

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
WTC  
Alhier

Uw nummer 2026/013965 Uw brief van: 22 april 2026 Ons nummer: 12052026.01 Willemstad, 12 mei 2026  
(letter):  
Onderwerp: Benoeming RvTA-lid Landsloterij.  
(Art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)  
Bijlage(n): Modelprofielchetsen

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 22 april 2026 met zaaknummer 2026/013965, ontvangen op 23 april 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de Raad van Toezicht en Advies (RvTA) van de Landsloterij aan de adviseur gemeld.

Op 30 oktober 2023 heeft de adviseur laatstelijk advies (nummer: 30102023.01) uitgebracht betreffende de voorgenomen benoeming van leden van de RVTA van de Landsloterij. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel van dit advies worden gezien. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de RVTA van de Landsloterij e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met ingang 22 december 2022 is de Landsverordening corporate governance gewijzigd (P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) en is de reikwijdte van de Landsverordening uitgebreid met:

- g. rechtspersoon: een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon;
- h. zelfstandig bestuursorgaan: een zelfstandig bestuursorgaan als bedoeld in artikel 111 van de Staatsregeling van Curaçao.

Het voorgaande brengt met zich mee dat de Landsloterij waarin de Minister beslist dan wel mede beslist omtrent de benoeming van een bestuurder ook aan de verplichtingen en eisen gesteld in de Landsverordening corporate governance en Code corporate governance dienen te voldoen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielchets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 22 april 2026 met zaaknummer 2026/013965;
- Brief van 30 maart 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/013965 betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 30 maart 2026 van de Minister aan SBTNO met zaaknummer 2026/013965 betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- LANDSVERORDENING van de 15de oktober 1949 betreffende de Landsloterij

### 3 Profielschets en toetsing voornemen tot benoeming commissaris

Artikel 38 van LANDSVERORDENING van de 15<sup>de</sup> oktober 1949 betreffende de Landsloterij stelt het volgende:

#### Artikel 38

1. De Raad van Toezicht en Advies is samengesteld uit een voorzitter en ten hoogste zeven leden. De Procureur-Generaal en de Directeur van het Departement van Financiën zijn ambtshalve lid. De Voorzitter en de overige leden worden benoemd en ontslagen door de Gouverneur. De benoeming geschiedt telkens voor de tijd van drie jaar. Een lid, dat ter vervulling van een tussentijds opgevallen plaats wordt benoemd, treedt af op het tijdstip, waarop diegene, in wiens plaats hij is benoemd, had moeten aftreden.
2. Aan de Raad wordt een secretaris toegevoegd, die door de Gouverneur wordt benoemd en ontslagen.

Alhoewel uit de LANDSVERORDENING Landsloterij niet volgt dat er voor de leden van de RvTA een profielschets moet worden opgesteld, dienen gelet op de inwerkingtreding van de wijziging van de Landsverordening corporate governance ook voor de leden van de organen bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon of een zelfstandig bestuursorgaan profielschetsen te worden opgesteld.

#### 3.1 Profielschets

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Ook is in artikel 2.3. gesteld dat de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven evalueert en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De profielschets en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

Het voorgaande is van gelijke strekking van toepassing op leden van de organen van een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon of een zelfstandig bestuursorgaan.

De adviseur heeft in de stukken een profielschets voor de leden van de raad van toezicht en advies van april 2023 aangetroffen.

Er wordt aangegeven gekozen is voor een raad bestaande uit vijf personen. Daarbij wordt de volgende samenstelling gehanteerd:

1. een financieel deskundige;
2. een juridisch deskundige;
3. een deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken;
4. een bedrijfseconomisch deskundige en
5. een deskundige op het gebied van (gok)verslaving.

De adviseur heeft geen bezwaar tegen deze samenstelling van de raad van toezicht en advies.

Ten aanzien van de “KWALITEITSEISEN MET BETREKKING TOT DE RAAD VAN TOEZICHT EN ADVIES” heeft de adviseur de volgende opmerkingen.

Bij onderdeel

- b. Ieder lid van de Raad van Toezicht en Advies dient tenminste over een aantoonbare HBO werk- en denkniveau te beschikken.

stelt de adviseur voor dit of weg te laten of te wijzigingen in: “Ieder lid van de Raad van Toezicht en Advies dient te beschikken over een HBO- of WO-opleiding op het gebied van zijn of haar deskundigheidsprofiel.” hierbij geldt dat de juridisch deskundige dien te beschikken over een WO-opleiding.

Bij onderdeel

- d. De benoemingsperiode van een lid van de Raad van Toezicht en Advies is drie jaar ...

Een tweede herbenoeming kan alleen met een termijn waarmee het totaal van zes jaar niet overschreden wordt. De benoeming van de ambtshalve leden is onbeperkt.

stelt de adviseur voor om de “De benoeming van ambtshalve leden is onbeperkt” weg te laten. Het benoemen van ambtenaren (en daaraan gelijkgestelden) als toezichthouder bij een overheidsentiteit staat op gespannen voet met de Code aangezien er dan immers sprake van een evidente schijn van belangenverstrengeling waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang is.

