

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Economische
Ontwikkeling
Dr. Roderick Middelhof
AmiDos Building,
Pletterijweg 43
Curaçao

Uw nummer 2026/026094 Uw brief van: 5 augustus 2026 Ons nummer: 07082026.01 Willemstad, 7 augustus 2026
(letter):

Onderwerp: Voornemen herbenoeming lid tevens plaatsvervangend voorzitter FTAC
[artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie (P.B. 2016 no. 16)]

Bijlage(n):

1. Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 5 augustus 2026 (zaaknummer 2026/026094), ontvangen op 6 augustus 2026 is het dossier ter fine van spoedadvies aan de adviseur doorgeleid, met het verzoek om bij wijze van uitzondering af te wijken van de gebruikelijke termijnen en dit verzoek met spoed af te handelen. Het onderhavige advies wordt dienovereenkomstig met spoed uitgebracht.

Middels schrijven van 27 juli 2026 met zaaknummer 2026/026094 heeft de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) de adviseur geïnformeerd over zijn voornemen om mevrouw Miriela G.L. Carolina te herbenoemen als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van de Fair Trade Authority Curaçao (hierna: FTAC), e.e.a. met inachtneming van artikel 2.2, tweede lid, van de Landsverordening inzake concurrentie (P.B. 2016 no. 16).

2. Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 5 augustus 2026 (zaaknummer 2026/026094) tot doorgeleiding van het dossier naar de adviseur ter fine van spoedadvies;
- Brief van 27 juli 2026 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de adviseur betreffende de voordracht van mevrouw M.G.L. Carolina ter herbenoeming als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van FTAC (zaaknummer: 2026/026094);
- Brief van 30 juli 2026 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende voormeld voornemen tot herbenoeming;

- Aan- en aftreedschema bestuur Fair Trade Authority Curaçao van de FTAC d.d. 3 augustus 2026 (kenmerk FTAC.2026.08.01);
- Curriculum Vitae van de kandidaat;
- Verklaring omtrent zakelijke belangen en overige vermogensbestanddelen van de kandidaat ter herbenoeming als lid van FTAC;
- Voordrachtrapportage Bestuurslid FTAC (assessment), Balance Recruitment, mei 2022;
- Zelfevaluatie bestuur FTAC 2025, waaronder de individuele evaluatie van mevrouw Carolina d.d. 12 september 2025;
- Landsverordening inzake concurrentie (P.B. 2016 no. 16);
- Landsbesluit procedureregels voordracht leden FTAC (P.B. 2016 no. 47);
- Landsbesluit profiel leden FTAC (P.B. 2016 no. 48).

3. Juridisch kader

In overeenstemming met artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie bestaat FTAC uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden, de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter daaronder begrepen. De voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en de overige leden van de FTAC worden, de adviseur gehoord, bij Landsbesluit benoemd. Conform artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie is artikel 9 van de Landsverordening corporate governance van overeenkomstige toepassing op het horen van de adviseur, alvorens benoeming van de leden van de FTAC kan plaatsvinden. De leden van de FTAC worden voor een termijn van vier jaren benoemd. Conform het vijfde lid van artikel 2.2 kan een lid eenmaal worden herbenoemd voor een termijn van vier jaren.

Conform artikel 2.3 van de Landsverordening inzake concurrentie geschiedt de benoeming van de leden van de FTAC op voordracht van de benoemingscommissie. De benoemingscommissie doet aan de Minister een bindende voordracht.

Artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie stelt dat de benoemingscommissie bestaat uit (1) een deskundige van een extern adviesbureau op het gebied van werving en selectie, (2) de President van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en (3) een lid van de FTAC. Voorts stelt artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie dat de benoemingscommissie bij ministeriële beschikking wordt ingesteld.

Tevens is in artikel 2.4 van de Landsverordening inzake concurrentie opgenomen dat naast de procedureregels met betrekking tot de voordracht door de benoemingscommissie, zoals opgenomen in de Landsverordening inzake concurrentie, ook andere procedureregels in een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden opgenomen. Conform voornoemd wetsartikel is het Landsbesluit procedureregels voordracht leden op 5 juli 2016 (P.B. 2016 no. 47) vastgesteld. Op grond van voornoemde landsverordening en landsbesluit, houdende algemene maatregelen, moeten de leden van de FTAC worden geworven via een open sollicitatieprocedure en dient een integriteitsonderzoek onderdeel te zijn van de selectieprocedure. Blijkens de nota van toelichting bij voornoemd landsbesluit zijn deze procedureregels niet van toepassing bij het herbenoemen van leden.

