

Aan
dtkv
De Raad van Ministers
De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
De heer C.F. Cooper
Berg Arrarat Perceel C
Alhier

Uw nummers (letters): 2025/020104
Onderwerp: Ontbinding CD&T en verkrijgen aandelen dochters ATM en Dataplanet
Uw brief van: 5 november 2025
Ons nummer: 12112025.01
Willemstad, 12 november 2025
Bijlage(n):

1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Land Curaçao is, met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.), zoals gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133), een schriftelijke overeenkomst aangegaan, ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie, zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO).

Uitgaande van het gestelde in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening corporate governance, alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de ministers over de toepassing van de bepalingen opgenomen in de Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.), zoals gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 5 november 2025 met zaaknummer 2025/020104, ontvangen op 7 november 2025, is de Raad van Ministers akkoord gegaan met het aanmelden bij de adviseur corporate governance, SBTNO, van het voornemen van het Land tot ontbinding van Curaçao Data & Television N.V. (hierna: CD&T) en het verkrijgen van de aandelen van de daaronder ressorterende dochtervennootschappen, zijnde de Antilliaanse Televisie Maatschappij N.V. (hierna: ATM) en Dataplanet N.V. (hierna: Dataplanet).

Volledigheidshalve zij gesteld dat het gaat om een marginale toetsing van de adviseur.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 5 november 2025 met zaaknummer 2025/020104;
- Ongedateerde brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de SBTNO zonder zaaknummer met als onderwerp: "Voorstel ontbinding CD&T".
- Brief van het Ministerie van Financien d.d. 10 juni 2025 met zaaknummer 2025/020104 met als onderwerp: "Voorstel ontbinding CD&T".
- Advies BZSE d.d. 11 februari 2025 betreffende Ontbinding en vereffening CD&T.

3 Melding aan de adviseur

In de ongedateerde brief zonder zaaknummer aan de SBTNO heeft de Minister het volgende gesteld:

“(…)

Geachte meneer de Palm,

Zoals u bekend, is de naamloze vennootschap Curaçao Data & Television N.V. in het verleden opgericht om de aandelen van de naamloze vennootschappen (voormalige dochterondernemingen van UTS), zijnde Dataplanet N.V. en Antilliaanse Televisiemaatschappij N.V. te houden. Het idee was om de mogelijke risico's die zich ouden kunnen voordoen op afstand te plaatsen door het oprichten van deze houdstermaatschappij.

Intussen zijn we tot de conclusie gekomen dat het voortduren van deze houdstermaatschappij niet meer nodig is c.q. geen toegevoegde waarde meer heeft, maar alleen tot onnodige kosten leidt.

In het verlengde daarvan wordt uw advies gevraagd om tot ontbinding van deze vennootschap over te gaan. Bijgevoegd treft u tevens de relevante documenten aan, die bij de uitvoering van deze beslissing behoren.

(…)”

In het advies van het Ministerie van Financiën is het volgende gesteld:

“(…)”

Door het ministerie van Financiën is het inliggend voorstel handelend over de ontbinding en vereffening van Curaçao Data en Television N.V. (CDT) ontvangen. Hieromtrent bericht ik u als volgt.

Curaçao Data en Television N.V. is een 100% overheidsdeelneming opgericht in 2020, ressorterend onder het ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. CDT is momenteel een holdingmaatschappij met twee dochtervennootschappen, namelijk de Antilliaanse Televisiemaatschappij N.V. (ATM) en Dataplanet N.V. (DP), onder zich. Het streven is de aandelen in ATM en DP in verband met de ontbinding en vereffening van CDT over te dragen aan het Land, waardoor het Land rechtsreeks aandeelhouder wordt van ATM en DP. In wezen verandert er niet veel voor het Land als aandeelhouder. Een schakel wordt in feite weggehaald.

Uit de stukken valt op te maken dat men zich afvraagt of er nog voorschriften op grond van de Landsverordening Comptabiliteit relevant zijn en dat men de omslag om die reden naar ons ministerie heeft gestuurd. Verder merkt men op dat de ontbinding van Curaçao Data en Television N.V. ertoe leidt dat de aandelen in twee dochtervennootschappen in juridische zin vervreemd zullen worden, aangezien die aandelen rechtsreeks door het Land gehouden zullen worden. Indien deze stelling klopt, dan is hier artikel 44 lid 2c van de LV Comptabiliteit relevant. Deze luidt als volgt:

Artikel 44

2. Alleen de Minister van Financiën indien het hemzelf aangaat, dan wel de minister die het aangaat gezamenlijk met de Minister van Financiën kunnen bij landsbesluit gemachtigd worden om overeenkomsten aan te gaan:

c. betreffende de vervreemding van aan het Land in eigendom toebehorende aandelen in privaatrechtelijke rechtspersonen.

Aldus kan bij de ontbinding en vereffening van Curaçao Data en Television N.V. volstaan worden met een besluit van de Raad van Ministers en aansluitend een landsbesluit. Een goedkeuring door de Staten is niet vereist.

