

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Financiën a.i.  
De heer C. Cooper  
Pietermaai # 4-4A  
Alhier

Uw nummer 2025/044976 Uw brief van: 3 oktober 2025 Ons nummer: 15102025.01 Willemstad, 15 oktober 2025  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden raad van commissarissen GCB  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 3 oktober 2025 met zaaknummer 2025/044976, ontvangen op 8 oktober 2025, is het voornemen inhoudende de voorgenomen benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting Gaming Control Board / Curaçao Gaming Authority (hierna: GCB/GCA) aan de adviseur gemeld. Op 2 juni 2023 (nummer: 02062023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van leden van de raad van commissarissen van GCB/CGA. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van GCB/CGA e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van GCB/CGA heeft de adviseur op 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB. Middels Ministeriële Beschikking van 18 augustus 2022 (no. 2022/019267) is de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen GCB vastgesteld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 3 oktober 2025 met zaaknummer 2025/044976;
- Brief van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) d.d. 3 oktober 2025 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2025/044976 betreffende de voorgenomen benoeming van de heer P. Snel als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige;

- Brief van de Minister d.d. 3 oktober 2025 aan SBTNO met zaaknummer 2025/044976 betreffende de voorgenomen benoeming van de heer P. Snel als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige;
- Motivering voorgenomen benoeming van de heer P. Snel als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige;
- Brief van de Minister d.d. 3 oktober 2025 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2025/044976 betreffende de voorgenomen benoeming van mevrouw S. Hortencia als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige;
- Brief van de Minister d.d. 3 oktober 2025 aan SBTNO met zaaknummer 2025/044976 betreffende de voorgenomen benoeming van mevrouw S. Hortencia als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige;
- Motivering voorgenomen benoeming van mevrouw S. Hortencia als RvC-lid van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets raad van commissarissen GCB/CGA;
- Statuten GCB/CGA, laatstelijk gewijzigd op 6 februari 2019; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB/CGA van 9 oktober 2025.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Middels besluit van de Raad van Minister van 3 oktober 2025 met zaaknummer 2025/044976, ontvangen op 8 oktober 2025, is het voornemen inhoudende de voorgenomen benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van GCB/GCA aan de adviseur gemeld.

Conform artikel 9 lid 1 van de statuten bestaat de raad uit een oneven aantal natuurlijke personen en worden de leden van de raad van commissarissen ingevolge artikel 9 lid 2 benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

In de profielschets GCB/CGA is opgenomen dat de raad van commissarissen bestaat uit vijf leden, met de volgende deskundigheidsprofielen:

1. Een financieel deskundige
2. Een juridisch deskundige
3. Een deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken;
4. Een bedrijfseconomische deskundige
5. Een deskundige op het gebied van (gok)verslaving

In de brieven van 3 oktober 2025 met zaaknummer 2025/044976 stelt de Minister dat sinds 12 september 2025 een vacature bestaat voor alle hiervoor genoemde functies binnen de raad van commissarissen van GCB/CGA wegens het aftreden van de tot dan toe zittende leden. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB/CGA van 9 oktober 2025, blijkt eveneens dat er geen leden van de raad van commissarissen zijn benoemd.

De Minister is voornemens de volgende personen te benoemen als leden van de Raad van Commissarissen:

- de heer Percy Snel als financieel deskundige;
- Mevrouw Sucena Hortencia als juridisch deskundige;



## **Voordracht de heer Percy Snel**

De Minister heeft de volgende motivering voor de voordracht van de heer Percy Snel als lid van de raad van commissarissen in het profiel van financieel deskundige overlegd:

“(…)

De heer Percy Snel beschikt over meer dan 30 jaar ervaring in de financiële sector, met specialisatie in risicobeheer, internal audit, compliance, IT-audits en fraudebestrijding. Hij is sinds 1999 Registeraccountant (RA) en Certified Information Systems Auditor (CISA). Zijn loopbaan omvat sleutelposities bij onder meer United Telecommunication Services (UTS), Aqualectra, CITCO Bank, Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) en PwC. Momenteel is hij werkzaam in finance & risk management bij APC Bank N.V. en tevens actief als zelfstandig consultant via zijn onderneming Snel-Support & More BV.

