

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Financiën  
Ch. Cooper  
Pietermaai 4-4a  
Alhier

Uw nummers (letters): 2025/049149 Uw brieven van : 25 maart 2026 Ons nummer: 21042026.01 Willemstad, 21 april 2026  
Onderwerp: Nader advies verhoging maximale bezoldiging Medische Specialisten Artikel 4 Landsverordening normering topinkomens Curaçao (P.B. 2022 no 133)  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels schrijven van 19 maart 2024 no. 11032026.01 heeft de SBTNO in zijn hoedanigheid als adviseur corporate governance op grond van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133) reeds eerder advies uitgebracht met betrekking tot het voornemen om de LNT-norm voor medisch specialisten te verhogen.

In dat advies heeft de adviseur het volgende gesteld:

- Met verwijzing naar artikel 4 vierde lid LNT wordt onder de aandacht van de Minister gebracht dat niet de adviseur corporate governance gehoord dient te worden conform voornoemd artikel maar de entiteit zoals gesteld in artikel 4.3 van de Code Corporate Governance.  
Gelet op het gestelde in artikel 4 lid 4 LNT dient de entiteit conform artikel 4.3. van de Code met spoed te worden opgericht opdat deze alsnog conform artikel 4 vierde lid van de LNT kan worden gehoord.
- De adviseur heeft in de stukken geen advies van de afdeling wetgeving en Juridische zaken aangetroffen met betrekking tot het Landsbesluit, ham, van de ter uitvoering van artikel 4, derde lid, van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao.
- De adviseur adviseert de Minister het concept Landsbesluit-ham alsnog door WJZ te laten toetsen.
- De adviseur heeft met inachtneming van het gestelde in dit advies geen bezwaren tegen het voorstel van de Minister om de LNT-norm voor medische specialisten aan te passen dan wel te verhogen.
  - o De Minister wordt wel uitgenodigd om nader toe te lichten waarom er geen differentiatie plaatsvindt naar specialisme dan wel vakgroepen dan wel te onderbouwen waarom alle specialisten gelijkgesteld worden.
  - o De Minister wordt teven geadviseerd om bij de bepaling van de geldende maximale LNT-norm [501.000 of 386.0000] - mede gelet op de door SVB gehanteerde Beloningsregeling Medisch Specialisten - niet sec te kijken of een medisch specialist al dan niet werkzaam in bij een grote "vennootschap" dan wel niet-grote vennootschap, maar daarbij mogelijk ook de mate van krapte op de arbeidsmarkt van specifieke medisch specialisten te betrekken.
  - o Ook wordt de Minister uitgenodigd om nader toe te lichten waarom er gekozen wordt voor een maximale verhoging van de LNT-norm met 130% en niet voor een lagere verhoging. Dit in het bijzonder gezien het feit dat met deze verhoging het maximum hoger is dan bij de vergelijkbare instellingen.

- De adviseur geeft de Minister in overweging om met betrekking tot de systematiek voor de koppeling de loonsverhoging voor medisch specialisten aan de gemiddelde verlaging van de wachttijden, zoals opgenomen in de nota van toelichting bij concept Landsbesluit normering topinkomens dit nader toe te lichten, aangezien de systematiek ervan uit lijkt te gaan dat alle medisch specialisten reeds de op het maximum van de huidige LNT-norm zitten. Daarnaast is het onduidelijk of er bij alle medische specialisten sprake is van een wachtlijst. Het is hierbij niet duidelijk of deze koppeling aan de wachtlijst geldt voor ieder individuele specialist dan wel een vakgroep of voor alle specialisten tezamen. Daarnaast dient ook inzichtelijker te worden gemaakt wat er gebeurt indien de wachtlijsten nadien weer toenemen.

Thans wordt SBTNO gehoord in zijn hoedanigheid van entiteit ingesteld op grond van artikel 4.3 van de Code en op grond van artikel 4 vierde lid laatste volzin van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao.

