

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Bestuur, Planning  
en Dienstverlening  
De heer Shalten Hato  
Groot Davelaar 139-148  
Alhier

Uw nummers 2026/004711 Uw brieven van: 4 februari 2026 Ons nummer: 24022026.01 Willemstad, 24 februari 2026  
(letters):

Onderwerp: Voornemen benoeming (interim)bestuurder Core  
(Art. 8 en 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van de Raad van Ministers van 4 februari 2026 met zaaknummer 2026/004711, ontvangen op 6 februari 2026, is het voornemen inhoudende de voorgenomen benoeming van een interim-directeur/bestuurder van Core N.V. (hierna: Core) aan de adviseur gemeld.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden.

In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 4 februari 2026 met zaaknummer 2026/004711;
- Brief van 30 januari 2026 van de Minister van Bestuur, Planning en Dienstverlening (hierna: de Minister) met zaaknummer 2026/004711 aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een interim-directeur van Core;
- Brief van 30 januari 2026 met zaaknummer 2026/004711 van de Minister aan de SBTNO betreffende de voorgenomen benoeming van een interim-directeur van Core;
- Brief van 24 juli 2025 van de raad van commissarissen van Core aan de Minister betreffende 'Voorstel interim statutair algemeen directeur/bestuurder Core N.V.';
- Brief van 24 juli 2025 van de raad van commissarissen van Core aan de Minister betreffende 'Voorstel benoeming voorzitter Core N.V.';
- CV van de voorgedragen kandidaat als interim-directeur van Core;
- Profielschets directeur Core;
- Aftreedrooster raad van commissarissen Core;
- Statuten van Core, laatstelijk gewijzigd op 20 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Core van 23 februari 2026.

## 3 Toetsing voornemen tot benoeming interim-bestuurder

Middels besluit van de Raad van Ministers van 4 februari 2026 met zaaknummer 2026/004711, ontvangen op 16 februari 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een interim-directeur/bestuurder van Core aan de adviseur gemeld.

Ingevolge artikel 9, eerste lid Landsverordening corporate governance code, dient het voornemen tot benoeming van een bestuurder van een overheidsentiteit te worden gemeld bij de adviseur corporate governance. Conform artikel 9 lid 4 van de Landsverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de verantwoordelijke minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels (c.q. de wervings- en selectieprocedure) zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance.

De verantwoordelijk Minister dient in overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.

In de brief van 24 juli 2025 van de raad van commissarissen aan de Minister betreffende het 'Voorstel interim statutair algemeen directeur/bestuurder Core N.V.' wordt het volgende gesteld:

"(...)

Bij besluit van 7 juni 2025 heeft de Algemene Vergadering van Aandeelhouders ('AvA') besloten om [REDACTED] te benoemen tot bestuurder in de functie van statutair algemeen directeur van CORE.

Echter heeft [REDACTED] de Raad van Commissarissen van Core N.V. ('RvC'), de huidige bestuurder en u bij e-mail van 11 juli 2025 bericht dat zij heeft besloten af te zien van de voorgenomen benoeming.

De huidige bestuurder van Core N.V, mevrouw Gerda María Isenia Rosalia ("Rosalia"), heeft reeds 27 oktober 2023 de pensioengerechtigde leeftijd bereikt en was in afwachting van de benoeming van [REDACTED] om te pensioneren, althans bestuurder van Core N.V. af te zijn. Met de huidige opzegging van [REDACTED] is er geen vervanging gekomen voor Rosalia. Momenteel is er geen situatie van belet of ontstentenis van de bestuurder binnen Core. Echter gezien de belangen van Rosalia en de door haar reeds aan de RvC geuite

wens om vervangen te willen worden, van haar pensioen volledig te kunnen genieten en de continuïteit van de bedrijfsvoering wendt de RvC zich tot de AvA.

De RvC heeft tot taak om onder andere toezicht te houden op de algemene zaken in de vennootschap, het doel van de vennootschap en de continuïteit van de bedrijfsvoering. De continuïteit van de bedrijfsvoering van Core en ter verwezenlijking van de vennootschapsrechtelijke doelen van Core is het hebben van een bestuurder cruciaal.

