

Aan Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
WTC-gebouw, Piscaderaweg z/n  
Alhier

Uw nummer 2026/000854 Uw brief van: 14 januari 2026 Ons nummer: 02022026.01 Willemstad, 2 februari 2026  
(letter):

Onderwerp: Voordacht rvc-leden BNK  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 14 januari 2026 met zaaknummers 2026/000854, ontvangen op 16 januari 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Op 5 januari 2026 (nummer: 05012026.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van BNK. Voornoemde advies moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 14 januari 2026 met zaaknummers 2026/000854;
- Brief van 12 januari 2026 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2026/000854 ; betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK;
- Brief 12 januari 2026 van de Minister aan SBTNO met zaaknummer 2026/000854 betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen BNK;
- Statuten van BKN, laatstelijk gewijzigd op 28 december 2020; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 2 februari 2026.

### 3 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris

Middels besluit van de Raad van Ministers van 14 januari 2026 met zaaknummers 2026/000854, ontvangen op 16 januari 2026, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie dan wel motivering ontbreekt. De adviseur heeft naar aanleiding hiervan middels schrijven van 22 januari 2026 (nummer:22012026.01) de Minister om nadere informatie verzocht.

De adviseur heeft het volgende gesteld en verzocht in zijn verzoek om nadere informatie:

“(…)

In de brief van 12 januari 2026 aan SBTNO met zaaknummer 2026/000854 heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de samenstelling van de raad van commissarissen van BNK overlegd:

Naam	Profiel	Datum intrede	Datum uittrede
Imro vanWilgen	Onderwijs en Management, tevens voorzitter	5 jan. 2022	5 jan 2026
	Juridisch deskundige	vacant	
	Commercieel deskundige	vacant	
	Onderwijs en Cultuur	vacant	
	financieel	vacant	

Zoals uit het door de Minister overlegde overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling blijkt is de benoemingstermijn van de heer Imro van Wilgen reeds per 5 januari 2026 verlopen.

In het advies van 12 december 2025 (nummer: 12122025.01) stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Muriel Meyer als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en management [na aftreden van de heer van Wilgen per 5 januari 2026].

Ook stelde de adviseur in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthley Boeldak als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van commercieel deskundige.

In het advies van 5 januari 2026 (nummer: 05012026.01) stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Ingelore Keller als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en cultuur. Ook stelde de adviseur in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Reagan José Celestijn als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van juridisch deskundige en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van BNK.

De Minister geeft in de brief van 12 januari 2026 aan SBTNO (zaaknummer: 2026/000854) aan voornemens te zijn om mevrouw Millicent Prince voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC in het specifieke profiel van Financieel deskundige van BNK.

De Minister geeft de volgende motivering voor de voordracht van mevrouw Millicent Prince:

“(…)

Na het behalen van het Havodiploma bij Milton Peters College, Sint-Maarten, in het jaar 1993, heeft mw. Prince haar universitaire studie hier te lande bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (thans UoC) begonnen om vervolgens haar opleiding Bachelor of Business Administration in het jaar 1999 met succes af te ronden.

Hierna heeft betrokkene de hiernavolgende trainingen gevolgd en certificaten behaald:

- Trust Officer I - The Financial Institute (Mar 2009 - Jun 2009)
- Certificate in Investment Funds - University of the Netherlands Antilles (Aug 2008 - Dec 2008)
- Onshore/Offshore Corporate Taxation - The Financial Institute (Oct 2007 - May 2008)
- International Tax Law and Corporate/Dividend Taxation - ABC Training Institute (Dec 2006 - Mar 2007)

Mw. Prince is een resultaatgerichte financiële professional met meer dan 20 jaar ervaring in financiële administratie, control en bedrijfsvoering (bedrijfseconomische, financiële kennis en kunde). Zij is een sterk analytisch denker met uitstekende organisatorische vaardigheden en ervaring met zowel operationele als strategische processen. Evenzo is zij bekwaam in het leiden van teams, het optimaliseren van de cashflow en het implementeren van interne controlemechanismen; zij voelt zich op haar gemak in dynamische, multiculturele omgevingen waar hoge eisen worden gesteld aan nauwkeurigheid en betrouwbaarheid. Haar operationele kerncompetenties zijn terug te vinden in haar CV.

Gedurende haar meer dan 20 jaar werkervaring heeft mw. Prince vele prominente functies bekleed waar de kennis en vaardigheden van business planning, adviseur, management en financiën de sleutel waren voor een goede bedrijfsvoering. Gezien haar extensieve werkervaring in de (financiële-, toezichthoudende- en zakelijke) dienstverlening kan worden gesteld dat zij diepgaande kennis heeft vergaard van bedrijfseconomie en financiën, van integrale planning- en control cyclus en de beleids- en begrotingscyclus. Zij heeft inzicht in de financieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie. Met alle zekerheid is zij vaardig in het interpreteren van begrotingen en het adviseren over alternatieven, in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie. Zij heeft affiniteit met het toetsen van meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan, de verzekeringen en de financiële verslaglegging op doelmatigheid en doeltreffendheid. Zij heeft kennis van de financieringsstructuur en bekostigingsmethodiek van het Land Curaçao in de onderwijs- en cultuursector.