Conform artikel 2.5 van de Landsverordening inzake concurrentie moet men om tot lid van de FTAC te worden benoemd (a) de Nederlandse taal in woord en geschrift beheersen, (b) meer dan 10 jaar bestuurlijke ervaring hebben, (c) deskundig zijn op het gebied van bestuursrecht, mededingingsrecht of consumentenrecht en (d) een studie op academisch niveau hebben afgerond. In dit artikel is eveneens opgenomen welke functies onverenigbaar zijn met de functie van lid van de FTAC. Ter uitvoering van artikel 2.5, eerste lid, van de Landsverordening inzake concurrentie is het Landsbesluit profiel leden FTAC op 5 juli 2016 (P.B. 2016 no. 48) vastgesteld. Artikel 2.6 van de Landsverordening inzake concurrentie stelt dat de voorgedragen leden tevens een schriftelijke verklaring moeten afleggen inzake hun zakelijke belangen, overige vermogensbestanddelen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden, alsmede die van hun echtgenoot of partner, aan de benoemingscommissie.

In het Landsbesluit profiel leden FTAC zijn de vereiste kennis en vaardigheden voor de leden van FTAC opgenomen. In voornoemd landsbesluit is eveneens opgenomen aan welke persoonlijkheidskwaliteiten de leden van FTAC moeten voldoen. Ieder lid van FTAC moet naast de in de Landsverordening inzake concurrentie genoemde vereisten ook voldoen aan onder meer de volgende vereisten van het Landsbesluit profiel leden FTAC:

- Heeft minstens 5 jaar leidinggevende ervaring in een eindfunctie;
- Is deskundig op het gebied van bestuursrecht, mededingingsrecht of consumentenrecht;
- Heeft een studie op academisch niveau afgerond;
- Kan zich goed bewegen in en heeft een goed gevoel voor en diepgaand inzicht in zowel de politiek/bestuurlijke omgeving van FTAC als de omgeving van de ondernemingen waarop deze toezicht houdt;
- Is in staat onder druk evenwichtig, zorgvuldig en onafhankelijk te oordelen en collegiaal te beslissen;
- Heeft toekomstvisie en kan heldere strategische doelen en lijnen uitzetten;
- Is integer en heeft een sterk ontwikkeld rechtvaardigheidsgevoel; en
- Is in staat vak deskundig advies van binnen de organisatie te betrekken bij de besluitvorming.

4. Toetsing voornemen tot herbenoeming FTAC leden

Middels schrijven van 27 juli 2026 met zaaknummer 2026/026094 heeft de Minister het voornemen betreffende de voordracht van mevrouw Carolina ter herbenoeming als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van FTAC aan de adviseur gemeld, e.e.a. met inachtneming van artikel 2.2, tweede lid, van de Landsverordening inzake concurrentie (P.B. 2016 no. 16).

Artikel 2.2 van de Landsverordening inzake concurrentie stelt dat een lid van FTAC eenmaal kan worden herbenoemd voor een termijn van vier jaren, gehoord de adviseur. De Landsverordening stelt verder geen richtlijnen dan wel eisen met betrekking tot een herbenoeming anders dan dat de adviseur in deze moet worden gehoord.

Alhoewel de Code Corporate Governance niet van toepassing is voor FTAC zal de adviseur bij gebreke van nadere richtlijnen voor de herbenoeming van leden FTAC aansluiting zoeken bij het gestelde in de Code met betrekking tot een herbenoeming.

Op grond van artikel 2.10 van de Code dient voorafgaand aan een herbenoeming een zorgvuldige overweging plaats te vinden. Een positieve evaluatie dan wel beoordeling van de betreffende persoon dient daaraan vooraf te gaan.