Overwegende al het voorgaande en het feit dat in het geval van belet of ontstentenis van de bestuurder de RvC op grond van artikel 12 lid 4 van de Statuten van Core tijdelijk belast zal worden met het bestuur, stelt de RvC de AvA voor om een interim bestuurder voor Core te benoemen nu [REDACTED] heeft afgezien van haar benoeming.

De RvC heeft in haar midden een voorzitter die zij bij een eventuele belet of ontstentenis van de bestuurder zou aanwijzen die belast kan worden met het bestuur van Core totdat de AvA de nodige maatregelen zou treffen. Immers [REDACTED] past in de profielschets van de statutair algemeen directeur/bestuurder van Core. [REDACTED] heeft zeven (7) jaar ervaring in IT als manager, bedrijfsvoering en bestuurder, [REDACTED] beschikt over een MBA, heeft een certificaat voor Corporate Governance en heeft ervaring met het politiek bestuurlijk krachtenveld.

De RvC wendt zich eerbiedig tot u om [REDACTED] voor te dragen als interim bestuurder van Core N.V, nu de benoemde kandidaat [REDACTED] heeft afgezien van de functie van statutair algemeen directeur/bestuurder van Core en de huidige bestuurder Rosalia graag uit de functie wenst te treden als er een vervangende statutair algemeen directeur/bestuurder wordt benoemd. De RvC weet dat de AvA in deze het beslissingsbevoegde orgaan is en wenst enkel haar advies als toezichthoudende orgaan van Core aan de AvA kenbaar te maken.

(...)"

In de brief van 30 januari 2026 met zaaknummer 2026/004711 van de Minister aan de SBTNO wordt het volgende gesteld betreffende de voorgenoemde benoeming van een interim-directeur/bestuurder van Core-:

"(...)

Recentelijk is binnen CORE N.V. ("de vennootschap") de situatie ontstaan dat de continuïteit van de bestuurlijke aansturing onder druk is komen te staan, als gevolg van het wegvallen van de eerder beoogde statutair algemeen directeur en het voorgenoemde vertrek van de huidige bestuurder wegens het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd.

In dat kader is het noodzakelijk gebleken met spoed te voorzien in de tijdelijke invulling van de functie van statutair algemeen directeur, teneinde de continuïteit van de onderneming, de bedrijfsvoering en de governance te waarborgen.

Middels deze wendt de vertegenwoordiger van de aandeelhouder zich tot u met het verzoek de voordracht van [REDACTED] als (interim) statutair algemeen directeur van CORE N.V. te toetsen aan de geldende profielschets en uw advies daarover uit te brengen.

De profielschets Statutair Algemeen Directeur CORE N.V. stelt onder meer dat de directeur verantwoordelijk is voor het formuleren en realiseren van de ondernemingsdoelstellingen, de strategie en het algemeen beleid, alsmede voor de financiële, commerciële, technische, personele en informatie- en automatiseringsaspecten van de organisatie.

Tevens dient de directeur te beschikken over sterke governance-sensitiviteit, leiderschapsvaardigheden, analytisch vermogen en ervaring met risicobeheersing, interne controle en compliance.

Tevens dient de directeur te beschikken over sterke governance-sensitiviteit, leiderschapsvaardigheden, analytisch vermogen en ervaring met risicobeheersing, interne controle en compliance.

- afgeronde HBO-opleiding, bij voorkeur aangevuld met een Master in Business
- Administration;

- ruime managementervaring in vergelijkbare functies;
- inzicht in interne risicobeheersings- en controlesystemen;
- sterke visie op innovatie en organisatieontwikkeling;
- ervaring in zowel publieke als private omgevingen;
- kennis van relevante wet- en regelgeving en corporate governance;
- aantoonbare leiderschapskwaliteiten.

Op basis van het curriculum vitae van ██████ kan worden vastgesteld dat hij aan deze vereisten voldoet.

██████ beschikt over een bacheloropleiding Informatie- en Communicatietechnologie (Haagse Hogeschool) en een Master in Business Administration (ICUC). Hij heeft meer dan dertig jaar ervaring binnen Ennia Caribe Holding N.V., waar hij achtereenvolgens functies heeft bekleed als Information Analyst & System Developer, Manager Information Systems, Manager Life Insurance, Manager Life & General Insurance, Director of Operations en sinds 2020 tot en met 2025 Chief Operating Officer.