SBTNO zal in dit advies in het verlengde van het reeds uitgebrachte advies nader advies uitbrengen met betrekking tot de het nieuw voorstel voor een bezoldiging voor Medische Specialisten die hoger is dan de maximale bezoldiging bedoeld in artikel 4, eerste lid van het LNT.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 1 april 2026 met zaaknummer 2026/000259;
- Brief d.d. 1 april 2026 met zaaknummer 2026/000259 van de Minister van Financien (hierna: de Minister) aan SBTNO met als onderwerp “Ministerieel besluit Besluit maximale bezoldiging medische specialisten”;
- Brief d.d. 30 maart 2026 van de “Werkgroep ter waarborging Medische Specialistische Zorg op Curaçao”;
- Concept Ministerieel besluit “Besluit maximale bezoldiging medische specialisten”.
- Landsbesluit aanwijzing functies topfunctionarissen hogere maximale bezoldiging (PB 2026 no 22)

## 3 Wettelijk kader

Bij Landsbesluit van 26 januari 2026, no. 26/209 is de SBTNO voor een periode van drie (3) maanden aangewezen als de entiteit op grond van onderdeel 4.3 van de Code.

Artikel 4.3. van de Code stelt het volgende:

Bij landsbesluit wordt een entiteit opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de remuneratie van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken;

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;
- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

## Artikel 4 lid 4 van de Landsverordening Normering Topinkomens stelt het volgende:

De minister indien het hemzelf aangaat, dan wel door de minister die het aangaat gezamenlijk met de minister kunnen in overeenstemming met het gevoelen van de raad van ministers, besluiten dat voor een topfunctionaris, waarvan de functie bij het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, bedoeld in het derde lid, is aangewezen, een bij dat besluit vast te stellen bezoldiging mogen overeenkomen die hoger is dan de maximale bezoldiging, bedoeld in artikel 4, eerste lid, doch niet hoger dan 130 procent van de maximale bezoldiging, bedoeld in artikel 4, eerste lid. Alvorens te besluiten over de hoogte van de bezoldiging, bedoeld in de eerste volzin, wordt de instelling, bedoeld in artikel 4.3 van het Landsbesluit Code Corporate Governance Curacao, gehoord.

## Artikel 3.11 van de Code Bezoldiging van het bestuur

De bezoldiging van het bestuur wordt vastgesteld door de raad van commissarissen, rekening houdende met de door de algemene vergadering van aandeelhouders vastgestelde kaders.

De bezoldigungsstructuur, met inbegrip van ontslagvergoeding is zodanig dat zij de belangen van de vennootschap op middellange en lange termijn bevordert, niet aanzet tot gedrag van bestuurders in hun eigen belang met veronachtzaming van het belang van de vennootschap en waarbij falende bestuurders bij ontslag niet worden 'beloond'.

Bij de vaststelling van de hoogte en structuur van de bestuursbezoldiging wordt onder meer rekening gehouden met de resultatenontwikkeling alsmede andere voor de vennootschap relevante ontwikkelingen;

Onderdeel van de bestuursbezoldiging is bij voorkeur een prestatie-afhankelijke beloning, welk gekoppeld is aan vooraf bepaalde, meetbare en beïnvloedbare doelen, die deels op korte termijn en deels op lange termijn moeten worden gerealiseerd. Deze prestatie-afhankelijke beloning moet de binding van de bestuurders aan de vennootschap en haar doelstellingen versterken. Hierbij geldt dat de prestatie-afhankelijke beloning gekoppeld wordt aan het benoemingscontract van de bestuurder waarbij dit contract een bepaalde tijdsduur behelst die kan worden verlengd.

De raad van commissarissen voert jaarlijks een functionerings- en beoordelingsgesprek met het bestuur waarin onder meer aan de orde komt de gang van zaken in het afgelopen jaar en het functioneren van het bestuur intern en naar buiten toe en aan de hand waarvan de vaststelling van bovengenoemde prestatie-afhankelijke beloning, indien van toepassing, geschiedt.

## 4 Toelichting Besluit maximale bezoldiging Specialististen

### 4.1 Schrijven van de Minister

In het schrijven van 1 april 2026 van de Minister heeft de Minister de SBTNO als volgt geïnformeerd:

“(…)

Middels deze brief wordt de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten, conform artikel 4, vierde lid, van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao (hierna: LNT), verzocht advies uit te brengen over voornoemd ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe om, binnen het wettelijk kader van de LNT, voor topfunctionarissen die werkzaam zijn als medische specialist bij een overheidsgeleerde entiteit die tevens een ziekenhuisvoorziening is, een hogere maximale bezoldiging mogelijk te maken, en deze vast te stellen op ten hoogste 110% van de toepasselijke maximale bezoldiging. Volgens de toelichting in het ontwerpbesluit is dit ingegeven door bijzondere arbeidsmarktomstandigheden, de noodzaak om voldoende gekwalificeerde medische specialisten aan te trekken en te behouden, en het belang van de continuïteit en toegankelijkheid van de zorg.

