

Aan Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
WTC-gebouw, Piscaderaweg z/n
Alhier

Uw nummer 2025/059291 Uw brief van: 3 december 2025 Ons nummer: 11122025.01 Willemstad, 11 december 2025
(letter): 2025/056296
Onderwerp: Voordacht rvc-leden BNK
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij PB 2022, no. 133))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 3 december 2025 met zaaknummers 2025/056291 en 2025/056296, ontvangen op 5 december 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Op 24 november 2025 (nummer: 24112025.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de (her)benoeming van een lid van de raad van commissarissen van BNK. Voornoemde advies moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten Raad van Ministers van 3 december 2025 met zaaknummers 2025/056291 en 2025/056296;
- Brieven van 30 november 2025 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers (zaaknummers: 2025/056291 en 2505/056296) betreffende de voorgenomen benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van BNK;
- Brieven van 30 november 2025 van de Minister aan SBTNO (zaaknummers: 2025/056291 en 2025/056296) betreffende de voorgenomen benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van BNK;
- Profielschets raad van commissarissen BNK;
- Statuten van BKN, laatstelijk gewijzigd op 28 december 2020; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 8 december 2025.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

In de brieven van 29 november 2025 aan de adviseur met zaaknummers 2025/056291 en 2025/056296 stelt de Minister het volgende met betrekking tot de samenstelling van de raad van commissarissen van BNK:

“(…)

Volgens de statuten van de Stichting “Biblioteka Nashonal Korsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) bestaat de Raad van Commissarissen (hierna: RvC) uit een oneven aantal natuurlijke personen. Zoals vermeld in de vastgestelde profielschets bestaat de RvC uit vijf leden en worden de hier navolgende specifieke profielen gehanteerd:

- 1 lid in het profiel van financieel deskundige
- 1 lid in het profiel van commercieel deskundige
- 1 lid in het profiel van juridisch deskundige
- 1 lid in het profiel van onderwijs en cultuur en
- 1 lid in het profiel van onderwijs en management

Blijkens verkregen informatie ziet het aftreedrooster van de huidige RvC er momenteel als volgt uit:

	Naam	Profiel	Datum intrede	Datum uittrede
1	Ilmro vanWilgen	Onderwijs en Management / Voorzitter	5 jan. 2022	5 jan 2026
2		Juridisch deskundige	vacant	
3		Commercieel deskundige	vacant	
4		Onderwijs en Cultuur	vacant	
		financieel	vacant	

(…)”

Volgens eerder toegezonden informatie ten behoeve van het advies van 24 november 2025 (nummer: 24112025.01) blijkt dat Shaheen El Hage als financieel deskundige op 6 januari 2026 zal aftreden en aldus nog deel uitmaakt van de raad van commissarissen van BNK.

Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van BNK - waarbij de zittende leden tegelijkertijd aftreden - blijkt dat voor BNK geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van BNK waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 3 tot 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Uit het Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 8 december 2025, blijkt dat er een persoon van wie de benoemingstermijn reeds is verstreken nog staat ingeschreven als commissaris.

Indien een lid is afgetreden of de benoemingstermijn is verstreken, dient deze per direct te worden uitgeschreven. Het is de verantwoordelijkheid van de bestuurder of directeur om ervoor te zorgen dat bestuursleden van wie de zittingstermijn is verstreken tijdig worden uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

De Minister wordt geadviseerd ervoor te zorgen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van BNK in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

Voordracht commissaris in het profiel van onderwijs en management

De Minister geeft in de brief van 29 november 2025 aan de adviseur (zaaknummer: 2025/056291) aan voornemens te zijn om mevrouw Muriel Meyer voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC in het specifieke profiel van Onderwijs en management van BNK.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van mevrouw Muriel Meyer:

“(…)

Voor het onderbouwen van deze voordracht is gebruik gemaakt van de vastgestelde profielschetsen voor de RvC-leden van BNK en het door mevrouw Meyer aangeboden cv. In de periode van augustus 1975 tot juni 1979 heeft mw. Meyer de Akte van bekwaamheid Onderwijs en Hoofdakte bij de Pedagogische Academie Curaçao behaald. In mei 1997 heeft zij de "Bachelor Akte MOA Pedagogiek" bij de Stichting Permanente Educatie Pedagogische Academie behaald. Vervolgens heeft betrokkene in het jaar 2009 haar studie "Bachelor of Arts Second grade Papiamentu" met goed gevolg afgerond bij de University of Curaçao. Hierna heeft zij in juni 2011 de "Master in Education of the Papiamentu language" bij de University of Curaçao, Algemene Faculteit, succesvol afgerond. Tot slot heeft zij in december 2024 de "Master Onderwijskunde/Master Educational Science" bij ICUC met succes afgerond.