In deze hoedanigheden was hij onder meer verantwoordelijk voor operationele aansturing, strategische implementatie, financiële en organisatorische processen, digitaliseringstrajecten, risicomanagement en herverzekeringsprogramma's. Daarmee beschikt hij over ruime ervaring op het gebied van bedrijfsvoering, governance, interne controle en organisatieontwikkeling.

Daarnaast heeft ██████ relevante toezichthoudende ervaring opgedaan als lid van meerdere raden van toezicht en heeft hij in 2019 met succes een opleiding Good Corporate Governance afgerond. Hiermee toont hij aantoonbare kennis en sensitiviteit voor het functioneren binnen bestuurlijke en toezichthoudende structuren.

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat ██████ beschikt over de vereiste opleiding, ervaring, competenties en bestuurlijke sensitiviteit om de functie van statutair algemeen directeur van CORE N.V. op adequate wijze te vervullen, in overeenstemming met de geldende profielschets.

Middels deze verzoek ik u derhalve de voordracht van ██████ als (interim) statutair algemeen directeur van CORE N.V. te toetsen aan de toepasselijke governance-kaders en profielschets, en mij uw advies hierover op zo kortst mogelijke termijn te doen toekomen.

(...)"

Allereerst wijst de adviseur erop dat het op de weg van de raad van commissarissen van Core had gelegen om direct na het afzien van de voorgenomen benoeming van de eerder beoogde nieuwe statutair algemeen directeur te starten met een nieuwe transparante wervings- en selectieprocedure voor een statutair directeur van Core.

Aangezien het voorgaande niet is gebeurd en er momenteel geen situatie van belet of ontstentenis van de bestuurder binnen Core is, heeft de raad van commissarissen zich tot de Minister gewend om de voorzitter van de raad van commissarissen, ██████, - die in het geval er wel sprake zou zijn van ontstentenis van de bestuurder zou worden belast met het bestuur - nu formeel voor te dragen als (interim) statutair algemeen directeur van Core, omdat hij in het profiel van statutair directeur Core zou passen.

De huidige bestuurder Rosalia, die reeds 27 oktober 2023 de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, wenst graag uit de functie te treden om van haar pensionering te kunnen genieten zodra er ter vervanging een nieuwe statutair algemeen directeur/bestuurder is benoemd.

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient, zoals gesteld naast een profielschets voor de (interim-)bestuurder/directeur van Core tevens de wervings- en selectieprocedure voor de (interim-)bestuurder/directeur van Core te worden opgesteld en vooraf ter toetsing aan de adviseur te worden aangeboden, alvorens de wervings- en selectie voor een nieuwe bestuurder/directeur wordt opgestart dan wel een bestuurder kan worden benoemd.

Voor de ondersteuning bij de werving- en selectieprocedure voor bestuurders is door de Raad van Ministers een Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur d.d. 21 augustus 2012" (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance.

De adviseur constateert dat er geen werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR heeft plaatsgevonden en er derhalve geen sprake is van een objectief en transparant proces en transparante procedure om tot de keuze van een kandidaat als (interim-)directeur/bestuurder van Core te komen.

De voormalig adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een interim-directeur zonder een open sollicitatie dan wel deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening en de Code. In dit kader wordt tevens verwezen naar het door de adviseur uitgebrachte advies d.d. 17 februari 2013 no. 17022013.02 met betrekking tot het voornemen om bij de RdK een interim-directeur te benoemen alsmede het uitgebrachte advies d.d. 4 maart 2013 no. 0403012.01 met betrekking tot het voornemen om bij de Stichting Gaming Control Board een interim-directeur te benoemen. De adviseur heeft in voornoemde adviezen de Regering onomstotelijk medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur er zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening. Het voorgaande is ook gesteld in het advies van 5 november 2018 no 05112018 met betrekking tot het voornemen tot benoeming van een interim bestuurder bij de oprichting van de stichting ODIM.

Aangezien er in het geheel geen sprake is geweest van een objectieve en transparante procedure voor de werving en selectie om te komen tot de voorgestelde kandidaat als (interim-)directeur/bestuurder kan de adviseur niet anders stellen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde werving en selectieprocedure om te komen tot een kandidaat als (interim-)directeur/bestuurder van Core en kan de adviseur aldus niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming ████████ als (interim) bestuurder/statutair algemeen directeur van Core vanwege procedurele aard.