Zij beschikt over voldoende helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofden bijzaken. Ook heeft zij kennis en ervaring op het gebied van financieel economische vraagstukken.

(...)"

Steeds vaker ziet de adviseur in de motivering van de Ministers dat daarin klakkeloos zonder connectie met het CV wordt gesteld dat de voorgedragen kandidaat voldoet aan de vereisten, zoals die in de betreffende profielschets zijn opgenomen. Het is aan de Minister om niet slechts te stellen dat een kandidaat voldoet aan de vereisten maar om dit te onderbouwen dan wel aan te geven dat dit onomstotelijk uit het CV van een kandidaat blijkt. De Minister heeft de volgende in zijn motivering genoemde vereisten uit de profielschets niet nader onderbouwd:

- diepgaande kennis van bedrijfseconomie en financiën van integrale planning- en control cyclus en de beleids- en begrotingscyclus *[bij een middelgrote of grote organisatie]*;
- inzicht in de financieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie;
- het interpreteren van begrotingen en het adviseren over alternatieven;
- het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie;
- het toetsen van meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan, de verzekeringen en de financiële verslaglegging op doelmatigheid en doeltreffendheid;
- kennis van de financieringsstructuur en bekostigingsmethodiek van het Land Curaçao in de onderwijs- en cultuursector;
- helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofd en bijzaken.

Aditioneel blijkt uit het CV en de motivering van de Minister niet dat de voorgedragen kandidaat voldoet aan de volgende in de profielschets opgenomen vereisten:

- Affiniteit met het bibliotheekwezen;
- Ervaring in een toezichthoudende functie of een vergelijkbare bestuursfunctie.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere toelichting c.q. onderbouwing waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat voldoet aan alle in de motivering van de Minister genoemde vereisten uit de profielschets;
- Nadere motivering van de Minister waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met het bibliotheekwezen;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ervaring heeft in een toezichthoudende functie of een daarmee vergelijkbare bestuursfunctie.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk

op 29 januari 2026. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek heeft de Minister de adviseur middels brief van 28 januari 2026 met zaaknummer 2026/000854, ontvangen per e-mail op 29 januari 2026, de volgende nadere motivering doen toekomen:

"(...)

Naar aanleiding van uw brief van 22 januari 2026 (nummer 22012026.01) inzake het verzoek om nadere informatie met betrekking tot de voorgenomen voordracht van mevrouw Millicent Prince als lid van de Raad van Commissarissen van Fundashon Biblioteka Nashonal Korsou (BNK) in het profiel Financieel deskundige, bericht ik u als volgt.

Het is in ieders belang dat de advisering op grond van de Landsverordening corporate governance zorgvuldig, volledig en op basis van verifieerbare feiten kan plaatsvinden. Om die reden geef ik hieronder een nadere, gespecificeerde onderbouwing, rechtstreeks herleidbaar tot het curriculum vitae van betrokkene.

### 1. Aansluiting bij het profiel Financieel deskundige

Mevrouw Prince beschikt over meer dan twintig jaar relevante ervaring in financieel-economische functies binnen middelgrote en internationale organisaties, waaronder trust- en corporate service providers en een logistieke onderneming met grensoverschrijdende activiteiten.

Als Managing Director van Complete Transport Solutions B.V. (2012-2025) was zij eindverantwoordelijk voor:

- de volledige financiële planning- en controlcyclus;
- operationele en meerjarige begrotingen;
- cashflowmanagement;
- inrichting en bewaking van interne beheersingsmaatregelen;
- financiële rapportages ten behoeve van strategische besluitvorming;
- contacten met toezichthoudende instanties en overheidsorganen.

In haar eerdere functies bij ATC Corporate Services, Corporate Agents N.V. en Reliance Financial & Advisory Services beheerde zij omvangrijke internationale portefeuilles, stelde zij jaarrekeningen en belastingaangiften op, adviseerde zij cliënten op bestuurlijk niveau en was zij verantwoordelijk voor compliance-processen en administratieve governance.

Daarmee voldoet zij aantoonbaar aan de in de profielschets genoemde vereisten inzake:

- diepgaande kennis van bedrijfseconomie en financiën;
- toepassing van integrale planning- en controlcycli;
- interpretatie van begrotingen en financiële rapportages;
- advisering over alternatieven bij tegengestelde belangen;
- inzicht in financieel-economische en bestuurlijke contexten;
- toetsing van investeringsplannen en financiële verantwoording.

