

Aan De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer Roderick Middelhof
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummers 2025/011653 Uw brief van: 15 oktober 2025 Ons nummer: 21102025.01 Willemstad, 21 oktober 2025
(letters):
Onderwerp: Toetsing concept statuten Korpodeko.

Bijlage(n):

1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance ((P.B. 2014, no. 3 (G.T.))) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao ((P.B. 2014, no. 4 (G.T.))) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels omslag met zaaknummer 2025/011653, ontvangen op 16 oktober 2025, is het voornemen tot wijziging van de statuten van Stichting Korporashon Pa Desaroyo Di Korsou (hierna: Korpodeko) wederom ter toetsing aan de adviseur aangeboden. Middels schrijven van 8 april 2025 no. 08042025.01 heeft de adviseur reeds eerde advies uitgebracht omtrent het voornemen om de statuten van Korpodeko te wijzigen.

In voornoemd advies heeft de adviseur onder andere het volgende gesteld:

- De conceptstatuten wijken op meerdere onderdelen af van de Modelstatuten voor Stichtingen.
- De adviseur adviseert de Minister te bewerkstelligen dat de statuten zo veel als mogelijk in overeenstemming wordt gebracht met de Modelstatuten een en ander met in achtneming van het gestelde in dit advies en in de als bijlagen opgenomen annotaties op de conceptstatuten.
- In het bijzonder adviseert de adviseur de Minister dat de kwaliteitseisen voor de bestuurder zoals gesteld in artikel 8 van de conceptstatuten wordt aangepast en voor de bestuurders profielschetsen worden opgesteld met conform de modelprofielchets voor bestuurder.
- Met betrekking tot de omvang van de raad van commissarissen wordt de Minister geadviseerd te bewerkstelligen dat de omvang wordt vastgesteld op niet meer dan 7 leden.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 15 oktober 2025 met zaaknummer 2025/011653;
- Brief van 14 oktober 2025 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan SBTNO met als onderwerp "Toetsing concept statuten van Korpodeko";
- Brief d.d. 11 september 2025 van Korpodeko aan de Minister met als onderwerp "Voorgestelde Statutenwijziging Korpodeko";
- Statuten Korpodeko, laatstelijk gewijzigd op 24 januari 2008; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Korpodeko van 17 oktober 2025.

3 Melding aan de adviseur

De Minister heeft in zijn schrijven van 14 oktober 2025 met zaaknummer 2025/011653 met betrekking tot de conceptstatuten Korpodeko het volgende gesteld:

"(...)

Naar aanleiding van uw advies d.d. 8 april 2025 heeft KORPODEKO de conceptstatuten herzien en aangepast. Daarnaast heeft KORPODEKO voorgesteld om een Raad van Advies in het leven te roepen, waarvan de bepalingen eveneens zijn opgenomen in de conceptstatuten.

Graag leg ik u de aangepaste conceptstatuten voor, met het verzoek:

- een advies uit te brengen over het bijgevoegd concept, dat is opgesteld op basis van de modelstatuten, en rekening houdend met het advies van de SBTNO d.d. 8 april 2025 met name met betrekking tot het aantal leden van de Raad van Commissarissen;
- advies te geven over het voornemen om onder artikel 12 van de nieuwe statuten bepalingen op te nemen omtrent de Raad van Advies.

Hopende u voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik.

"(...)"

In het schrijven van Korpodeko d.d. 11 september 2025 aan de Minister is het volgende gesteld:

"(...)

Inzake het bovenstaande onderwerp berichten wij u als volgt.

Aantal leden raad van commissarissen en benoeming leden raad van commissarissen

In verband met de voorgestelde statutenwijziging van Korpodeko heeft het Ministerie van Economische Ontwikkeling ("MEO") onder andere voorgesteld dat Korpodeko een raad van commissarissen ("RVC") zal hebben bestaande uit 7 (zeven) leden. De huidige concept statuten gaan uit van een RVC bestaande uit elf (II) leden.

Het voorstel van MEO is dat de samenstelling van een RVC van zeven (7) leden als volgt tot stand zal komen:

- 3 RVC leden (inclusief de voorzitter) worden benoemd op bindende voordracht van de minister van Economische Ontwikkeling (i.e. de overheid);
- 2 RVC leden worden benoemd op bindende voordracht van het bedrijfsleven (i.e. de Vereniging Bedrijfsleven Curaçao en de Kamer van Koophandel en Nijverheid);

- (c) 2 RVC leden worden benoemd op bindende voordracht van de werknemersorganisaties (i.e. Sentral Sindikal Korsou, Kamara Sindikal, Central General di Trahadornan di Korsou en Federashon di Kooperativanan di Spaar Y Kredito di Antiyas Neerlandes).

