

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer C.F. Cooper
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer 2025/007853 Uw brief van: 19 februari 2025 Ons nummer: 17032025.01 Willemstad, 17 maart 2025
(letter):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen CDM
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 19 februari 2025 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2025/007853, ontvangen op 21 februari 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris bij C.D.M. Holding N.V. (hierna: CDM) aan de adviseur gemeld.

Op 3 maart 2023 heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CDM. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CDM e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen CDM heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht op 8 februari 2018 (nummer: 08022018.01). Daarin stelde de adviseur dat er gelet op de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten van CDM alsmede de overwegingen van de raad van commissarissen van CDM, geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen wijziging van de profielschets CDM voor wat betreft de samenstelling van de raad van commissarissen met gelijkblijvende omvang van 5 leden, waarbij de HR Expert wordt vervangen door een tweede Technisch Expert.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 19 februari 2024 (zaaknummer: 2025/00853);
- Brief van 17 februari 2025 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Minister betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2025/0007853);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen C.D.M. Holding N.V. (hierna: profielschets CDM);
- Statuten C.D.M. Holding N.V., laatstelijk gewijzigd op 5 januari 2018; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CDM van 17 maart 2023.

3 Melding aan de adviseur

Middels besluit van de Raad van Minister van 19 februari 2025 met zaaknummer 2025/07853 ontvangen op 21 februari 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van de heer D. Jonis als voorzitter van de raad van commissarissen van CDM aan de adviseur gemeld.

In de brief van 17 februari 2025 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2025/007853 heeft de Minister de voordracht als volgt gemotiveerd:

“(…)

De heer Jonis heeft een Bachelor- en een Masteropleiding in Electrical Engineering, en ook een Master in Business Administration. Daarnaast heeft hij een certificaat in zowel Leadership & Management als Strategy, beide gehaald aan de Harvard Business School online.

De heer Jonis heeft ruim 30 jaar ervaring in leidinggevende/ managementfuncties in Aqualectra N.V, waaronder 7 jaar als waarnemend CEO en 5 jaar als benoemd CEO.

De heer Jonis heeft tevens ruime ervaring in toezicht functies. Hij is 3 jaar lid geweest van de disciplinaire commissie van de “Federashon di Futbol Korsou, 3 jaar lid van de RvC van Core N.V. en al bijna 3 jaar lid van de RvC van UoC.

Uit het bovenstaande kan worden opgemaakt dat de heer Jonis ruime managementervaring heeft en de nodige toezichthoudende kwaliteiten bezit om ingezet te worden als commissaris binnen de RvC van CDMH, in het profiel van Voorzitter. Aangezien hij ruim 30 jaar werkzaam was bij Aqualectra N.V, en RvC lid is (geweest) bij twee overheidsentiteiten, is het tevens te verwachten dat hij de nodige kennis en ervaring heeft op het gebied van de relatie tussen het bedrijfsleven en de overheid.

Concluderend mag dus worden verwacht dat de heer Jonis op de juiste wijze invulling kan geven aan de taken van de RvC van CDMH en zodoende het bestuur en algemene gang van zaken binnen CDMH op adequate wijze kan controleren en stimuleren, en gevraagd en ongevraagd met advies kan bijstaan over de uitvoering. Er kan tevens worden aangenomen dat hij over de nodige maturiteit en ervaring beschikt en in staat is een waardevolle bijdrage te leveren binnen de RvC om toezicht uit te oefenen op het beleid van het bestuur, de integriteit van de interne controle en risicobeheersing systemen en procedures, de principes en bepalingen van de Code en de algemene gang van zaken.

(…)”

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie dan wel motivering ontbreekt. De adviseur heeft naar aanleiding hiervan middels schrijven 27 februari 2025 (nummer: 27022025.02) de Minister om nadere informatie verzocht. De adviseur heeft het volgende gesteld en verzocht in zijn verzoek:

“(…)

Met betrekking tot de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen CDM heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht op 8 februari 2018 (nummer: 08022018.01). Daarin stelde de adviseur dat er gelet op de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten van CDM alsmede de overwegingen van de raad van commissarissen van CDM, geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen wijziging van de profielschets CDM voor wat betreft de samenstelling van de raad van commissarissen met gelijkblijvende omvang van 5 leden, waarbij de HR Expert wordt vervangen door een tweede Technisch Expert.

In de brief van 17 februari 2025 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2025/007853) heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van raad van commissarissen van CDM overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
1.	Marlon Provence	Financieel expert	19 april 2023	19 april 2027
2.	vacant	Voorzitter		
3.	vacant	Algemeen adviseur		
4.	Edward Ricardo	Technisch expert	10 november 2022	10 november 2026
5.	vacant	Juridisch expert		

Verwijzend naar de op 12 december 2023 bij besluit van de aandeelhouder buiten vergadering vastgestelde profielschets voor de leden van de raad van commissarissen van CDM - [met profielen voor a. technisch expert; b. juridisch expert; c. financieel expert; d. algemeen adviseur; en e. voorzitter] - is de Minister voornemens om de heer Darick Jonis voor te dragen om benoemd te worden als lid van de raad van commissarissen van CDM in het profiel van Voorzitter.