Haar opleiding (Bachelor of Business Administration) en aanvullende certificeringen op het gebied van trust-dienstverlening, investeringsfondsen en (internationale) fiscaliteit versterken deze profielmatch.

### 2. Affiniteit met het bibliotheekwezen

De Raad van Commissarissen van BNK heeft primair een toezichthoudende en strategische governance-rol. Binnen dat kader wordt affiniteit met het bibliotheekwezen mede verstaan als inzicht in de maatschappelijke functie van publieke kennisinstellingen en de verantwoordelijkheid voor doelmatige besteding van publieke middelen.

Mevrouw Prince heeft gedurende haar loopbaan gewerkt met organisaties die opereren binnen gereguleerde sectoren, met publieke stakeholders en maatschappelijke verantwoordelijkheden. Zij heeft aantoonbare ervaring met:

- financiële sturing binnen dienstverlenende instellingen;
- samenwerking met overheidsinstanties;
- verantwoording van middelen;
- governance-structuren en compliance.

Deze achtergrond sluit rechtstreeks aan bij de maatschappelijke opdracht van BNK als publieke culturele en educatieve instelling.

### 3. Ervaring met bestuurlijke en toezichhoudende taken

Hoewel mevrouw Prince formeel geen zitting heeft gehad in een raad van commissarissen, heeft zij in meerdere functies langdurig geopereerd op strategisch-bestuurlijk niveau.

Als Managing Director was zij eindverantwoordelijk voor:

- organisatiebrede besluitvorming;
- risicobeheersing;
- interne controlesystemen;
- strategische koersbepaling;
- rapportage aan externe partijen.

Daarnaast adviseerde zij in haar trust- en corporate functies cliënten en bestuursorganen over financiële structuren, governance-vraagstukken en compliance-eisen.

Deze ervaring kwalificeert als relevante bestuurlijke ervaring in de zin van de profielschets, in het bijzonder voor het financieel toezicht binnen een RvC-context.

Ik ga ervan uit dat bovenstaande nadere motivering de gevraagde verduidelijking biedt ten behoeve van uw advisering.

Ik hecht eraan te benadrukken dat een zorgvuldige beoordeling gebaat is bij een zakelijke en professionele uitwisseling van informatie. Vanuit diezelfde uitgangspunten blijft ik beschikbaar om aanvullende feitelijke vragen adequaat te beantwoorden.

(...)"

Hoewel uit het CV van mevrouw Millicent Prince en de nadere motivering van de Minister niet blijkt dat zij bestuurservaring heeft in en toezichhoudende functie of een daarmee vergelijkbare functie en naar aanleiding van de nadere motivering ook niet kan worden gesteld dat zij daadwerkelijk affiniteit heeft met de doelstellingen van BNK, kan desondanks gezien het CV en de nadere motivering van de Minister redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring - zij het nipt - voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Millicent Prince als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel deskundige.

## 4 Overig Corporate Governance

Uit het Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 2 februari 2026, blijkt dat er nog een lid staat ingeschreven als commissaris van BNK van wie de benoemingstermijn reeds is verstreken.

Indien een lid is afgetreden of de benoemingstermijn is verstreken, dient deze per direct te worden uitgeschreven. Het is de verantwoordelijkheid van de bestuurder of directeur om ervoor te zorgen

dat bestuursleden van wie de zittingstermijn is verstreken tijdig worden uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Zoals reeds aangegeven stelde de adviseur in het advies van 12 december 2025 (nummer: 12122025.01) geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Muriel Meyer als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en management [na aftreden van de heer van Wilgen per 5 januari 2026].

Ook stelde de adviseur in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthley Boeldak als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van commercieel deskundige.

In het advies van 5 januari 2026 (nummer: 05012026.01) stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Ingelore Keller als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en cultuur. Ook stelde de adviseur in voornoemd advies geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Reagan José Celestijn als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van juridisch deskundige en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van BNK.

Er staan vooralsnog geen nieuwe leden als commissarissen van BNK ingeschreven.

De Minister wordt geadviseerd ervoor te zorgen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van BNK in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd ervoor te zorgen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van BNK in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- Hoewel uit het CV van mevrouw Millicent Prince en de nadere motivering van de Minister niet blijkt dat zij bestuurservaring heeft in een toezichthoudende functie of een daarmee vergelijkbare functie en naar aanleiding van de nadere motivering ook niet kan worden gesteld dat zij daadwerkelijk affiniteit heeft met de doelstellingen van BNK, kan desondanks gezien het CV en de nadere motivering van de Minister redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring - zij het nipt - voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Millicent Prince als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van financieel deskundige.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President