

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
De heer C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummer 2025/045316 Uw brief van: 15 oktober 2025 Ons nummer: 20102025.01 Willemstad, 20 oktober 2025  
(letter):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen C-Post  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n)  
:

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 15 oktober 2025 met zaaknummer 2025/045316, ontvangen op 16 oktober 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij C-Post International N.V. (hierna: C-Post) aan de adviseur gemeld.

Op 3 juli 2025 (nummer: 03072025.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een leden van de raad van commissarissen van C-Post. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van C-Post e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 15 oktober 2025 met zaaknummers 2025/045316;
- Brief van 9 oktober 2025 van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) met zaaknummer 2025/045316 aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van juridisch expert;
- Sollicitatie van 6 oktober 2025 van de voorgedragen kandidaat naar de positie van RvC-lid van C-Post in het profiel van juridisch expert;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Rooster van aftreden raad van commissarissen van C-Post d.d. 12 februari 2025;
- Profielschets C-Post;

- Statuten C-Post, laatstelijk gewijzigd op 9 december 2013; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van C-Post van 17 oktober 2025.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Conform de op 19 april 2019 middels besluit van de algemene vergadering vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van C-post, worden de volgende deskundigheidsprofielen voor de 5 leden gehanteerd:

- Human Resources expert
- Financial expert
- Marketing expert
- Logistics/ICT expert
- Legal expert

De adviseur brengt wederom onder de aandacht van de Minister dat profielschetsen conform artikel 2.3 van de Code de profielschets jaarlijks dient te worden geëvalueerd. De door C-post opgestelde profielschets is inmiddels verouderd dan wel achterhaald en niet in overeenstemming met de modelprofielchets voor de raad van commissarissen welke thans voor de meeste vennootschappen is vastgesteld. De adviseur adviseert de Minister dan ook om met spoed te bewerkstelligen dat C-Post zijn profielschets aanpast en in de lijn brengt met de modelprofielchets voor de leden van de raad van commissarissen. De adviseur zal bij de toetsing van de voorgedragen kandidaten tevens de vereisten zoals gesteld in de modelprofielchets in acht nemen tezamen met de vereisten zoals vervat in de profielschets voor de raad van commissarissen C-Post.

De adviseur heeft in de aangeleverde stukken het volgende rooster van aftreden van de raad van commissarissen van C-post van 12 februari 2025 aangetroffen.

Competentie	Naam Commissaris	Datum Benoeming	Datum aftreding
Human Resources			
Financial	Carlos Alves da Silva	24 november 2022	24 november 2026
Legal			
Marketing			
Logistics/ICT			

In het advies van 3 juli 2025 (nummer: 03072025.01) had de adviseur aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Gert Askes als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van logistiek/ICT expert. Blijkens het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van C-Post van 17 oktober 2025 is de heer Askes is echter (nog) niet ingeschreven als commissaris van C-Post.



In de brief van 9 oktober 2025 met zaaknummer 2025/045319 aan de adviseur stelt de Minister voornemens te zijn om de heer Russell Ursula voor te dragen als lid van de Raad van Commissarissen van C-Post in het profiel van juridisch expert.

De Minister heeft de voordracht als volgt gemotiveerd:

“(…)

De profielschets voor deze functie vereist onder meer een afgeronde opleiding in de rechtsgeleerdheid op minimaal bachelor niveau, aantoonbare ervaring met het beoordelen van juridische risico's, advisering van directie en management over juridische en compliance vraagstukken, ervaring met externe juridische dienstverlening en kennis van corporate governance en relevante regelgeving.

De heer Ursula is in het bezit van een Master of Law in Antilliaans Recht (Universiteit van de Nederlandse Antillen) en heeft daarnaast een Master in Public Administration behaald aan Carleton University in Canada. Hij beschikt over meer dan 25 jaar juridische en bestuurlijke ervaring in de overheids- en semipublieke sector, zowel op nationaal als internationaal niveau.

Hij bekleedde onder andere de functie van directeur van het Ministerie van Justitie van de Nederlandse Antillen, secretaris-generaal van het Ministerie van Justitie van Sint-Maarten en Senior-Manager Compliance & Risk bij de Bank of Nova Scotia (Canada), waar hij verantwoordelijk was voor de juridische naleving van internationale regelgeving. Ook was hij nationaal coördinator voor het uitvoeren van de nationale risicobeoordeling (NRA) in Sint Maarten. In deze functies adviseerde hij over complexe juridische dossiers, beheerde juridische risico's en gaf richting aan juridische beleidsvorming en compliance-implementatie.

Daarnaast heeft hij internationale ervaring opgedaan als evaluator en teamleider bij de Caribbean Financial Action Task Force (CFATF) en werkte hij samen met instanties zoals de Egmont Group. Zijn kennis van juridische compliance in de context van internationale normen vormt een belangrijke meerwaarde voor een organisatie als Cpost, die opereert in een grensoverschrijdende markt.

De heer Ursula heeft eveneens een actieve bijdrage geleverd aan maatschappelijke en governance-gerelateerde initiatieven. Hij volgde in 2022 het 'Responsibility & Accountability Good Corporate Governance Program' van VanEps Kunneman VanDoorne, en is bestuurslid bij Fundashon Kòrsou Transparente en de Leading With Integrity Foundation (LWI). Hij spreekt vloeiend Nederlands, Engels en Spaans, wat hem bij uitstek geschikt maakt om effectief te functioneren binnen de internationale en meertalige context waarin Cpost opereert.

Gelet op zijn uitgebreide juridische expertise, zijn strategisch inzicht in governance en compliance, en zijn ruime internationale ervaring, achten wij de heer Ursula uitstekend geschikt voor het vervullen van de rol van juridisch toezichthouder binnen de Raad van Commissarissen van Cpost International N.V.

(…)”

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij ervaring heeft in toezichthoudende functies, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van juridisch expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Russell Ursula als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van juridisch expert.



#### 4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtsstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Russell Ursula als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van juridisch expert.
- De adviseur brengt onder de aandacht van de Minister dat profielschetsen conform artikel 2.3 van de Code de profielschets jaarlijks dient te worden geëvalueerd. De door C-post opgestelde profielschets is inmiddels verouderd dan wel achterhaald en niet in overeenstemming met de modelprofielchets voor de raad van commissarissen welke thans voor de meeste vennootschappen is vastgesteld. De adviseur adviseert de Minister dan ook om met spoed te bewerkstelligen dat C-Post zijn profielschets aanpast en in de lijn brengt met de modelprofielchets voor de vennootschappen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers wederom te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President