Gaarne ontvang ik uw advies inzake het vorenstaande. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

“(…)

## 4.2 Landsbesluit aanwijzing topfunctionarissen hogere maximale bezoldiging

In het verlengde van het gestelde in het schrijven van de Minister is er reeds een Landsbesluit aanwijzing functies topfunctionarissen hogere maximale bezoldiging vastgesteld (P.B. 2026 no 22). In de Nota van toelichting behorende bij het Landsbesluit aanwijzing topfunctionarissen hogere maximale bezoldiging. Is in paragraaf 1 Algemeen deel kort samengevat het volgende gesteld:

De Landsverordening normering topinkomens Curaçao (LNT), die op 21 december 2022 in werking is getreden, stelt maxima aan de bezoldiging van topfunctionarissen binnen de overheid en overheidsgelieerde entiteiten. Voor het jaar 2025 bedraagt dit maximum Cg 386.000 voor grote vennootschappen en Cg 297.000 voor niet-grote vennootschappen. Voor bestaande gevallen waarin hogere salarissen waren overeengekomen, geldt een overgangsregeling: deze mochten gedurende twee jaar na inwerkingtreding worden gehandhaafd en dienen vervolgens in drie gelijke stappen te worden afgebouwd, zodat uiterlijk op 21 december 2027 alle bezoldigingen binnen de wettelijke norm vallen.

Tegen deze achtergrond acht de regering het noodzakelijk om de maximale LNT-norm voor medisch specialisten te verhogen. Deze maatregel wordt gezien in samenhang met de bredere doelstelling om wachttijden te verkorten en wachttijden in de zorg terug te dringen. Hoewel er geen directe juridische koppeling is vastgelegd, vormt de verwachting dat een hogere bezoldiging bijdraagt aan een betere toegankelijkheid van zorg een belangrijke beleidsmatige overweging. Een eventuele overschrijding van de LNT-norm is uitsluitend mogelijk na een gezamenlijk besluit van de Minister van Gezondheidszorg, Milieu en Natuur en de Minister van Financiën, in overeenstemming met het gevoelen van de raad van ministers.

De problematiek binnen het Curaçao Medical Center (CMC) vormt een belangrijke context voor deze maatregel, maar kan niet primair worden toegeschreven aan de invoering van de LNT. Uit recente rapportages van de Inspectie voor de Volksgezondheid blijkt dat de knelpunten bij het CMC structureel en meerledig van aard zijn. Zo is er sprake van een langdurig tekortschietend wachttijdenbeleid, gebrekkige registratie en monitoring van wachttijden, en aanhoudende organisatorische en personele problemen. Daarnaast zijn er structurele tekorten aan medisch en ondersteunend personeel, inefficiënte werkprocessen, gebrekkige communicatie en onvoldoende mogelijkheden voor opleiding en ontwikkeling. Deze factoren hebben geleid tot lange wachttijden, verhoogde werkdruk en uitstroom van personeel. Slechts een beperkt deel van deze uitstroom blijkt direct gerelateerd te zijn aan de LNT.

De verhoging van de LNT-norm moet daarom worden gezien als een ondersteunende maatregel die gericht is op het verbeteren van de arbeidsmarktpositie van Curaçao voor medisch specialisten. Gezien de schaarste aan deze professionals, hun langdurige opleiding en de beperkte schaal van het eiland, is het noodzakelijk om concurrerende arbeidsvoorwaarden te bieden. De maatregel beoogt zowel het aantrekken van nieuwe specialisten als het behoud van bestaand personeel te bevorderen, hetgeen naar verwachting zal bijdragen aan het terugdringen van wachttijden en het verbeteren van de zorgcapaciteit. Tegelijkertijd blijft een fundamentele herziening van de organisatie, strategie en samenwerking binnen het CMC noodzakelijk om de structurele problemen daadwerkelijk op te lossen.

De financiële consequenties van de voorgestelde verhoging zijn beperkt. De bezoldiging van medisch specialisten wordt gefinancierd via de Sociale Verzekeringsbank (SVB), en een verhoging van de LNT-norm heeft geen gevolgen voor de landsbegroting of het Schommelfonds. Evenmin heeft de maatregel impact op de belastinginkomsten, aangezien het CMC niet winstbelastingplichtig is.