Uit de stukken is ook niet gebleken dat er enige objectieve toetsing van de kandidaat heeft plaatsgevonden afgezet tegen te profielschets noch dat de kandidaat een assessment heeft ondergaan. De adviseur benadrukt dat het feit dat de raad van commissarissen al dan niet uit zijn midden naar hun inziens kennelijk een geschikte kandidaat kan aandragen om de functie van bestuurder te bekleden niet met zich meebrengt dat er afgezien kan worden van een transparante open werving- en selectieprocedure.

Uit de stukken blijkt evident dat de huidige statutair directeur, die sinds 27 oktober 2023 de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, nadrukkelijk de wens heeft om uit haar functie te treden om van haar pensionering te genieten zodra er ter vervanging een nieuwe statutair algemeen directeur/bestuurder is benoemd. Zij is niet gehouden aan te blijven totdat een nieuwe bestuurder is benoemd. In het geval zij – zonder te wachten tot een vervangend statutair directeur is benoemd – zou terugtreden als statutair bestuurder/directeur wegens pensionering, ontstaat er situatie van ontstentenis van de bestuurder. De raad van commissarissen kan zich alsdan beroepen op artikel 12 lid 4 van de statuten en is alsdan bevoegd om een of meer tijdelijke bestuurders al dan niet uit zijn midden aan te wijzen die belast zal/zullen zijn met het bestuur van de vennootschap. De adviseur benadrukt dat het voorgaande een tijdelijke voorziening betreft. Ingeval sprake is van ontstentenis neemt de algemene vergadering zo spoedig mogelijk de nodige maatregelen teneinde een definitieve voorziening te doen treffen (middels een transparante objectieve wervings- en selectieprocedure voor de werving- en selectie voor een nieuwe statutair directeur).

#### 4 Conclusie en Advies

- Aangezien er in het geheel geen sprake is geweest van een objectieve en transparante procedure voor de werving en selectie om te komen tot de voorgestelde kandidaat als (interim-)directeur/bestuurder kan de adviseur niet anders stellen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde werving en selectieprocedure om te komen tot een kandidaat als (interim-)directeur/bestuurder van Core en kan de adviseur aldus niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als (interim) bestuurder/statutair algemeen directeur van Core vanwege procedurele aard.

Uit de stukken is ook niet gebleken dat er enige objectieve toetsing van de kandidaat heeft plaatsgevonden afgezet tegen te profielschets noch dat de kandidaat een assessment heeft ondergaan. De adviseur benadrukt dat het feit dat de raad van commissarissen al dan niet uit zijn midden naar huns inziens kennelijk een geschikte kandidaat kan aandragen om de functie van bestuurder te bekleden niet met zich meebrengt dat er afgezien kan worden van een transparante open werving- en selectieprocedure.

- Uit de stukken blijkt evident dat de huidige statutair directeur, die sinds 27 oktober 2023 de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, nadrukkelijk de wens heeft om uit haar functie te treden om van haar pensionering te genieten zodra er ter vervanging een nieuwe statutair algemeen directeur/bestuurder is benoemd. Zij is niet gehouden aan te blijven totdat een nieuwe bestuurder is benoemd. In het geval zij – zonder te wachten tot een vervangend statutair directeur is benoemd – zou terugtreden als statutair bestuurder/directeur wegens pensionering, ontstaat er situatie van ontstentenis van de bestuurder. De raad van commissarissen kan zich alsdan beroepen op artikel 12 lid 4 van de statuten en is alsdan bevoegd om een of meer tijdelijke bestuurders al dan niet uit zijn midden aan te wijzen die belast zal/zullen zijn met het bestuur van de vennootschap. De adviseur benadrukt dat het voorgaande een tijdelijke voorziening betreft. Ingeval sprake is van ontstentenis neemt de algemene vergadering zo spoedig mogelijk de nodige maatregelen teneinde een definitieve voorziening te doen treffen (middels een transparante objectieve wervings- en selectieprocedure voor de werving- en selectie voor een nieuwe statutair directeur).
- Zoals gesteld dient de verantwoordelijk Minister In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President