Conform artikel 2.1 van de Code is het overigens ook aan de raad van commissarissen als orgaan om ten minste tweemaal per jaar het functioneren van de raad zowel als geheel als van de individuele commissarissen te bespreken en dient melding van dergelijke besprekingen te worden gedaan in een verslag van de raad van commissarissen. De adviseur stelt vast dat het bestuur van FTAC blijkens de overgelegde stukken over het jaar 2025 een periodieke zelfevaluatie heeft gehouden.

De Minister is voornemens mevrouw Miriela G.L. Carolina te herbenoemen in de functie van lid tevens plaatsvervangend voorzitter van FTAC.

In zijn schrijven van 27 juli 2026 met zaaknummer 2026/026094 heeft de Minister de voorgenomen herbenoeming van mevrouw Carolina als volgt gemotiveerd:

“(…)

Hierbij informeer ik u over mijn voornemen om mevrouw Carolina te herbenoemen als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van de Fair Trade Authority Curaçao (FTAC). Conform artikel 2.2, vijfde lid, van de Landsverordening inzake concurrentie (P.B. 2016, no. 16) kunnen leden eenmaal worden herbenoemd.

Conform artikel 2.2, tweede lid, van de Landsverordening inzake concurrentie wordt de adviseur corporate governance gehoord bij de benoeming en herbenoeming van leden van de FTAC. Hoewel de Code Corporate Governance niet integraal van toepassing is op de FTAC, is het horen van de adviseur wettelijk voorgeschreven. Daarbij zijn de artikelen 4, vierde lid, 9 en 10 van de

Landsverordening corporate governance van overeenkomstige toepassing. Na het horen van de adviseur wordt het dossier ter besluitvorming aangeboden aan de Raad van Ministers, waarna benoeming plaatsvindt bij landsbesluit.

De herbenoeming van mevrouw Carolina acht ik wenselijk met het oog op de continuïteit, stabiliteit en effectiviteit van het bestuur van de autoriteit. De FTAC opereert binnen een specialistisch en juridisch-economisch complex werkveld, waarbij de opbouw en het behoud van institutionele kennis van groot belang zijn voor een consistente en zorgvuldige uitvoering van haar wettelijke taken.

Gedurende de afgelopen benoemingstermijn heeft betrokkene blijk gegeven van sterke analytische kwaliteiten en een gedegen inzicht in de vraagstukken waarmee de FTAC zich bezighoudt. Deze eigenschappen hebben een waardevolle bijdrage geleverd aan de kwaliteit van de besluitvorming binnen het bestuur. Daarnaast beschikt betrokkene over de nodige ervaring met de werkwijze, procedures en inhoudelijke dossiers van de autoriteit.

Mede gelet op de voorgenomen benoeming van een nieuw bestuurslid in de nabije toekomst, is het van belang dat voldoende ervaring binnen het bestuur behouden blijft. De aanwezigheid van ervaren bestuursleden draagt bij aan een zorgvuldige overdracht van kennis en ervaring en ondersteunt een ordelijke inwerkperiode van nieuwe leden. Tegen deze achtergrond wordt de herbenoeming van mevrouw Carolina van groot belang geacht voor het waarborgen van de bestuurlijke continuïteit van de FTAC. Voorts voldoet betrokkene aan de voor de functie geldende profielschets. Gedurende de afgelopen benoemingstermijn heeft zij de functie naar behoren vervuld en zich bewezen als een betrokken en analytisch sterke bestuurder. Derhalve draag ik mevrouw Carolina voor ter herbenoeming voor de termijn van twee jaren.

In het onderhavige dossier treft u de volgende bescheiden aan:

- Curriculum Vitae kandidaat
- Verklaring omtrent vermogen kandidaat
- Assessment rapportage kandidaat
- Zelfevaluatie bestuur FTAC 2025
- Landsbesluit procedureregels voordracht leden FTAC (P.B. 2016 no.47)
- Landsbesluit profiel leden FTAC (P.B. 2016 no. 48)

(...)"