De adviseur merkt op dat het profiel van voorzitter van de raad van commissarissen een aanvullend profiel betreft en geen specifiek profiel is in de zin van artikel 16 lid 4 van de statuten en artikel 2.3 van de Code. De statutaire functie van voorzitter behelst immers een rol dan wel taak die aan een bepaald lid in de raad wordt toebedeeld bovenop dan wel naast de specifieke profielschets waaraan een lid moet voldoen. De specifieke profielschets omvat meer in het bijzonder de kennis, vaardigheden en competentie waar een bepaald lid aan moet voldoen. Ieder lid die is benoemd in een specifiek profiel kan derhalve als voorzitter worden benoemd mits dat lid voldoet aan de aanvullende vereisten voor voorzitter.

Uit de op 12 december 2023 bij besluit van de aandeelhouder buiten vergadering vastgestelde profielschets is bij het [additionele] profiel van voorzitter overigens ook expliciet aangegeven dat het gaat om een “rol te combineren met een functie binnen de raad”.

Zoals gesteld heeft de adviseur laatstelijk op 8 februari 2018 (nummer: 08022018.01) advies uitgebracht met betrekking tot de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen van CDM, waarin de adviseur aangaf dat er geen zwaarwegende bezwaren waren tegen de voorgenomen wijziging van de profielschets CDM voor wat betreft de samenstelling van de raad van commissarissen met gelijkblijvende omvang van 5 leden, waarbij de HR Expert wordt vervangen door een tweede Technisch Expert. Rekening houdend met voornoemde wijziging en de huidige samenstelling zou naast het profiel van juridisch expert en het profiel van algemeen adviseur ook het profiel van een tweede technisch expert vacant zijn binnen de raad van commissarissen van CDM.

Gelet op het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering en onderbouwing van de Minister voor welk vacant specifiek deskundigheidsprofiel de heer Darick Jonis wordt voorgedragen.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donalddpalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 6 maart 2025. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek heeft de adviseur middels brief van de Minister d.d. 11 maart 2025 met zaaknummer 2025/04568, ontvangen op 14 maart 2025, de volgende reactie ontvangen:

"(...)

Naar aanleiding van de voorgenomen benoeming van de heer Darick Jonis als lid, tevens voorzitter, van de Raad van Commissarissen (hierna RvC) van CDMH heeft u als adviseur corporate governance mij erop attent gemaakt dat de goedgekeurde profielschetsen voor de RvC uit 2 technische experts, 1 juridisch expert, 1 financieel expert, en 1 algemeen adviseur bestaat, waarvan een lid tevens als voorzitter zou moeten fungeren. Tevens heeft u mij gevraagd om nadere motivering te geven waaruit blijkt voor welk vacant specifiek deskundigheidsprofiel de heer Darick Jonis wordt voorgedragen.

Aangezien de voorgedragen kandidaat, zoals uitgelegd in mijn motiveringsbrief aan u gericht, over ruime ervaring beschikt in toezichhoudende functies alsook strategische functies, is de meest voor de hand liggend om hem in het profiel van Algemeen Adviseur te benoemen.

In het verlengde van het vorenstaande verzoek ik u mij uw advies te doen toekomen met betrekking tot het benoemen van de heer Jonis in het profiel van Algemeen Adviseur en tevens als Voorzitter van de RvC van CDMH.

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de heer Darick Jonis en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CDM in het profiel van Algemeen Adviseur en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van CDM.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Darick Jonis als lid van de raad van commissarissen van CDM in het profiel van Algemeen Adviseur en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van CDM.

4 Overig Corporate Governance

Zoals gesteld heeft de adviseur in de stukken de op 12 december 2023 bij besluit van de aandeelhouder buiten vergadering vastgestelde profielschets voor de leden van de raad van commissarissen van CDM met een omvang van 5 leden en profielen voor:

- technisch expert;
- juridisch expert;
- financieel expert;
- algemeen adviseur; en
- voorzitter (rol te combineren met een functie binnen de raad)

Uit de vastgestelde profielschets voor CDM blijkt de samenstelling van de raad van commissarissen onvoldoende, t.w.

2 leden in het profiel van technisch expert
 1 lid als juridisch expert
 1 lid als financieel expert
 1 lid als algemeen adviseur

voorzitter (rol te combineren met een functie binnen de raad)

De Minister wordt verzocht te bewerkstelligen dat de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen opnieuw door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders wordt vastgesteld met inachtneming van voornoemde samenstelling..

5 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de

vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst. Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt verzocht te bewerkstelligen dat de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen opnieuw door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders wordt vastgesteld met inachtneming van volgende samenstelling:
 - 2 leden in het profiel van technisch expert
 - 1 lid als juridisch expert
 - 1 lid als financieel expert
 - 1 lid als algemeen adviseur

voorzitter (rol te combineren met een functie binnen de raad)
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Darick Jonis als lid van de raad van commissarissen van CDM in het profiel van Algemeen Adviseur en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van CDM.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën
Minister-President