

Aan Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
WTC-gebouw, Piscaderaweg z/n
Alhier

Uw nummer 2026/002082 Uw brieven van: 4 februari 2026 Ons nummer: 19022026.01 Willemstad, 19 februari 2026
(letter): 2026/002063
2026/002089
Onderwerp: Voordacht rvc-leden NCIC
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 4 februari 2026 met zaaknummers 2026/002082, 2025/002063 en 2026/002089, ontvangen op 4 februari 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van drie leden van de raad van commissarissen van de Stichting Nationaal Cultuur Instituut Curaçao (hierna: NCIC) aan de adviseur gemeld.

Op 15 december 2025 (nummer:15122025.02) heeft de adviseur laatstelijk geadviseerd met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen van NCIC, waarin de adviseur stelde geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets van de raad van commissarissen NCIC.

Op 3 januari 2025 (nummer: 03012025.01) heeft de adviseur geadviseerd met betrekking tot de statuten van NCIC. In voornoemd advies stelde de adviseur geen bezwaren tegen de conceptstatuten NCIC met uitdrukkelijke inachtneming van het gestelde in het advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten Raad van Ministers van 4 februari 2026 met zaaknummers 2026/002082, 2025/002063 en 2026/002089;
- Brieven van 2 februari 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de SBTNO (zaaknummers: 2026/002082, 2025/002063 en 2026/002089) betreffende de voorgenomen benoeming van drie leden van de raad van commissarissen van NCIC;
- CV's van de voorgedragen kandidaten ter benoeming al lid van de raad van commissarissen van NCIC;

- Profielschets raad van commissarissen NCIC;
- (Concept)Statuten van NCIC.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Voordracht commissaris in het profiel van financieel expert

De Minister geeft in de brief van 2 februari 2026 aan de adviseur met zaaknummer 2026/002082) aan voornemens te zijn om mevrouw Rojer te benoemen als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van financieel expert.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van mevrouw Rojer:

“(…)

Mevrouw Rojer is een Certified Public Accountant en beschikt over een Master of Science in Accounting, een opleiding op WO-niveau die zich richt op financiële verslaglegging, auditing, interne beheersing en risicomanagement. Deze opleiding en haar professionele certificering sluiten direct aan bij het profiel van financieel deskundige binnen de RvC van NCIC.

Mevrouw Rojer heeft meer dan tien jaar ervaring opgedaan binnen de accountancy en financiële adviespraktijk, zowel bij internationale accountantskantoren (PwC, Deloitte, Baker Tilly en BDO) als in de rol van financieel controller en interim finance director bij het Ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur van Curaçao. In deze functies was zij verantwoordelijk voor financiële beleidsontwikkeling, begrotingsprocessen, financiële rapportages, interne risicobeheersings- en controlesystemen en het adviseren van directie en bestuur over strategische en financiële besluitvorming. Deze werkzaamheden sluiten rechtstreeks aan bij de specifieke en algemene toezichthoudende taken van de RvC van NCIC.

Daarnaast beschikt mevrouw Rojer over ruime ervaring met audits, subsidiebeoordelingen, financiële analyses en het toezicht op (semi-)publieke organisaties en non-profitinstellingen. Haar ervaring in het beoordelen van financiële gegevens, interne beheersing en compliance met wet- en regelgeving stelt haar in staat kritisch en onafhankelijk toezicht te houden op de financiële en administratieve organisatie van NCIC.

Mevrouw Rojer beschikt over sterke analytische en communicatieve vaardigheden en is gewend te opereren in complexe bestuurlijke omgevingen waarin publieke belangen, beleidsdoelstellingen en financiële verantwoordelijkheid samenkomen. Haar brede ervaring in zowel de publieke als private sector, gecombineerd met haar diepgaande financiële expertise, maakt haar bij uitstek geschikt om als financieel deskundige een wezenlijke bijdrage te leveren aan het functioneren en de versterking van de RvC van NCIC.

(…)”

Hoewel uit het CV van mevrouw Rojer niet blijkt dat zij bestuurservaring heeft in en toezichthoudende functie, kan gelet op haar opleiding en werkervaring redelijkerwijs worden aangenomen dat zij over voldoende inzicht beschikt voor de uitoefening van een toezichthoudende functie.

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenoemde benoeming van mevrouw Rojer als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van financieel expert.

Voordracht commissaris in het profiel van cultuur expert - podiumkunsten

De Minister geeft in de brief van 2 februari 2026 aan de adviseur met zaaknummer 2026/0002063 aan voornemens te zijn om mevrouw Zimmerman te benoemen als lid van de van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van cultuur expert - podiumkunsten.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van mevrouw Zimmerman:

“(…)

Mevrouw Zimmerman heeft een HBO-opleiding Culturele en Maatschappelijke Vorming afgerond, aangevuld met ruime praktijkervaring binnen de culturele sector van Curaçao. Haar opleiding en loopbaan zijn gericht op cultuurontwikkeling, maatschappelijke participatie en educatie en sluiten nauw aan bij het profiel van cultuurdeskundige binnen de RvC.

Gedurende tien jaar heeft mevrouw Zimmerman een strategische en coördinerende rol vervuld bij Fundashon Kas di Kultura Korsou, waar zij verantwoordelijk was voor communicatie, productie en publiciteit van culturele projecten op het gebied van muziek, dans en theater. In die hoedanigheid heeft zij ruime ervaring opgedaan met culturele programmering, beleidsvoorbereiding, fondsenwerving en het beoordelen van plannen en budgetten, alsmede met de aansturing van multidisciplinaire teams en internationale culturele samenwerkingen. Deze werkzaamheden sluiten direct aan bij de specifieke en algemene taken van de RvC van NCIC.