Vermeldenswaardig het feit dat zij legio van certificaten heeft behaald en workshops en Seminars met succes heeft bijgewoond, die dienstig kunnen zijn voor de uitoefening van de functie van raadslid bij BNK. Mevrouw Meyer is afkomstig uit de onderwijswereld waar zij vanaf het jaar 1978 tot nu toe werkzaamheden heeft verricht op nagenoeg alle onderwijsgebieden. Van januari 2006 tot mei 2008 was zij Gastdocent Integrale Leerlijn van de AF/ LOFO AF, bij de Faculteit der Educatieve en Culturele Wetenschappen, Universiteit van de Nederlandse Antillen (UNA). Van augustus 2013 tot januari 2015 trad zij op als Vakspecialist Papiamentu FO bij de Dienst Openbare Scholen/DOS, J.V. Walbeek School. Sinds het jaar 2015 tot nu toe is zij werkzaam als Wetenschappelijk Medewerker 1ste klasse bij de University of Curaçao, Algemene Faculteit, LOFO/Talen. Voorts heeft mevr. Meyer door de jaren heen gewerkt aan vele projecten die met het versterken dan wel het vernieuwen c.q. het verbeteren van het onderwijs hier te lande, op Aruba, Bonaire, de Bovenwinden en in Nederland waar zij onder meer belast was met de leiding, hetgeen haar in de positie heeft gesteld om te beschikken over aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring/bestuurservaring. Mevrouw Meyer beschikt over aantoonbare kennis en ervaring met de gebieden (onderwijskunde/pedagogiek/educatie) waar BNK in actief is, ofwel aantoonbare kennis en ervaring met betrekking tot de doelstelling van de stichting. Eveneens is zij bekend met de belangrijke thema's voor de BNK, namelijk klantcontact, financiële bewustzijn, zorgvuldigheid in de informatievoorziening en efficiënte werkprocessen. Zij zal zeer goed in staat zijn om in het van belang van de BNK relevante informatie op een efficiënte en zorgvuldige manier bij haar klanten te brengen.

Betrokkene heeft in de maatschappelijke sfeer diverse bestuursfuncties bekleed, zoals bestuurslid van FMS/FPI, voorzitter 'Komishon Premio UNESCO Idioma Materno', Lid Raad van Commissaris NTIC en Lid Raad van Commissaris, tevens voorzitter, van SSC. Zo voldoet zij eveneens aan de functie gebonden algemene- en specifieke-, alsook aan de bijzondere eisen van het Onderwijs en management deskundige competentieprofiel van BNK. Uit hoofde van de door haar verworven kennis en ervaring bij het bekleden van de diverse functies beschikt betrokkene over kennis en ervaring op het financieel gebied, wat een bevorderende werking zou kunnen hebben op het behalen van de doelstelling van de stichting. Zij is bekend met het toetsen van de meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan en de vastlegging op doelmatigheid en doeltreffendheid jegens de onderwijskundige/ pedagogische en educatieve doelen;

Betrokkene heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen en is vrijwel in staat om bij ontstentenis van het bestuur maatregelen te nemen om in de leiding van de stichting te voorzien. Gezien de vorenvermelde loopbaan van mw. Meyer mag met alle zekerheid worden gesteld, dat zij heel zeker in staat om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de stichting. Zij is eveneens in staat, ook qua vrije tijd, het beleid van het bestuur, en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Betrokkene beschikt over kennis en ervaring in bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft kennis van en inzicht in moderne onderwijsmethodes en leermiddelen;

zij is bekend met het toetsen op basis van de strategische concernuitgangspunten, het onderwijskundige/pedagogische/educatieve beleid op korte, middellange en lange termijn. Zij beschikt over helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofden bijzaken. Ook heeft zij kennis en ervaring op het gebied van financieel economische vraagstukken. Er mag gesteld worden dat zij een teamplayer is en omgevingsbewust is, met name over maatschappelijk en politieke ontwikkeling. Zij is niet alleen inhoudelijk sterk, maar ook communicatief. Gezien haar kennis (opleiding) en ervaring kan betrokkene in hoofdlijnen functioneren als een klankbord voor het bestuur voor diverse (deel-) terreinen van beleid. Uit de beoordeling van het CV van mw. Meyer blijkt dat zij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum Vitae en het document: Profielschets Raad van Commissarissen Biblioteka Nashonal Kòrsou.

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij ervaring heeft in toezichthoudende functies, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en management.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Muriel Meyer als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en management.