Ter aanvulling op het schrijven van de Minister heeft de adviseur van de FTAC een aan- en afreedschema d.d. 3 augustus 2026 ontvangen, waaruit de volgende samenstelling en (resterende) termijnen van het bestuur blijken:

Naam	Functie	Datum benoeming	Einde termijn	Opmerking
1. M. Wedervoort	Voorzitter	10 september 2024	10 september 2028	
2. G. Bakker	Lid	1 oktober 2021	1 oktober 2025	termijn geëindigd
3. M. Carolina	Lid tevens plaatsvervangend voorzitter	1 augustus 2022	1 augustus 2026	onderwerp van dit advies

Uit vorenstaand overzicht blijkt dat de (tweede) benoemingstermijn van de heer Bakker als lid reeds op 1 oktober 2025 is geëindigd, zonder dat de adviseur is gebleken van een daaropvolgende benoeming. Nu de Landsverordening inzake concurrentie bepaalt dat de FTAC uit ten minste drie leden dient te bestaan, vestigt de adviseur er de aandacht op dat een voortvarende voorziening in deze vacature was aangewezen, mede met het oog op de continuïteit en het functioneren van het bestuur.

Voorts constateert de adviseur dat de lopende benoemingstermijn van mevrouw Carolina op 1 augustus 2026 is geëindigd, derhalve enkele dagen voor de datum van het onderhavige advies. De adviseur beveelt aan om voortaan tijdig, dat wil zeggen geruime tijd (minstens 3 maanden) voor het verstrijken van de zittingstermijn van een bestuurslid, tot een voordracht tot herbenoeming te komen, zodat een naadloze voortzetting van het lidmaatschap kan worden gewaarborgd en een hiaat in de wettelijke samenstelling van het bestuur wordt voorkomen.

In de stukken heeft de adviseur de collectieve zelfevaluatie van het bestuur van FTAC over het jaar 2025 alsmede de individuele evaluatie van mevrouw Carolina d.d. 12 september 2025 aangetroffen. Uit de individuele evaluatie blijkt dat mevrouw Carolina door haar medebestuurders op de onderdelen integriteit, verantwoordelijkheid, geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en analytisch vermogen is beoordeeld met de hoogste score (5 = zeer goed), en op de onderdelen communicatie, besluitvaardigheid, actieve participatie en luistervaardigheid met een score van 4 (goed). Ook de samenwerking tussen de voorzitter respectievelijk de directeur en het bestuur is als zeer goed beoordeeld. Op collectief niveau scoort het bestuur van FTAC voorts overwegend goed tot zeer goed op de onderdelen toezicht houden, werkgeversrol, vergadering en samenstelling en profiel. Uit deze evaluaties blijkt dat mevrouw Carolina goed tot zeer goed heeft gefunctioneerd als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van het bestuur van FTAC.

Voorts heeft de adviseur kennisgenomen van de Voordrachtrapportage Bestuurslid FTAC van mei 2022, opgesteld door Balance Recruitment naar aanleiding van de oorspronkelijke werving- en selectieprocedure van mevrouw Carolina. Blijkens dit rapport is mevrouw Carolina, na een procedure bestaande uit briefselectie, twee selectiegesprekken en een assessment, door de benoemingscommissie unaniem voorgedragen als de meest geschikte kandidaat. Uit het door Compliance Services Caribbean uitgevoerde (pre-)employment screeningonderzoek zijn destijds geen aanwijzingen naar voren gekomen om aan de moraliteit of integriteit van mevrouw Carolina te twijfelen. Naar het oordeel van de benoemingscommissie sloot het profiel van mevrouw Carolina destijds voldoende aan bij de eisen en competenties die aan de functie worden gesteld.

Blijkens het curriculum vitae van mevrouw Carolina beschikt zij over een academische opleiding op doctoraatsniveau (Tilburg University, 2016) alsmede een langjarige loopbaan bij onder meer de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (1989-2015), waarin zij onder meer leiding heeft gegeven aan de afdelingen Statistiek en Onderzoek. Daarnaast is zij lid geweest van de Sociaal Economische Raad (1993-1995 en 2008-2013), van de Raad van Toezicht van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (2016-2017) en van de Adviescommissie Financiële Markten en Bank- en Verzekeringswezen (2019-2020), en is zij sinds 1 augustus 2022 lid tevens plaatsvervangend voorzitter van FTAC. Op grond hiervan is de adviseur van oordeel dat mevrouw Carolina ruimschoots voldoet aan de vereisten van artikel 2.5 van de Landsverordening inzake concurrentie en het Landsbesluit profiel leden FTAC, waaronder het vereiste van meer dan tien jaar bestuurlijke ervaring, ten minste vijf jaar leidinggevende ervaring en een afgeronde academische opleiding.