Daarnaast beschikt mevrouw Zimmerman over brede ervaring in het onderwijs en maatschappelijke organisaties, waar zij als docent en mentor bijdraagt aan cultuureducatie, identiteitsontwikkeling en sociale cohesie. Haar betrokkenheid als voorzitter van Fundashon Reskate di Kultura onderstreept haar bestuurlijke ervaring en maatschappelijke verankering.

Mevrouw Zimmerman beschikt over uitstekende communicatieve vaardigheden, een goed ontwikkeld omgevingsbewustzijn en een sterke affiniteit met de doelstellingen van NCIC. Haar diepgaande kennis van de podiumkunsten, gecombineerd met haar organisatorische en bestuurlijke ervaring, maakt haar bij uitstek geschikt om als lid van de RvC van NCIC bij te dragen aan het strategisch toezicht en de verdere versterking van de Stichting.

(…)”

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Zimmerman en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van cultuur expert - podiumkunsten.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Zimmerman als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van cultuur expert - podiumkunsten.

Voordracht commissaris in het profiel van juridisch expert

De Minister geeft in de brief van 2 februari 2026 aan de adviseur met zaaknummer 2026/0002089 aan voornemens te zijn om ████████ te benoemen als lid van de van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van juridisch expert.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht ████████:

“(…)

██████ heeft een Master of Laws (LL.M.) behaald aan de Universiteit van ████████, een opleiding op WO-niveau met een sterke focus op ondernemingsrecht, financieel recht en juridische besluitvorming. Deze opleiding sluit direct aan bij het profiel van juridisch expert binnen de RvC van NCIC. ████████ beschikt over meer dan tien jaar ervaring als advocaat, waaronder als partner bij ████████ ████████. In deze functies adviseert zij over onder meer Banking & Finance, Corporate en commerciële contracten en treedt zij sinds

2021 op ██████ r. In die hoedanigheid heeft zij ruime ervaring opgedaan met het toetsen van strategische beleidsdoelstellingen aan wet- en regelgeving en het adviseren over juridische risico's en alternatieven binnen een (semi-)publieke context.

Daarnaast beschikt ██████ over toezichthoudende en bestuurlijke ervaring als lid van de Raad van Toezicht van Fundashon Fiansa Popular en als voormalig bestuurslid van de Curaçaose Orde van Advocaten. Deze ervaring, gecombineerd met haar kennis van governance, compliance en besluitvormingsprocessen, stelt haar in staat om onafhankelijk en kritisch toezicht te houden op de juridische en statutaire aspecten van het beleid en de bedrijfsvoering van NCIC.

██████ beschikt over sterke analytische en communicatieve vaardigheden en is gewend te opereren in omgevingen waarin publieke belangen, politieke besluitvorming en juridische complexiteit samenkomen. Haar juridische expertise, gecombineerd met haar bestuurlijke ervaring, maakt haar bij uitstek geschikt om als juridisch expert een wezenlijke bijdrage te leveren aan het functioneren en de versterking van de RvC van NCIC.

(...)”

Uit de beoordeling van het CV van ██████ en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van juridisch expert.

Uit de motivering van de Minister blijkt echter dat ██████ Artikel 2.9 van de Code stelt in algemene zin dat de raad van commissarissen zodanig moet zijn samengesteld dat de commissarissen ten opzichte van elkaar, het bestuur en welk deelbelang dan ook onafhankelijk en kritisch kunnen opereren. Tevens is in de Code gesteld dat elke vorm en schijn van belangenverstremgeling tussen de vennootschap en commissarissen moet worden vermeden en dat bij transparantie en integriteit het van belang is om belangenverstremgeling ('conflict of interest') tussen de verschillende entiteiten van de governance structuur te voorkomen.

In het verlengde van het voorgaande is, in het bijzonder in de door de Raad van Ministers vastgestelde modelstatuten voor stichtingen opgenomen dat niet benoembaar zijn:

- een lid van de staten van het Land;
- een lid van de raad van ministers van het Land;-
- een ambtenaar van het Land;

Onder ambtenaar dient hier gelezen te worden ambtenaren in de zin van de LMA alsmede aan hen gelijkgestelden zoals contractanten en consultants die voor het land werkzaam zijn dan wel direct of indirect onder een Minister dan wel Ministerie ressorteren. Een ambtenaar dan wel een aan hem gelijkgestelde dient het belang van het Land dan wel het Ministerie te dienen en staat onder direct dan wel indirecte gezagsverhouding met een Minister. Dit maakt dat zijn onafhankelijkheid in het gedrang komt daar hij de belangen van het Land alsmede de door het land gesubsidieerde entiteiten dient te dienen. Gelet op het voorgaande zijn alle politieke en bestuurlijke medewerkers ook niet benoembaar als bestuursleden dan wel leden van een raad van commissarissen, daar dit op gespannen voet staat met de Code. Er is bij hen immers sprake van een evidente schijn van belangenverstremgeling waardoor hun onafhankelijkheid in het gedrang is.

De adviseur heeft in eerdere adviezen meermaals op het voorgaande gewezen.

De evidente [schijn van] belangenverstremgeling geldt des te meer voor [een voorgenomen benoeming van] een commissaris, die als juridisch adviseur werkzaam is bij twee Ministeries (Financiën en GMN).

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van juridisch expert.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Rojer als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van financieel expert.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Zimmerman als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van cultuur expert - podiumkunsten.
- Gelet op de evidente [schijn van] belangenverstremgeling van de voorgedragen kandidaat, die [REDACTED] heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van NCIC in het profiel van juridisch expert.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President