Bij onderdeel

- d. Ieder te benoemen of te herbenoemen lid van de Raad van Toezicht en Advies dient te beschikken over de volgende kwaliteiten: ...

stelt de adviseur voor om hieraan toe te voegen: ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie.

Met betrekking tot de individuele deskundigheidsprofielen [financieel deskundige, juridisch deskundige, deskundige naleving wetgeving bestrijden & beperken witwaspraktijken, bedrijfseconomisch deskundige en deskundige op het gebied van (gok)verslaving] merkt de adviseur op dat deze niet specifiek genoeg zijn en niet zijn opgesteld in lijn met de modelprofielen, met name op het gebied van opleidings- en ervaringsvereisten.

Geadviseerd wordt om bij deze entiteiten gelijk aan bij de stichting en vennootschappen gebuikt te maken van de Modelprofielprofielprofielen die reeds voor de leden van de toezichthoudende organen dan wel raad van commissarissen zijn opgesteld. Benadrukt wordt dat voor de voorzitter ook een additioneel profiel moet worden opgesteld en vastgesteld.

De Minister wordt tevens geadviseerd de Landsverordening Landsloterij in lijn te brengen met de Code onder meer in de zin dat het benoemen van ambtenaren (en daaraan gelijkgestelden) als toezichthouder bij een overheidsentiteit op gespannen voet staat met de Code aangezien er dan immers sprake van een evidente schijn van belangenverstremgeling waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang is.

Overigens zij gesteld dat de functies voorzitter en secretaris conform artikel 38 van Landsverordening geen profielen overeenkomstig de profielprofielen, maar een de rol dan wel taak behelzen die aan een bepaald lid bovenop dan wel naast het specifieke profiel waaraan een lid moet voldoen.

De adviseur doet u hierbij gemakshalve de relevante modelprofielen toekomen. De modelprofielen zijn ook digitaal op de website van SBTNO beschikbaar.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de opgestelde profielprofielen voor de leden van de Raad van Toezicht en Advies van Landsloterij van april 2023. De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de profielprofielen voor leden van de Raad van Toezicht en Advies worden opgesteld en vastgesteld in lijn met de Modelprofielen, de Code en de Landsverordening Corporate Governance.

Nu de adviseur zwaarwegende bezwaren heeft tegen de gehanteerde profielprofielen is het niet mogelijk de voorgedragen kandidaat te toetsen.

### 3.2 Voordracht kandidaat

Zoals gesteld is het voor de adviseur niet mogelijk om voorgedragen kandidaten te toetsen als er geen vastgestelde profielen zijn die zijn opgesteld en vastgesteld in lijn met de modelprofielen en de Code. De adviseur verwijst in dit kader naar zijn schrijven van 16 augustus 2023 no. 10082023.01 met betrekking tot het opstellen en vaststellen van profielprofielen en naleving van de Code.

In de brief van de Minister van 30 maart 2026 aan de adviseur met zaaknummer 2026/013965 heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de Raad van Toezicht en Advies overlegd:

		Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
1		Voorzitter		
2	Perry Kanhai	Financieel deskundige Ambtshalve lid, namens Directeur Dep. Financiën		
3	Clarelli Hato-Willems	Juridisch deskundige Ambtshalve lid, namens Procureur-Generaal		
4	Vacature	Bedrijfseconomisch deskundige		

5	Vacature	Deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken		
6	Vacature	Deskundige op het gebied van (gok)verslaving		

Uit het overzicht blijkt dat er twee leden ambtshalve zijn benoemd.

Zoals gesteld staat het benoemen van ambtenaren (en daaraan gelijkgestelden) als toezichthouder bij een overheidsentiteit op gespannen voet met de Code aangezien er dan immers sprake van een evidente schijn van belangenverstrengeling waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang is.

Hoewel de Procureur minder direct onder de invloedssfeer van een Ministerie en de Minister valt dan [de ambtshalve benoeming namens] de Directeur Dep. Financiën c.q. Secretaris-Generaal van het Ministerie van Financiën, is het een ambtshalve benoeming namens de Procureur-Generaal geen gebruikelijke praktijk.

In de brief van de Minister van 30 maart 2026 aan de adviseur met zaaknummer 2026/013965 geeft de Minister aan voornemens te zijn om ██████████ voor te dragen om benoemd te worden als lid van de Raad van Toezicht en Advies in het profiel van Bedrijfseconomisch deskundige.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht:

“(…)

Uit de door ██████████ afgeronde opleidingen, waaronder studies aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen, aan de Universiteit Groningen en de ICUC, en aanvullende professionele cursussen op het gebied van management, organisatie en bedrijfsvoering, blijkt dat hij zeker voldoet aan het vereiste HBO werk- en denkniveau.