Ten slotte blijkt uit een uitgevoerd benchmarkonderzoek dat de voorgestelde verhoging gerechtvaardigd is. Hieruit volgt dat medisch specialisten bij het CMC op basis van hun basissalaris gemiddeld iets meer verdienen dan vergelijkbare specialisten in Nederland en de regio, maar dat de totale bezoldiging door toeslagen en pensioencomponenten de huidige LNT-norm kan overschrijden. Een verhoging van de norm tot circa Cg 501.000 blijft echter binnen een competitieve bandbreedte en sluit aan bij de specifieke arbeidsmarktomstandigheden van Curaçao.

Samenvattend kan worden gesteld dat de verhoging van de LNT-norm voor medisch specialisten een noodzakelijke en gerechtvaardigde maatregel is binnen een bredere aanpak om de toegankelijkheid en kwaliteit van de zorg te verbeteren.

In paragraaf 5 de artikelsgewijze toelichting van het Landsbesluit wordt kort samengevat het volgende gesteld:

#### **Artikel 2**

Om een bezoldiging boven de LNT-norm (tot maximaal 130%) toe te staan, moet worden aangetoond dat er sprake is van bijzondere arbeidsmarktomstandigheden en schaarse, specifieke deskundigheid. Dit gebeurt via een benchmark waarin de beloning wordt vergeleken met vergelijkbare functies in de regio en Nederland. Daarbij wordt gekeken naar factoren zoals omvang van de organisatie, verantwoordelijkheden en personeelsbestand. De analyse moet aantonen dat zonder verhoging de concurrentiepositie verslechtert en de dienstverlening in gevaar komt. Daarnaast zijn positieve adviezen vereist van toezichthouders (SOAB, SBTNO en bij zorginstellingen ook de Inspectie en SVB).

#### **Artikel 3**

De functie van medisch specialist wordt aangemerkt als topfunctionaris, waardoor onder voorwaarden een hogere bezoldiging mogelijk is. Dit is nodig omdat:

- het CMC moeite heeft om specialisten aan te trekken en te behouden;
- de LNT de arbeidsmarktpositie minder aantrekkelijk maakt;
- personeelsproblemen kunnen leiden tot langere wachttijden en lagere zorgkwaliteit.

Door gebruik te maken van de mogelijkheid om de norm met maximaal 30% te verhogen, kan het CMC concurrerender blijven. Dit helpt bij het op peil houden van de zorgcapaciteit en het voorkomen van duurdere alternatieven, zoals externe inhuur of medische uitzendingen.

#### **Artikel 4**

Het landsbesluit treedt met terugwerkende kracht in werking per 21 december 2024, het einde van de overgangsperiode van de LNT. Hierdoor hoeven salarissen van medisch specialisten niet eerst te worden verlaagd, mits de verhoging formeel wordt goedgekeurd door de bevoegde ministers.

In afwijking met het gestelde in de nota van toelichting behorende bij het Landsbesluit aanwijzing topfunctionarissen hogere maximale bezoldiging wordt in het schrijven van de "Werkgroep ter waarborging Medische Specialistische Zorg op Curaçao" het volgende gesteld:

De "Werkgroep ter waarborging Medisch Specialistische Zorg op Curaçao" (in het vervolg de werkgroep), bestaande uit onder andere vertegenwoordigers van het Curaçao Medical Center, de Vereniging van Medische Specialisten, de Sociale Verzekeringsbank, het kabinet van het ministerie van Financiën en GMN en de Inspectie voor de Volksgezondheid) heeft het ministerieel besluit inzake de maximale bezoldiging van medische specialisten beoordeeld.

Het ministerieel besluit strekt ertoe, met toepassing van artikel 4, derde en vierde lid, van de Landsverordening normering topinkomens<sup>1</sup> (hierna: LNT), de maximale bezoldiging voor medische specialisten vast te stellen op ten hoogste 110% van het toepasselijke bezoldigingsmaximum. Dit besluit treedt in werking met ingang op de datum van dagtekening ervan en werkt terug tot en met 21 december 2024.

Vanuit haar samenstelling en betrokkenheid bij het medische veld is de werkgroep bekend met de structurele knelpunten binnen de gezondheidszorg die mede aanleiding hebben gevormd voor het instellen van de werkgroep en de daaropvolgende beleidsvorming. In dat kader onderkent de werkgroep onder meer de beperkte beschikbaarheid van medische specialisten, de druk op de continuïteit van zorg en de gevolgen daarvan voor de toegankelijkheid van zorg en de ontwikkeling van wachttijden.