(…)”

4 Ontbinding en verkrijging aandelen

4.1 Ontbinding CD&T

De Landsverordening corporate governance stelt geen verplichte meldingsplicht voor de minister vast met betrekking tot de ontbinding van een overheidsvennootschap. De ontbinding wordt namelijk niet aangemerkt als het verkrijgen, vervreemden dan wel bezwaren van aandelen, zoals bedoeld in artikel 6 en 7 van de Landsverordening.

Echter, het Land dient, bij het instemmen met de ontbinding, ervoor zorg te dragen dat de financiële en juridische gevolgen voor het Land tot een minimum beperkt blijven, zo niet volledig worden voorkomen.

In dit kader is het essentieel dat alle relevante jaarstukken van de te ontbinden vennootschappen volledig in orde zijn. Het is dan ook raadzaam dat het Ministerie van Financiën, op basis van deze jaarstukken, de minister adviseert over de mogelijke financiële gevolgen dan wel risico's. De adviseur heeft in de ontvangen documenten de meest recente jaarrekeningen niet aangetroffen.

4.2 Verkrijgen van aandelen ATM en Dataplanet

In artikel 6 "Verkrijging van aandelen" van de Landsverordening is het volgende gesteld:

1. De Minister meldt een voornemen om aandelen of certificaten van aandelen te verkrijgen, schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.
2. Binnen 4 weken na ontvangst van de melding, bedoeld in het tweede lid, doet de adviseur corporate governance, zoals bepaald in de overeenkomst, aan de Minister schriftelijk zijn advies toekomen inzake de voorgenomen verkrijging van aandelen of certificaten van aandelen. In het advies geeft de adviseur corporate governance aan of het algemeen belang van Curaçao zich al dan niet verzet tegen de voorgenomen verkrijging. Het algemeen belang van Curaçao verzet zich in ieder geval niet tegen een verkrijging van aandelen of certificaten van aandelen in een bedrijf van openbaar nut als bedoeld in de Landsverordening regelende de verplichting tot publicatie der boekhoudkundige gegevens van bedrijven van openbaar nut.
3. Indien de adviseur corporate governance van oordeel is dat het algemeen belang van Curaçao zich verzet tegen de voorgenomen verkrijging van aandelen of certificaten van aandelen, meldt hij dit, zoals bepaald in de overeenkomst, gemotiveerd in zijn advies.
4. Indien wordt afgeweken van een advies van de adviseur corporate governance waarin geconstateerd wordt dat het algemeen belang van Curaçao zich verzet tegen de voorgenomen verkrijging, meldt de Minister dit terstond schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

De adviseur dient in zijn advies aan te geven of het algemeen belang van Curaçao zich al dan niet verzet tegen de verkrijging van aandelen. Zowel in de Landsverordening als in de Memorie van Toelichting bij de Landsverordening is hierop geen nadere toelichting gegeven. De Memorie gaat echter uit van de een andere formulering van artikel 6 van de Landsverordening dan die is vastgesteld.

In algemene termen kan onder het algemeen belang worden verstaan dat de feiten/omstandigheden/uitkomsten nuttig zijn voor de samenleving als geheel¹. In dit kader is het van belang om te toetsen of de overheid heeft gehandeld met in achtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en in het bijzonder het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel. De verplichting tot motivering is tevens neergelegd in artikel 7 van de Landsverordening.

De adviseur zal in dit kader in het bijzonder de volgende zaken toetsen:

¹ Lycaeus Economische woordenboek

- De motivering en grondslag om tot de verkrijging van de aandelen te komen;
- De gevolgde procedure om de aandelen te verkrijgen;
- Het publieke belang dat bij het verkrijgen van de aandelen.;
- De overige financiële en materiele gevolgen voor Curaçao.

Het verzoek van de minister is summier gemotiveerd. Als enige reden voor de voorgenomen ontbinding van CD&T wordt aangegeven dat het behoud van de vennootschap leidt tot onnodige kosten.

Niet is aangegeven of de oorspronkelijke reden voor de oprichting van CD&T en het onderbrengen van de dochtervennootschappen (zijnde risicobeheersing) nog steeds actueel is. De adviseur heeft in de ontvangen stukken bovendien geen jaarrekeningen van de dochtermaatschappijen aangetroffen, noch een advies van het Ministerie van Financiën waaruit blijkt dat de verkrijging van deze aandelen door het Land geen financiële risico's met zich meebrengt.

Gelet op het ontbreken van voornoemde stukken en advies, kan de adviseur vooralsnog geen oordeel geven over de vraag of het algemeen belang van het Land zich al dan niet verzet tegen de verkrijging van de aandelen van ATM en Dataplanet.

De adviseur verzoekt dan ook om spoedige toezending van de jaarstukken van zowel CD&T, ATM als Dataplanet, tezamen met een advies van het Ministerie van Financiën inzake de mogelijke risico's voor het Land bij de verkrijging van deze aandelen, alvorens de adviseur ter zake een gemotiveerd advies kan uitbrengen.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President