Mevrouw Carolina heeft voorts, conform artikel 2.6 van de Landsverordening inzake concurrentie, een schriftelijke verklaring afgelegd omtrent haar zakelijke belangen, vermogensbestanddelen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden. Hieruit blijkt niet van financiële of andere belangen bij instellingen of bedrijven met activiteiten of belangen in Curaçao waardoor twijfel zou kunnen ontstaan aan haar onpartijdigheid als lid van FTAC in de zin van het Landsbesluit profiel leden FTAC.

De adviseur constateert dat de Minister mevrouw Carolina voordraagt voor herbenoeming voor de termijn van twee jaren. Artikel 2.2, vijfde lid, van de Landsverordening inzake concurrentie bepaalt evenwel dat een lid van de FTAC eenmaal kan worden herbenoemd voor een termijn van vier jaren; de Landsverordening voorziet niet in de mogelijkheid van een herbenoeming voor een kortere termijn. Nu de Minister in zijn schrijven niet motiveert waarom van de wettelijke termijn van vier jaren wordt afgeweken, geeft de adviseur de Minister in overweging om de voorgestelde termijn van herbenoeming in overeenstemming te brengen met artikel 2.2, vijfde lid, van de Landsverordening inzake concurrentie, dan wel het voornemen om voor een kortere termijn te herbenoemen nader te motiveren en aan het wettelijk kader te toetsen, alvorens het dossier ter besluitvorming aan te bieden.

Gelet op het feit dat uit de zelfevaluatie van het bestuur van FTAC over het jaar 2025 blijkt dat mevrouw Carolina goed tot zeer goed heeft gefunctioneerd als lid tevens plaatsvervangend

voorzitter van het bestuur van FTAC, dat zij blijkens haar curriculum vitae en de destijds uitgevoerde werving- en selectieprocedure ruimschoots voldoet aan de geldende profielschets, en dat de Minister in zijn schrijven van 27 juli 2026 genoegzaam heeft gemotiveerd waarom het van belang is om de kandidaat te herbenoemen, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van mevrouw Miriela G.L. Carolina als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van het bestuur van FTAC, met dien verstande dat de adviseur de Minister in overweging geeft de voorgestelde duur van de herbenoeming in overeenstemming te brengen met, dan wel te motiveren in het licht van, artikel 2.2, vijfde lid, van de Landsverordening inzake concurrentie, en voorts aandacht te besteden aan een voortvarende voorziening in de per 1 oktober 2025 opengevallen vacature van de heer Bakker.

5. Conclusie en Advies

- Gelet op het feit dat uit de zelfevaluatie van het bestuur van FTAC over het jaar 2025 blijkt dat mevrouw Carolina goed tot zeer goed heeft gefunctioneerd als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van het bestuur van FTAC, dat zij ruimschoots voldoet aan de geldende profielschets, en dat de Minister in zijn schrijven van 27 juli 2026 genoegzaam heeft gemotiveerd waarom het van belang is om de kandidaat te herbenoemen, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van mevrouw Miriela G.L. Carolina als lid tevens plaatsvervangend voorzitter van het bestuur van FTAC.
- De adviseur geeft de Minister evenwel in overweging de voorgestelde termijn van herbenoeming van twee jaren in overeenstemming te brengen met, dan wel nader te motiveren in het licht van, artikel 2.2, vijfde lid, van de Landsverordening inzake concurrentie, dat voorziet in een herbenoemingstermijn van vier jaren.
- Voorts adviseert de adviseur om zo spoedig mogelijk te voorzien in de per 1 oktober 2025 opengevallen vacature van lid van het bestuur van FTAC (voorheen vervuld door de heer Bakker), teneinde de wettelijk vereiste samenstelling en de continuïteit van het bestuur te waarborgen.

SBTNO
De adviseur corporate governance

cc. Minister-President