

Aan Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
WTC-gebouw, Piscaderaweg z/n
Alhier

Uw nummer 2026/025498 Uw brief van: 15 juli 2026 Ons nummer: 27072026.01 Willemstad, 27 juli 2026
(letter):
Onderwerp: Voordracht rvc-lid BNK
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133)
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 15 juli 2026 (zaaknummer 2026/025498), ontvangen op 16 juli 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Op 2 februari 2026 (nummer: 02022026.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 15 juli 2026 met zaaknummer 2026/025498;
- Brief van 30 juni 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/025498 met als onderwerp "Voordracht benoeming de heer R. Hieroms als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Financieel adviseur";
- Brief van 30 juni 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan SBTNO met zaaknummer 2026/025498 met als onderwerp " Voordracht benoeming de heer R. Hieroms als lid van de raad van commissarissen van BNK";
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen BNK;
- Statuten van BKN, laatstelijk gewijzigd op 28 december 2020; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 27 juli 2026.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris

Middels besluit van de Raad van Ministers van 15 juli 2026 met zaaknummer 2026/025498, ontvangen op 16 juli 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK aan de adviseur gemeld.

De Minister heeft het voornemen in zijn schrijven van 30 juni 2026 (zaaknummer: 2026/025498) als volgt gemotiveerd:

“(…)

Geachte Adviseur,

Ingevolge de statuten van Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (hierna BNK) kan de Raad van Commissarissen (hierna RvC) bestaan uit maximaal vijf leden.

Zoals blijkt uit de profielschets is de RvC als volgt samengesteld:

- 1 juridisch deskundige;
- 1 financieel deskundige;
- 1 commercieel deskundige;
- 1 onderwijs en management deskundige; en
- 1 onderwijs en cultuur deskundige.

Momenteel ziet de aftreedrooster van de RvC als volgt eruit:

Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
vacant	Financieel expert		
Duthley Boeldak	Commercieel expert	15 januari 2026	14 juli 2029
Reagan Celestijn	Juridische expert/Voorzitter	25 februari 2026	24 februari 2030
Muriel Meyer	Onderwijs en Management expert	15 januari 2026	14 januari 2030
Ingeloor Keller	Onderwijs en Cultuur expert	25 februari 2026	24 februari 2030

In het kader van de invulling van het profiel van financieel deskundige wens ik de heer Robert Hieroms voor te dragen voor benoeming als lid van de RvC van BNK.

De heer Hieroms beschikt over een gedegen academische achtergrond op financieel-economisch gebied. Hij behaalde een Bachelor of Science in Economics & Business en een Master of Science in Economics & Business aan de Erasmus University Rotterdam, alsmede een Master of Science in Finance aan Tilburg University. Daarnaast beschikt hij over ruime werkervaring op het gebied van financieel-economische analyse, beleid en advisering. Hij is momenteel werkzaam als Economic Analysis & Research Specialist bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten.

Tevens heeft hij ervaring opgedaan binnen de overheid, waaronder als Senior Policy Advisor bij het Ministerie van Economische Ontwikkeling, waardoor hij goed bekend is met overheidsaangelegenheden, bestuurlijke besluitvormingsprocessen en de publieke sector.

Gelet op zijn opleiding, professionele ervaring en kennis van zowel de publieke als financiële sector mag worden verwacht dat de heer Hieroms op adequate wijze invulling kan geven aan de taken van de Raad van Commissarissen van BNK en vanuit financieel perspectief een waardevolle bijdrage zal leveren aan het toezicht op en de verdere ontwikkeling van de stichting.

Mevrouw M. Prince is eerder voor deze functie voorgedragen (Raadsbesluit 2026/000854) en de voordracht is door u getoetst, echter blijkt dat zij geen belangstelling meer lijkt te hebben voor de benoeming.

Voor de volledigheid verwijs ik naar het bijgevoegde curriculum Vitae van de heer Hieroms en de profielschets van de financieel expert.

In het verlengde van het vorenstaande verzoek ik u mij uw advies te doen toekomen.

(...)"

Voorts heeft de adviseur de volgende ongedateerde en niet ondertekende nadere motivering mogen ontvangen, welke ogenschijnlijk door de kandidaat zelf is opgesteld:

"(...)

Met mijn achtergrond als econoom, financieel expert en beleidsontwikkelaar zie ik de Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (BNK) als één van de belangrijkste maatschappelijke instellingen voor de toekomst van Curaçao. De openbare bibliotheek vormt immers de basis voor menselijk kapitaal, een essentiële voorwaarde voor duurzame sociale en economische ontwikkeling. Talrijke internationale onderzoeken tonen aan dat juist in kleine economieën de kwaliteit van het menselijk kapitaal bepalend is voor welvaart, innovatie, sociale mobiliteit en economische weerbaarheid.

Mijn betrokkenheid bij de BNK is ook persoonlijk. Als kind bezocht ik wekelijks samen met mijn moeder de bibliotheek in Scharloo. Het was een vaste traditie binnen ons gezin om boeken te lenen en mee naar huis te nemen. Iedere week koos ik drie boeken uit, waarmee niet alleen mijn leesvaardigheid werd ontwikkeld, maar ook mijn nieuwsgierigheid, verbeeldingskracht en liefde voor kennis. Die ervaringen hebben een blijvende indruk op mij gemaakt en hebben mede bijgedragen aan mijn persoonlijke en professionele ontwikkeling.

De bibliotheek speelt daarnaast een belangrijke rol in nation building. Door toegang te bieden tot kennis, cultuur en educatie draagt zij bij aan gelijke kansen, burgerschapsvorming en een gedeelde maatschappelijke identiteit.