Korpodeko is akkoord met het voorstel van MEO dat de RVC uit zeven (7) leden zal bestaan. Ten aanzien van de totstandkoming van de samenstelling van de RVC wenst Korpodeko echter het volgende aan MEO in overweging te geven.

Het voorstel van MEO gaat uit van een doorslaggevende invloed van de overheid voor wat betreft de benoeming van de voorzitter van de RVC. Korpodeko stelt echter voor dat de benoeming van de voorzitter van de RVC gezamenlijk door de 3 geledingen van de RVC plaatsvindt.

Op deze manier vindt de benoeming van de voorzitter op evenwichtige wijze plaats en wordt de onafhankelijkheid van de RVC gewaarborgd.

Het voorstel van Korpodeko is daarom om de samenstelling van een RVC van zeven (7) leden als volgt tot te laten komen:

- (a) 2 RVC leden worden benoemd op bindende voordracht van de minister van Economische Ontwikkeling (i.e. de overheid);
- (b) 2 RVC leden worden benoemd op bindende voordracht van het bedrijfsleven;
- (c) 2 RVC leden worden benoemd op bindende voordracht van werknemersorganisaties;
- (d) de voorzitter van de RVC wordt gekozen uit bindende voordrachten van (i) de minister van Economische Ontwikkeling, (ii) het bedrijfsleven en (iii) werknemersorganisaties.

Graag vernemen wij of u akkoord gaat met dit voorstel.

Raad van advies

Het voorstel is om een raad van advies ("RVA") in het leven te roepen welke tot taak zal hebben het gevraagd en ongevraagd adviseren van het bestuur van Korpodeko en het functioneren als klankbord van het bestuur. De wens is geuit om in de statuten van Korpodeko op te nemen dat Korpodeko een RVA zal hebben. Volgens HBN Law & Tax ("HBN") is het mogelijk om in de statuten op te nemen dat Korpodeko een RVA zal hebben.

Gaarne ontvangen wij van u de bevestiging dat u akkoord bent met de instelling van een RVA. Na uw akkoordbevinding zullen we HBN-verzoeken om e.e.a. uit te werken.

(...)"

4 Toetsing conceptstatuten Korpodeko

Naar aanleiding van het advies d.d. 8 april 2025 van de adviseur heeft KORPODEKO de conceptstatuten herzien en aangepast. Daarnaast heeft KORPODEKO voorgesteld om een Raad van Advies in het leven te roepen, waarvan de bepalingen eveneens zijn opgenomen in de conceptstatuten.

Voor de toetsing van de conceptstatuten zal als toetsingskader worden gebruikt de Landsverordening corporate governance, de Code en de Modelstatuten overheidsstichtingen Land Curaçao van 11 november 2011 (hierna: de Modelstatuten).

Conform artikel 3, derde lid, van de Landsverordening corporate governance bewerkstelligt de Minister, voor zoveel als dat mogelijk is, dat de vennootschap of stichting de principes en bepalingen van de Code naleeft.

Conform artikel 1 van de Code dienen de statuten van de vennootschappen en stichtingen zodanig te worden aangepast dan wel opgesteld dat alle bepalingen van de Code van toepassing verklaard kunnen worden. In ieder geval dient in de statuten van die overheidsentiteiten een verwijzing naar de Code te worden opgenomen alsook de verplichting om de bepalingen van de Code toe te passen, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de vennootschap of stichting. Tevens is in genoemd artikel gesteld dat het toepassen van de bepalingen van de

Code impliceert dat de statuten van de entiteiten moeten worden aangepast dan wel opgesteld conform het Raad van Commissarissen model en dus overeenkomstig de Modelstatuten.

Bij het opstellen van de Modelstatuten is bijzondere aandacht besteed aan de bepalingen van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, de Landsverordening corporate governance en de Code. Eveneens is rekening gehouden met de bijzondere plaats van overheidsstichtingen en overheidsvennootschappen binnen de Curaçaose maatschappij.

Vooropgesteld dient te worden dat slechts in zeer uitzonderlijke gevallen mag worden afgeweken van de bepalingen in de Modelstatuten. Voor een dergelijke afwijking dient in ieder geval sprake te zijn van een voldoende rechtvaardiging, waarbij doorgaans een deugdelijke motivering noodzakelijk is.

De door Korpodeko opgestelde conceptstatuten wijken nog steeds op diverse onderdelen af van de Modelstatuten. De meeste van deze afwijkingen zijn echter niet bezwaarlijke en gerelateerd aan het zijn het bancaire karakter van Korpodeko en de instanties die betrokken zijn bij bestuurssamenstelling van Korpodeko.

De adviseur heeft betrekking tot de concept statuten nog de volgende kanttekeningen en aanbevelingen.

