, en niet om een kandidaat die daaraan niet voldoet door nadere redenering alsnog passend te maken. Dit laat onverlet dat, waar de profielschets daarvoor uitdrukkelijk ruimte biedt — bijvoorbeeld door te spreken van een vergelijkbaar werk- en

denkniveau — de Minister gemotiveerd kan aangeven waarom de opleiding en ervaring van een kandidaat materieel als gelijkwaardig kunnen worden beschouwd, mits die gelijkwaardigheid voldoende uit de concrete opleiding, kennis en werkervaring van de kandidaat kan worden afgeleid.

Tegen deze achtergrond heeft de adviseur de opleiding en werkervaring van de voorgedragen kandidaat getoetst aan het vastgestelde profiel van Commercieel-Toeristisch Expert.

Uit de overgelegde stukken blijkt dat de kandidaat beschikt over een Bachelor of Business Administration met als afstudeerrichting Finance en een diploma International Business, en dat zij over meerdere jaren werkervaring beschikt binnen de toeristische en hospitalitysector op Curaçao. Haar werkervaring is evenwel overwegend gelegen op het gebied van Human Resources, recruitment en talent acquisition: zij is thans werkzaam als Multi-property Talent Acquisition Manager en was daarvoor onder meer werkzaam als Recruitment Manager, Human Resources Operations Coordinator en Human Resources Coordinator.

Het vastgestelde profiel van Commercieel-Toeristisch Expert verlangt onder meer een HBO- of WO-opleiding op toeristisch gebied en minimaal vijf jaar werkervaring in een commercieel-strategische positie, dan wel een vergelijkbaar werk- en denkniveau, alsmede diepgaande kennis van marketing en marketingstrategieën, inzicht in de commercieel-economische context en het vermogen om commerciële meerjarenstrategieën, begrotingen, investeringsplannen en daarmee samenhangende beleidsvraagstukken kritisch te beoordelen. Hoewel de kandidaat door haar jarenlange werkzaamheid binnen de hospitalitysector relevante kennis van en affiniteit met de toeristische sector heeft, blijkt uit de overgelegde stukken niet, althans onvoldoende, dat zij beschikt over minimaal vijf jaar werkervaring in een commercieel-strategische positie, over de verlangde diepgaande kennis van marketing en marketingstrategieën, of over aantoonbare ervaring met het beoordelen van commerciële meerjarenstrategieën, investeringsplannen en andere specifiek commerciële vraagstukken.

De Minister wijst in zijn motivering op de ervaring van de kandidaat met strategische personeelsplanning, recruitment, stakeholdermanagement en operationele doelstellingen, en leidt daaruit af dat zij over een relevante basis beschikt voor vervulling van het profiel. Naar het oordeel van de adviseur kan ervaring met strategische personeelsplanning en HR-vraagstukken echter niet zonder nadere onderbouwing worden gelijkgesteld met de specifiek verlangde commercieel-strategische ervaring en deskundigheid; dat deze werkzaamheden zijn verricht binnen commerciële ondernemingen in de toeristische sector maakt dit niet anders. Een andersluidende benadering zou er immers op neerkomen dat niet de kandidaat aan de hand van de vooraf vastgestelde profielschets wordt beoordeeld, maar dat de functievereisten achteraf worden geïnterpreteerd vanuit haar specifieke opleiding en werkervaring — hetgeen zich, zoals hiervoor uiteengezet, niet verdraagt met de functie van de profielschets als objectief toetsingskader.

Het opleidings- en ervaringsprofiel van de kandidaat vertoont naar zijn aard dan ook veeleer aansluiting bij een profiel op het gebied van Human Resources dan bij het onderhavige profiel van Commercieel-Toeristisch Expert. De adviseur benadrukt dat hiermee niet wordt geoordeeld dat de kandidaat voldoet aan de binnen CTDF vastgestelde profielschets voor HR-deskundige, noch dat zij voor een dergelijke benoeming in aanmerking komt: de HR-zetel binnen de raad van commissarissen is thans niet vacant. Indien de kandidaat op enig moment voor een dergelijke zetel wordt voorgedragen, dient daartoe een afzonderlijk voornemen tot benoeming te worden gemeld en zal zij alsdan zelfstandig moeten worden getoetst aan de daarvoor geldende profielschets en overige toepasselijke vereisten.

Daarbij neemt de adviseur tevens in aanmerking dat de kandidaat thans een managementfunctie vervult bij een hotelonderneming die rechtstreeks actief is binnen de Curaçaose toeristische sector. Gelet op de aard en doelstellingen van CTDF kan niet worden uitgesloten dat zich bij de vervulling van het commissariaat situaties voordoen waarin de belangen van CTDF en die van de werkgever van de kandidaat elkaar raken, hetgeen een risico op, althans de schijn van,

belangenverstrengeling meebrengt, terwijl de profielschets uitdrukkelijk verlangt dat iedere schijn van belangenverstrengeling wordt voorkomen. Uit de overgelegde stukken blijkt niet dat de Minister dit aspect bij de voordracht heeft onderkend en afgewogen, noch op welke wijze dit risico zou kunnen worden voorkomen of beheerst.

Alles overwegende stelt de adviseur vast dat de kandidaat op meerdere voor het specifieke profiel van Commercieel-Toeristisch Expert wezenlijke onderdelen niet, althans onvoldoende, aansluit bij de vastgestelde profielschets. Het betreft daarbij niet slechts ondergeschikte afwijkingen, maar functievereisten die de kern raken van de voor deze zetel verlangde specifieke deskundigheid. De door de Minister gegeven motivering maakt dit niet anders, nu deze er niet toe kan strekken de hiervoor geconstateerde tekortkomingen alsnog goed te maken.

Gelet op het voorgaande — in het bijzonder de omstandigheid dat de kandidaat overwegend niet voldoet aan de voor het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert gestelde functievereisten, in samenhang gezien met het gesignaleerde risico op de schijn van belangenverstrengeling — is de adviseur van oordeel dat sprake is van zwaarwegende bezwaren tegen het voornemen om de kandidaat te benoemen tot lid van de raad van commissarissen van CTFD in het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert. De adviseur adviseert de Minister derhalve niet over te gaan tot de voorgenomen benoeming van de kandidaat in dit profiel.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten, is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluit op het profiel waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen het voornemen om de kandidaat te benoemen tot lid van de raad van commissarissen van CTDF in het profiel van Commercieel-Toeristisch Expert, gelet op de omstandigheid dat de kandidaat overwegend niet voldoet aan de daarvoor gestelde functievereisten, in samenhang gezien met het gesignaleerde risico op de schijn van belangenverstrengeling, en adviseert de Minister derhalve niet over te gaan tot deze benoeming.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President