Deze sectorale bevindingen hebben mede aanleiding gegeven tot de uitvoering van vergelijkende onderzoeken waaruit is gebleken dat voor medische specialisten sprake is van bijzondere arbeidsmarktomstandigheden en specifieke deskundigheid als bedoeld in artikel 4, derde lid, van de LNT. Tevens hebben deze bevindingen bijgedragen aan de beleidsmatige en feitelijke onderbouwing die mede ten grondslag ligt aan het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarbij medische specialisten als topfunctionarissen zijn aangewezen<sup>1</sup>.

De werkgroep is van oordeel dat de vaststelling van de maximale bezoldiging op 110% van het toepasselijke bezoldigingsmaximum een proportionele en verdedigbare toepassing vormt van de in artikel 4 van de LNT geboden uitzonderingsmogelijkheid.

De werkgroep acht de vaststelling op 110% in het bijzonder verdedigbaar, nu daarmee enerzijds invulling wordt gegeven aan de noodzaak om de arbeidsmarktpositie voor medische specialisten te versterken en anderzijds binnen de grenzen en doelstelling van de LNT wordt gebleven.

Daarbij weegt de werkgroep mee dat de wetgever met artikel 4 van de landsverordening een uitzonderingsmogelijkheid heeft willen bieden voor functies waarvoor bijzondere arbeidsmarktomstandigheden en specifieke deskundigheid gelden, zonder dat daarmee is beoogd het geldende bezoldigingsmaximum zonder meer volledig te benutten.

De keuze voor vaststelling op 110% geeft naar het oordeel van de werkgroep blijk van een evenwichtige toepassing van deze uitzonderingsmogelijkheid, waarbij rekening wordt gehouden met zowel de noodzaak tot versterking van de zorgsector als met de uitgangspunten van gematigdheid en maatschappelijke aanvaardbaarheid die aan de landsverordening ten grondslag liggen. Het wettelijk kader laat ruimte voor heroverweging indien toekomstige ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

Voor zover in eerdere advisering is uitgegaan van een verhogingsmogelijkheid tot ten hoogste 130% van het toepasselijke bezoldigingsmaximum, merkt de werkgroep op dat dit percentage het wettelijk toegestane maximum betreft. De LNT verplicht niet tot benutting van dit maximum.

De werkgroep verwacht dat de vastgestelde normering een wezenlijke bijdrage zal leveren aan het verbeteren van de arbeidsmarktpositie van Curaçao, het aantrekken en behouden van medische specialisten en daarmee aan het adresseren van de huidige knelpunten binnen de gezondheidszorg.

Op grond van het voorgaande adviseert de werkgroep positief over het voorliggende ministerieel besluit.

## 5 Toetsing verhoging LNT-norm voor medisch specialisten

De adviseur had in zijn advies van 19 september 2024 reeds met inachtneming van het gestelde in dat gesteld geen bezwaren te hebben tegen het voorstel van de Minister om de LNT-norm voor medische specialisten aan te passen dan wel te verhogen. Het voorliggend voorstel betreft een verhoging waarbij het bezoldigingsmaximum voor medische specialisten wordt gesteld op 110% van het toepasselijke bezoldigingsmaximum en niet 130% zoals het eerder voorstel.

In het eerder advies van de adviseur had de adviseur de Minister uitgenodigd om nader toe te lichten waarom er gekozen werd voor een maximale verhoging van de LNT-norm tot 130% en niet voor een lagere verhoging. De Minister heeft het voorgaande in acht genomen en thans het maximum gesteld op 110% van het bezoldigingsmaximum.

Uit de stukken blijkt niet of de verhoging van het bezoldigingsmaximum met zich meebrengt dat de bezoldiging van alle medische specialisten tot deze maximum verhoogd kunnen dan wel zullen worden.

De Minister wordt uitgenodigd om zo mogelijk een differentiatie in bezoldiging, voor zover deze er nog niet is, te bewerkstelligen naar specialisme dan wel vakgroepen met in acht nemen van de schaarste op de arbeidsmarkt voor ieder specialisme.