Artikel 8 lid 2

In dit artikel is de volgende bepaling opgenomen:

De benoeming van een commissaris op voordracht van de overige in paragraaf 2 genoemde stakeholders zal plaatsvinden na toetsing door een interne commissie van de Raad van Commissarissen conform de eisen zoals gesteld in de vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen.

Het is raadzaam om de samenstelling van deze interne commissie reeds in dit artikel op te nemen om naderhand onenigheid over de samenstelling te voorkomen. Gedacht kan worden aan 1 lid van de raad van commissarissen van ieder voordragende instantie zijnde de Minister, het bedrijfsleven en de werknemersorganisatie.

Artikel 8 lid 5

In dit artikel is onder andere het volgende vermeld:

“De Minister benoemt de voorzitter van de Raad van Commissarissen. De Raad van Commissarissen kiest uit zijn midden een vice-voorzitter en een secretaris. Bij belet ...”

De eerste zinsnede is in strijd met het gestelde in artikel 8 lid 1 en lid 2 hierin wordt onder andere gesteld:

1. “De Raad van Commissarissen bestaat uit zeven (7) natuurlijke personen. De leden van de raad van commissarissen worden benoemd door de Raad van Commissarissen met inachtneming van een vooraf door de Minister en Raad.....”

2. De eerste leden van de Raad van Commissarissen worden aangewezen in deze akte. De daaropvolgende leden van de Raad van Commissarissen worden benoemd met inachtneming van vooraf vastgestelde selectiecriteria en na goedkeuring door de Bank, als volgt:
 - drie (3) leden inclusief de voorzitter worden benoemd na een bindende voordracht door de Minister;
 - twee (2) leden worden benoemd na een bindende voordracht door het Bedrijfsleven;
 - twee (2) leden worden benoemd na een bindende voordracht door de Werknemersorganisaties.

Conform het eerste lid is de raad van commissarissen het benoemde orgaan van de leden van de raad van commissarissen van de stichting. Conform het tweede lid benoemd de raad van commissarissen tevens de voorzitter. Gelet hierop dient de eerste zinsnede in artikel 8 lid 5 te vervallen.

Artikel 8, lid 8

In artikel 8 lid 8 staat het volgende vermeld:

Een lid van de Raad van Commissarissen kan door de benoemende instantie worden geschorst en/of ontslagen wegens verwaarlozing van zijn taak, wegens andere gewichtige redenen of wegens ingrijpende wijzigingen van omstandigheden op grond waarvan zijn handhaving als lid van de Raad van Commissarissen redelijkerwijs niet van de Stichting kan worden verlangd. Ter zake van het schorsingsbesluit zal de betrokkene voor zover mogelijk, in de gelegenheid gesteld worden zich tegenover de schorsende instantie te verantwoorden. Een beslissing tot schorsing wordt het betrokken lid van de Raad van Commissarissen met redenen omkleed medegedeeld. De schorsing vervalt van rechtswege indien de schorsende instantie niet uiterlijk binnen twee maanden na schorsing overgaat tot ontslag. Bij nalatigheid van de benoemende instantie, zulks ter beoordeling van de Raad van Commissarissen, is de Raad van Commissarissen bevoegd ieder lid van de Raad van Commissarissen wegens de in lid 8 genoemde gronden te schorsen en/of te ontslaan. Een zodanig besluit van de Raad van Commissarissen moet genomen worden met een meerderheid van drie/vierde (3/4) van de uitgebrachte stemmen, in een vergadering waarin tenminste drie/vierde (3/4) van de leden aanwezig is. De Raad van Commissarissen doet onverwijld schriftelijke mededeling aan de desbetreffende organisatie indien de Raad van Commissarissen een door de organisatie benoemd lid/plaatsvervangend lid heeft geschorst of ontslagen.

In de eerste zinssnede staat dat de benoemende instantie de leden van de raad van commissarissen kan schorsen en ontslaan. De benoemende instantie is conform artikel 8 lid 1 de raad van commissarissen. In dit lid staat echter ook dat "Bij nalatigheid van de benoemende instantie, zulks ter beoordeling van de Raad van Commissarissen, is de Raad van Commissarissen bevoegd ieder lid van de Raad van Commissarissen wegens de in lid 8 genoemde....." Zoals gesteld is de benoemde instantie de raad van commissarissen, dit zou betekenen dat bij nalatigheid van de raad van commissarissen zelf de raad van commissarissen zelf moeten optreden tegen zichzelf.

Wellicht was het de bedoeling om in dit artikel te stellen dat leden van de raad van commissarissen kunnen worden geschorst of ontslagen door de voordragende instantie dan wel dat dit zou kunnen geschieden op aanbeveling dan wel aanwijzing van de voordragende instantie. Dit artikel dient op dit punt te worden aangepast. De adviseur merkt op de het gebruikelijk is dat het benoemende orgaan van een rechtspersoon ook het orgaan is die doorgaans de leden schorst of ontslaat.