██████████ heeft ruime werkervaring binnen financiële en administratieve omgevingen, onder meer bij Maduro & Curiel's Bank N.V. en ENNIA Caribe N.V., waar hij verantwoordelijk was voor administratieve processen en accounting support. Hierdoor beschikt hij over gedegen bedrijfseconomische kennis, ervaring met het analyseren van financiële cijfers, begrotingen en rapportages en inzicht in bedrijfsvoering.

██████████ heeft daarnaast relevante ervaring in bestuurlijke en toezichthoudende rollen, waaronder bestuurslid van ██████████, lid van de Raad van Commissarissen van CORE N.V. en verschillende functies op management- en superviseniveau. Sinds 2023 is hij tevens ondernemer met een eigen bedrijf.

Uit het bovenstaande en uit de cv van ██████████ kan worden opgemaakt dat hij ruime ervaring heeft op bedrijfseconomisch gebied en dat hij de nodige leidinggevende en toezichthoudende ervaring bezit.

Op grond van het bovenstaande mag worden verwacht dat ██████████ op de juiste wijze invulling kan geven aan de taken van de Raad van Toezicht en Advies van de Landsloterij, en dat hij over de nodige maturiteit en ervaring beschikt en in staat is een waardevolle bijdrage te leveren binnen de Raad van Toezicht en Advies.

Voor de volledigheid verwijs ik naar het bijgevoegde curriculum vitae van ██████████.

(…)”

Een voordracht en benoeming zou echter pas plaats kunnen vinden na het opstellen en vaststellen van de profielschets voor de RvTA van de Landsloterij met inachtneming van de en Code- en Landsverordening Corporate Governance en in lijn met de modelprofielschetsen. Gezien het feit dat dit nog niet het geval is komt de adviseur niet toe aan toetsing van de kandidaat en heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming vanwege zwaarwegende bezwaren tegen profielschets voor de RvTA van de Landsloterij.

Indien de voorgedragen kandidaat zou worden getoetst aan het Modelprofiel van bedrijfseconomisch deskundige, zou hij - hoewel hij niet helemaal aan de ervaringsvereisten lijkt te voldoen - met name gelet op zijn opleiding en het feit dat hij enige ervaring heeft in een toezichthoudende functie, net toereikend voldoen aan de vereisten ter benoeming als lid ter benoeming als lid van de RvTA van de Landsloterij in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige.

De voorgedragen kandidaat dient na het opstellen en vaststellen van de profielschets in lijn met de Modelprofielen en in inachtneming van de Code- en Landsverordening Corporate Governance wederom en gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur te worden aangemeld uiteraard met vermelding in welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaat te benoemen.

#### 4 Conclusie en Advies

Met betrekking tot de individuele deskundigheidsprofielen [financieel deskundige, juridisch deskundige, deskundige naleving wetgeving bestrijden & beperken witwaspraktijken, bedrijfseconomisch deskundige en deskundige op het gebied van (gok)verslaving] merkt de adviseur op dat deze niet specifiek genoeg zijn en niet zijn opgesteld in lijn met de modelprofielen, met name op het gebied van opleidings- en ervaringsvereisten.

Geadviseerd wordt om bij deze entiteiten gelijk aan bij de stichting en vennootschappen gebuikt te maken van de Modelprofielschetsen die reeds voor de leden van de toezichthoudende organen dan wel raad van commissarissen zijn opgesteld. Benadrukt wordt dat voor de voorzitter ook een additioneel profiel moet worden opgesteld en vastgesteld.

De Minister wordt tevens geadviseerd de Landsverordening Landsloterij in lijn te brengen met de Code onder meer in de zin dat het benoemen van ambtenaren (en daaraan gelijkgestelden) als toezichthouder bij een overheidsentiteit op gespannen voet staat met de Code aangezien er dan immers sprake van een evidente schijn van belangenverstremgeling waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang is.

- Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de opgestelde profielschets voor de leden van de Raad van Toezicht en Advies van Landsloterij van april 2023. De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de profielschets voor leden van de Raad van Toezicht en Advies worden opgesteld en vastgesteld in lijn met de Modelprofielen, de Code- en de Landsverordening Corporate Governance.
- Vanwege het feit dat de profielschets voor de RvTA van de Landsloterij van april 2023 niet is opgesteld met inachtneming van de en Code- en Landsverordening Corporate Governance en in lijn met de Modelprofielschetsen, komt de adviseur niet toe aan toetsing van de voorgedragen kandidaat en heeft de adviseur op die grond zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming.
- De voorgedragen kandidaat dient na het opstellen en vaststellen van de profielschets in lijn met de Modelprofielen en in inachtneming van de Code- en Landsverordening Corporate Governance wederom en gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur te worden aangemeld uiteraard met vermelding in welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaat te benoemen.

SBTNO

De adviseur corporate governance

CC: Minister-President