De adviseur stelt voor om, in lijn met artikel 3.11 van de corporate governance code, binnen de bezoldigungsstructuur van medisch specialisten een prestatie-afhankelijke component op te nemen. Deze beloning dient te worden gekoppeld aan vooraf vastgestelde, meetbare en beïnvloedbare doelstellingen, die zowel op korte als op lange termijn gerealiseerd moeten worden. Het doel hiervan is om de betrokkenheid en binding van medisch specialisten aan de organisatie en haar strategische doelstellingen te versterken.

Een belangrijk uitgangspunt bij de invulling van deze prestatiecriteria kan zijn het terugdringen van wachttijden en wachtlijsten binnen de zorg. Gezien de kennelijke structurele problematiek rondom toegankelijkheid van zorg, ligt het voor de hand om de (gedeeltelijke) loonsverhoging voor medisch specialisten mede afhankelijk te maken van aantoonbare verbeteringen op dit terrein. Hierbij kan worden gedacht aan indicatoren zoals de gemiddelde verkorting van wachttijden, het aantal behandelde patiënten, of het realiseren van vooraf vastgestelde servicenormen per specialisme of vakgroep.

De adviseur merkt echter op dat de voorgestelde systematiek nadere uitwerking vereist. Zo is het van belang om te verduidelijken:

- of de koppeling aan wachttijdreductie geldt op individueel niveau, per vakgroep of voor de organisatie als geheel;
- hoe wordt omgegaan met specialismen waar geen of beperkte wachtlijsten bestaan;
- en wat de consequenties zijn indien wachttijden na een initiële verbetering opnieuw toenemen.

Daarnaast dient te worden voorkomen dat de systematiek impliciet uitgaat van de veronderstelling dat alle medisch specialisten reeds het maximum van de huidige LNT-norm bereiken, aangezien dit in de praktijk niet voor alle gevallen geldt.

Samenvattend adviseert de adviseur om de mogelijke verhoging van de bezoldiging van medisch specialisten niet generiek toe te passen, maar (deels) te koppelen aan concrete prestaties, zo mogelijk in het verminderen van wachttijden zoals door de Minister beoogd.

## 6 Aanpassing bedragen topinkomen

In artikel 4 zesde lid van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao (P.B. 2022 no. 133) is het volgende gesteld:

Bij een wijziging van de geldelijke voorzieningen van de ministers als gevolg van de totstandkoming van een landsbesluit als bedoeld in artikel 55, eerste lid, van de Landsverordening geldelijke voorzieningen ministers (P.B. 2021, no. 77), dan wel als gevolg van een bij of krachtens landsverordening wijziging van de bezoldiging van ambtenaren, wordt het bedrag, genoemd in het eerste lid, alsmede het bedrag, genoemd in de artikelen 1, onderdeel i, en 5, eerste lid, bij ministeriële regeling met algemene werking opnieuw vastgesteld.

Dit artikel schrijft voor dat bij elke wijziging van de geldelijke voorzieningen van ministers, of van de bezoldiging van ambtenaren, de normbedragen voor topinkomens opnieuw moeten worden vastgesteld bij ministeriële regeling met algemene werking.

De adviseur heeft vernomen dat de bezoldigingen van ambtenaren recentelijk met terugwerkende kracht zijn geïndexeerd. Tevens is met terugwerkende kracht de vakantie-uitkering van ambtenaren verhoogd van 6% naar 8%. Gezien deze ontwikkelingen is de minister gehouden om het bedrag als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Landsverordening normering topinkomens (LNT), conform artikel 4, zesde lid, onverwijld opnieuw vast te stellen. Voor zover de adviseur heeft kunnen nagaan, is dit nog niet gebeurd; de meest recente regeling die bij de adviseur bekend is, betreft P.B. 2023, no. 55 van 30 juni 2023.

Het salaris waarop de maximale bezoldiging van de topfunctionaris is gebaseerd, is het salaris conform schaal 18, trede 9, zijnde XCG 14.563,-. Dit bedrag komt thans overeen met het niveau van het jaar 2013. Dit bedrag is in de jaren 2019 en 2022 verhoogd en bedroeg voor de periode 2020 t/m 2023 XCG 15.021,-. Per 1 januari 2024 is dit verhoogd naar XCG 15.382,- en in 2025 naar XCG 15.677,-. Het is de adviseur niet bekend of dit bedrag met ingang van 1 januari 2026 wederom is verhoogd.