In dit artikel staat dat een lid alleen maar ter zake van de schorsing zal worden gehoord. De adviseur wijst er op dat een lid ook ten aanzien van een voorgenomen ontslag dient te worden gehoord en dat ook een beslissing ten aanzien van het ontslag met redenen omkleed aan het lid moet worden mede gedeeld.

Dit artikel zou mogelijkerwijs als volgt kunnen worden geredigeerd:

Een lid van de Raad van Commissarissen kan op aanwijzing van de door hem voordragende instantie door de raad van commissarissen ~~benoemende instantie~~ worden geschorst en/of ontslagen wegens verwaarlozing van zijn taak, wegens andere gewichtige redenen of wegens ingrijpende wijzigingen van omstandigheden op grond waarvan zijn handhaving als lid van de Raad van Commissarissen redelijkerwijs niet van de Stichting kan worden verlangd. Ter zake van het schorsing- of benoeming besluit zal de betrokkene voor zover mogelijk, in de gelegenheid gesteld worden zich tegenover de raad van commissarissen ~~schorsende instantie~~ te verantwoorden. Een beslissing tot schorsing of ontslag wordt het betrokken lid van de Raad van Commissarissen met redenen omkleed medegedeeld. De schorsing vervalt van rechtswege indien de schorsende instantie niet uiterlijk binnen twee maanden na schorsing overgaat tot ontslag. ~~Bij nalatigheid van de benoemende instantie, zulks ter beoordeling van de Raad van Commissarissen, is~~ De Raad van Commissarissen is ook bevoegd ieder lid van de Raad van Commissarissen wegens de in lid 8 genoemde gronden te schorsen en/of te ontslaan. Een zodanig besluit van de Raad van Commissarissen moet genomen worden met een meerderheid van drie/vierde (3/4) van de uitgebrachte stemmen, in een vergadering waarin tenminste drie/vierde (3/4) van de leden aanwezig is. De Raad van Commissarissen doet onverwijld schriftelijke mededeling aan de voordragende instantie ~~desbetreffende organisatie~~ indien de Raad van Commissarissen een door de organisatie benoemd lid/~~plaatsvervangend lid~~ heeft geschorst of ontslagen.

Artikel 12

In de statuten van Korpodeko is middels artikel 12 het orgaan van een Raad van Advies toegevoegd. De adviseur heeft in zowel de stukken van Korpodeko als in die van de Minister geen afdoende motivering voor de introductie van deze Raad van Advies aangetroffen. De loutere juridische mogelijkheid om een Raad van Advies statutair op te nemen, kan niet als een toereikende rechtvaardiging worden beschouwd.

De adviseur heeft in eerdere advisering gesteld dat de Raad van Commissarissen voor middelgrote tot grote entiteiten – een categorie waartoe Korpodeko in beginsel behoort – uit vijf (5) leden dient te bestaan. Daarom heeft de adviseur geadviseerd om het maximum aantal leden van de RvC van Korpodeko op ten hoogste zeven (7) te stellen.

De primaire taak van de RvC is het toezicht houden op het bestuur. Daarnaast is de RvC belast met het gevraagd en ongevraagd adviseren van het bestuur en fungeert het als “sparringpartner” of klankbord. Gelet op de omvang en samenstelling van de voorgestelde Raad van Commissarissen in verhouding tot de aard, omvang en complexiteit van Korpodeko, kan met een zevenkoppige Raad van Commissarissen zowel de toezichthoudende als de adviserende en overige complementaire taken van de Raad op toereikende wijze worden vervuld.

In het licht hiervan rijst de vraag naar de toegevoegde waarde van het instellen van een Raad van Advies. Dit klemmt temeer nu de leden van de Raad van Advies en die van de Raad van Commissarissen door dezelfde instanties worden voorgedragen. Voorts zij opgemerkt dat een Raad van Advies een onnodige additionele bestuurlijke belasting met zich meebrengt, aangezien de Raad van Commissarissen reeds in de adviserende voorziet.

Op basis van het vorenstaande wordt de Minister geadviseerd om geen instemming te verlenen aan het opnemen van een Raad van Advies in de statuten van Korpodeko.

Conclusie en Advies

- De conceptstatuten wijken nog steeds op bepaalde onderdelen af van de Modelstatuten voor Stichtingen, in beginsel is dit gelet op de aard van Korpodeko niet bezwaarlijk.
- De adviseur adviseert de Minister echter te bewerkstelligen dat de statuten worden aangepast met inachtneming van het gestelde in dit advies voor wat betreft artikel 8.
- De adviseur adviseert de Minister om niet in te stemmen met het opnemen van een raad van advies in de statuten van Korpodeko.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President
Minister van Financiën