In deze functies heeft hij zich intensief beziggehouden met financiële rapportage, begrotingen, risicomangement, compliance en corporate governance. Hij was onder meer lid van de auditcommissie van UTS en rapporteerde in die hoedanigheid rechtstreeks aan de Raad van Commissarissen. Daarnaast heeft hij ruime ervaring in het adviseren van directies en raden van toezicht op financieel-economische vraagstukken.

De heer Snel voldoet ruimschoots aan de profielschets van financieel deskundige. Zijn RA-titel, brede ervaring in zowel de publieke als private sector en bewezen deskundigheid op het gebied van auditing, risicobeheer en financiële analyse maken hem uitermate geschikt om de rol van financieel deskundige binnen de RvC van de GCB te vervullen. Zijn analytisch vermogen, kritische houding en integriteit vormen een waardevolle aanvulling voor de Raad.

Gelet op de vereisten uit de profielschets en de ruime en veelzijdige ervaring van de heer Snel wordt voorgesteld hem te benoemen tot lid van de Raad van Commissarissen van de GCB, in de hoedanigheid van financieel deskundige.

(…)”

Hoewel uit het CV van de heer Percy Snel niet blijkt dat hij directe ervaring heeft in een toezichthoudende functie als commissaris, heeft hij op basis van zijn opleiding en werkervaring ruim voldoende inzicht om een functie als commissaris te vervullen.

Uit de verdere beoordeling van het CV en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de heer Percy Snel, gelet op zijn opleiding en werkervaring voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Percy Snel als lid van de raad van commissarissen van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige.

## **Voordracht mevrouw Sucena Hortencia**

De Minister heeft de volgende motivering voor de voordracht van de mevrouw Sucena Hortencia als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch deskundige overlegd:

“(…)

Mevrouw mr. Sucena Hortencia is jurist en heeft twee masters Rechtsgeleerdheid in de richtingen Civiel recht en Straf- en strafprocesrecht. Beide specialisaties zijn van belang voor de werkzaamheden van GCB/CGA. Zij beschikt over meer dan tien jaar ervaring als advocaat bij middelgrote advocatenkantoren in Curaçao en is sinds september 2024 partner en managing director van Hortencia Legal Solutions. Zij doceert bovendien aan lokale universiteiten, onder meer in het ondernemingsrecht, arbeidsrecht, burgerlijk procesrecht, faillissementsrecht en bestuursrecht. Daarnaast vervult Mevrouw Hortencia diverse toezichthoudende functies, waaronder vicevoorzitter van de Raad van Commissarissen van CORE NV. en

lid van de Raad van Commissarissen van Stichting Thuiszorg Banda' Bou. Zij was eerder commissaris bij International Global Bank NV. In deze functies heeft zij ruime ervaring opgedaan in het beoordelen van jaarrekeningen, (meerjaren)plannen en begrotingen.

Met bovenstaande combinatie van opleiding en ervaring voldoet mevrouw Hortencia aan de profielschets voor juridisch deskundige. Haar juridische deskundigheid, in het bijzonder haar kennis van ondernemingsrecht, arbeidsrecht en bestuursrecht en haar toezichtervaring sluiten aan bij de werkzaamheden en doelstellingen van de GCB/CGA.

(...)”

Uit de beoordeling van het CV en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat mevrouw Sucena Hortencia, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Sucena Hortencia als commissaris van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige.

#### 4 Overig Corporate Governance

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er conform artikel 2.10 van de Code een deugdelijke rooster van aftreden voor de raad van commissarissen van GCB wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

#### 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtsstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Percy Snel als commissaris van GCB/CGA in het profiel van financieel deskundige.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Sucena Hortencia als commissaris van GCB/CGA in het profiel van juridisch deskundige.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er conform artikel 2.10 van de Code een deugdelijke rooster van aftreden voor de raad van commissarissen van GCB wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 à 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President