Het voorgaande brengt met zich mee dat in ieder geval voor de jaren 2023 t/m 2025 de maximale bezoldiging dient te worden aangepast. Indien de bezoldiging voor ambtenaren met ingang van 1 januari 2026 is gewijzigd, dient de normering voor het jaar 2026 eveneens op grond hiervan te worden herzien. Voorts dient er een aanpassing te geschieden voor de jaren 2025 en 2026 in verband met de verhoging van het vakantiegeld voor ambtenaren.

## 7 Conclusie en Advies

De SBTNO concludeert dat het voorliggende ministerieel besluit tot verhoging van de maximale bezoldiging voor medisch specialisten tot 110% van de toepasselijke LNT-norm in beginsel gerechtvaardigd, proportioneel en in lijn met het wettelijk kader kan worden geacht. De gekozen verhoging vormt een evenwichtige toepassing van de in de Landsverordening normering topinkomens geboden uitzonderingsmogelijkheid, waarbij enerzijds rekening wordt gehouden met de bijzondere arbeidsmarktomstandigheden en schaarste aan medisch specialisten, en anderzijds met het uitgangspunt van maatschappelijke aanvaardbaarheid en matiging.

De noodzaak tot versterking van de arbeidsmarktpositie van Curaçao, in het bijzonder ten aanzien van het aantrekken en behouden van medisch specialisten, is voldoende aannemelijk gemaakt. Tevens is inzichtelijk dat deze maatregel kan bijdragen aan het verbeteren van de continuïteit, toegankelijkheid en kwaliteit van de zorg. Daarbij wordt onderkend dat de problematiek binnen het Curaçao Medical Center (CMC) structureel van aard is en dat de verhoging van de bezoldigingsnorm slechts als een ondersteunend instrument moet worden beschouwd binnen een bredere hervormingsopgave.

De SBTNO acht het echter van essentieel belang dat de voorgestelde verhoging zo mogelijk niet generiek en onvoorwaardelijk wordt toegepast. In dat kader adviseert de SBTNO om de bezoldigungsstructuur, in lijn met artikel 3.11 van de Code Corporate Governance, zodanig in te richten dat een prestatie-afhankelijk component wordt opgenomen. Deze component dient te worden gekoppeld aan vooraf vastgestelde, objectieve en meetbare prestatiecriteria, waarbij in het bijzonder kan worden gedacht aan het aantoonbaar verkorten van wachttijden en het terugdringen van wachtlijsten. Op deze wijze wordt een directe relatie gelegd tussen de bezoldiging en de maatschappelijke prestaties van de zorgsector.

Voor een effectieve en rechtvaardige toepassing van deze systematiek adviseert de SBTNO om:

- nader te concretiseren op welk niveau (individueel, vakgroep of organisatieniveau) de prestatiecriteria worden toegepast;
- rekening te houden met verschillen tussen specialismen, waaronder de mate van schaarste en het al dan niet bestaan van wachtlijsten;
- duidelijke afspraken te maken over monitoring, evaluatie en eventuele bijstelling indien prestaties (zoals wachttijden) zich nadien ongunstig ontwikkelen.
- te waarborgen dat de systematiek niet uitgaat van de veronderstelling dat alle medisch specialisten reeds het maximale bezoldigingsniveau bereiken.

Daarnaast adviseert de SBTNO om differentiatie in bezoldiging nader te bezien, zodat beter kan worden aangesloten bij de specifieke arbeidsmarktomstandigheden per specialisme of vakgroep.

Ten aanzien van de wettelijke uitvoering wijst de SBTNO er nadrukkelijk op dat:

- de bezoldigingsnormen conform artikel 4, zesde lid, van de LNT onverwijld moeten worden geactualiseerd, gelet op recente aanpassingen (indexering) in de bezoldiging van ambtenaren en de verhoging van het vakantiegeld;
- het noodzakelijk is dat alle relevante adviezen, waaronder dat van de afdeling Wetgeving en Juridische Zaken, worden betrokken ter borging van de juridische houdbaarheid van het besluit.

De SBTNO adviseert de Minister om in te stemmen met het voorliggende besluit tot verhoging van de maximale bezoldiging voor medisch specialisten tot 110% van de LNT-norm, waarbij zo mogelijk:

- een deugdelijke en transparante prestatiebeloningssystematiek wordt uitgewerkt, met nadruk op het reduceren van wachttijden;
- differentiatie naar specialisme of vakgroep wordt overwogen en
- de implementatie zorgvuldig wordt gemonitord en periodiek geëvalueerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President