Het is mijn overtuiging dat iedere generatie kinderen dezelfde kansen moet krijgen om zich te ontwikkelen via lezen, leren en ontdekken. Dat is een waarde die ik graag wil doorgeven aan mijn zoon en aan toekomstige generatie Curaçaoënaars. Vanuit die overtuiging draag ik graag bij aan de verdere ontwikkeling van de BNK als een toekomstgerichte en maatschappelijk relevante instelling.

(...)"

Uit de beoordeling van het curriculum vitae van de voorgedragen kandidaat, de motivering van de Minister en de nader verstrekte toelichting kan naar het oordeel van de adviseur redelijkerwijs worden geconcludeerd dat de kandidaat, gelet op zijn opleiding, kennis en professionele werkervaring, in voldoende mate voldoet aan de vereisten die op grond van de profielschets aan een lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel expert worden gesteld.

De adviseur merkt daarbij op dat de beoordeling van een kandidaat voor een commissariaat zich niet uitsluitend beperkt tot de vraag of de kandidaat beschikt over de vereiste vakinhoudelijke deskundigheid. Van een commissaris wordt tevens verwacht dat hij beschikt over onafhankelijk oordeelsvermogen, bestuurlijke sensitiviteit, integriteit en het vermogen om op strategisch niveau toezicht te houden op het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting. Tevens dient een commissaris in staat te zijn het bestuur op een kritische, onafhankelijke en constructieve wijze te adviseren en te controleren, met inachtneming van de beginselen van behoorlijk bestuur en de uitgangspunten van de Code Corporate Governance.

Uit de overgelegde stukken blijkt dat de kandidaat beschikt over een uitstekende academische achtergrond en ruime ervaring op financieel-economisch en beleidsmatig terrein. Daarnaast heeft hij zowel binnen de publieke sector als binnen de financiële sector relevante ervaring opgedaan, waardoor hij bekend is met bestuurlijke besluitvormingsprocessen, beleidsontwikkeling en financieel-economische vraagstukken.

De adviseur constateert evenwel dat uit de overgelegde stukken niet blijkt dat de kandidaat eerder een toezichthoudende functie als commissaris of lid van een raad van toezicht heeft vervuld. Hoewel dergelijke ervaring een meerwaarde kan vormen, vormt het ontbreken daarvan op zichzelf geen belemmering voor benoeming. Gelet op de opleiding, professionele ervaring en analytische vaardigheden van de kandidaat acht de adviseur het aannemelijk dat hij zich de rol van commissaris binnen afzienbare tijd eigen zal kunnen maken.

Wel acht de adviseur het, mede gelet op de profielschets en het belang van goed ondernemingsbestuur binnen overheidsentiteiten, wenselijk dat de kandidaat zijn kennis van corporate governance verder ontwikkelt. De adviseur adviseert daarom dat de kandidaat uiterlijk binnen zes maanden na zijn benoeming de cursus Code Corporate Governance met goed gevolg afrondt en het daarbij behorende certificaat behaalt.

4 Overig Corporate Governance

De adviseur heeft kennisgenomen van het door de Minister overgelegde overzicht van de samenstelling van de raad van commissarissen. Uit dit overzicht blijkt dat het huidige rooster van aftreden niet in overeenstemming is met de uitgangspunten van de Code Corporate Governance, nu meerdere benoemingen in 2029 en 2023 in een relatief korte periode eindigen.

Artikel 2.10 van de Code bepaalt dat:

- Een herbenoeming van een commissaris slechts plaats vindt na zorgvuldige overweging;
- Bij herbenoeming door de algemene vergadering van aandeelhouders van de commissarissen toetsing dient plaats te vinden aan het door de algemene vergadering van aandeelhouders vastgestelde profiel voor de raad van commissarissen van de vennootschap;
- Een commissaris maximaal tweemaal voor een periode van vier jaar zitting kan hebben in de raad van commissarissen van de vennootschap; en
- De Algemene Vergadering van Aandeelhouders een rooster van aftreden vaststelt om zoveel mogelijk te voorkomen dat veel commissarissen tegelijk aftreden.

Het doel van een rooster van aftreden is te voorkomen dat meerdere commissarissen gelijktijdig aftreden, waardoor kennis, ervaring en institutioneel geheugen binnen de raad verloren kunnen gaan. Een gefaseerd rooster draagt bij aan de continuïteit van het interne toezicht, de overdracht van kennis en ervaring en een zorgvuldige inwerkperiode van nieuwbenoemde commissarissen.

De adviseur adviseert doorgaans om een periode van minstens 6 maanden te hanteren tussen aftreden de commissarissen indien de raad van commissaris een omvang heeft van maximaal 5 leden. Bij een omvang van meer dan 5 leden zou een kortere periode kunnen worden gehanteerd doch niet korter dan 3 maanden tussen aftredende leden van de raad van commissarissen.

De Minister wordt daarom geadviseerd te bevorderen dat de raad van commissarissen onverwijld een rooster van aftreden opstelt en dit ter vaststelling aan de Minister voorlegt. Daarbij dient, voor zover redelijkerwijs mogelijk, te worden voorkomen dat meerdere commissarissen gelijktijdig aftreden. Een gefaseerde samenstelling van de raad bevordert de stabiliteit van het toezicht en de continuïteit van de besluitvorming binnen BNK.

5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten, zoals reeds decennialang gebruikelijk is, feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een

transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

6 Conclusie en Advies

- Met inachtneming van het gestelde in dit advies heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer R. Hieroms als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel expert.
- De Minister wordt geadviseerd te bevorderen dat de kandidaat binnen zes maanden na zijn benoeming de cursus Code Corporate Governance met goed gevolg afrondt en het daarbij behorende certificaat behaalt;
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat het rooster van aftreden van de raad van commissarissen BNK in overeenstemming wordt gebracht met het gestelde in dit advies.
- De adviseur adviseert de Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President