Voordracht commissaris in het profiel van commercieel deskundige

De Minister geeft in de brief van 29 november 2025 aan de adviseur (zaaknummer: 2025/056299) aan voornemens te zijn om de heer Duthley Boeldak voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC van BNK in het specifieke profiel van Commercieel deskundige.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Duthley Boeldak:

"(...)

De heer Boeldak heeft in het jaar 2014 de opleiding "Bachelor in Business Administration" met succes afgerond; vervolgens heeft hij in maart 2025 het diploma Master in Business Administration behaald bij LC.U.C Betrokkene beschikt dan over aantoonbare kennis en ervaring op Commercieel gebied, hetgeen hem wel degelijk in staat stelt invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de RvC. Hij beschikt over diepgaande kennis van marketing, en marketingstrategieën bij grote organisatie en heeft inzicht in de commercieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor organisatie.

Sinds het jaar 2016 en tot op heden bekleedt de heer Boeldak leidinggevende functies binnen Aqualetra, waar hij een inspirerende leidingstijl succesvol toepast. Als prioriteit zorgt hij bij het leiding geven voor een goede klant tevredenheid en een goede samenwerking. Hij komt zeer transparant over tijdens het uitvoeren van zijn taken. Betrokkene heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen en is vrijwel in staat om bij ontstentenis van het bestuur maatregelen te nemen om in de leiding van de stichting te voorzien. Betrokkene beschikt over kennis en ervaring in bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft evenzo bestuurlijke ervaring en bekendheid met organisatieprocessen in bedrijfsleven, non-profit, semioverheid- en overheidsinstellingen. De opgedane kennis en ervaring op het gebied van management, organisatie, commercie en bedrijfseconomie enerzijds en de ervaring als Hoofd "Department Billing en Debit Collection" en "Head of Department Warehouse" zou een bevorderende werking kunnen hebben op het behalen van de doelstelling van de stichting. Daarnaast bekleedt hij al geruime tijd andere functies, zoals die van raadslid van de Stichting Studiefinanciering Curaçao waardoor heel zeker kan worden gesteld dat hij minimaal 5 jaar werkervaring heeft in een commercieel strategische positie.

Gezien zijn kennis (opleiding) en ervaring kan betrokkene in hoofdlijnen functioneren als een klankbord voor het bestuur voor diverse (deel-) terreinen van beleid. Hij heeft weet ervan om de voornemens van de organisatie ten aanzien van de beleidsuitvoering op commerciële gevolgen te beoordelen en bespreekt hij alternatieven binnen de raad. Evenzo is hij zeer goed in staat om de raad te adviseren over de commerciële meerjarenstrategie en commercieel economische vraagstukken. Betrokkene is vaardig in het interpreteren van voorstellen en begrotingen en het adviseren over alternatieven. Hij beschikt alsook over vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het

verdedigen van de beleidsvisie. De heer Boeldak is zeer goed in staat om op basis van de strategische concernuitgangspunten op het commercieel beleid op de korte, middellange en lange termijn te toetsen.

De heer Boeldak is natuurlijk geheel in staat, ook qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Hij heeft het vermogen en de vaardigheid om goed te analyseren en houdt in werksituaties heel goed overzicht over het geheel en de details van vraagstukken.

(...)"

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat hij een Master in Business Administration heeft. Uit het CV blijkt verder blijkt uit het CV onder meer dat hij sinds 2023 Head of Department Warehouse bij Aqualectra is, waarbij hij moet samenwerken met inkoopteams om tijdige en kostenefficiënte inkoop te garanderen van de benodigde materialen. Ook blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat bestuurservaring in toezichthoudende functies heeft, zoals bij de Stichting Studiefinanciering (waar hij commissaris is in het economisch profiel).

Gesteld kan worden dat dat de voorgedragen kandidaat wat betreft zijn opleiding en de genoemde werkzaamheden redelijk aansluit bij het commercieel profiel. In tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn schrijven, blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet dat hij diepgaande kennis van marketing, en marketingstrategieën bij grote organisatie heeft.

Echter, gezien het feit dat BNK nauwelijks als commercieel bedrijf kan worden aangemerkt, kan uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister, worden aangenomen dat hij in het onderhavige geval genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van commercieel deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur in het geval van BNK (zonder noemenswaardige commerciële activiteiten) geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthley Boeldak als lid van de raad van commissarissen in het profiel van commercieel deskundige.

4 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van BNK waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 3 tot 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.
- De Minister wordt geadviseerd ervoor te zorgen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van BNK in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Muriel Meyer als lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van onderwijs en management.
- De adviseur in het geval van BNK (zonder noemenswaardige commerciële activiteiten) geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthley Boeldak als lid van de raad van commissarissen in het profiel van commercieel deskundige.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President