

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
Dhr. C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2025/009447 Uw brief van: 26 februari 2025 Ons nummer: 1032025.01 Willemstad, 10 maart 2025  
(letters): 2025/009448  
Onderwerp: Voornemen tot herbenoeming bestuursleden  
respectievelijk RvC-leden Kadaster  
(Art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 26 februari 2025 met zaaknummers 2025/009447 en 2025/009448, ontvangen op 4 maart 2025, heeft de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) de voordracht ter zake de voorgenomen herbenoeming van twee kandidaten als bestuursleden van Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster) gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 8 december 2021 (nummer: 08122021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van bestuursleden bij Kadaster. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgenomen herbenoemingen van leden van het bestuur van Kadaster, e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 26 februari 2025 met zaaknummer 2025/009447;
- Besluit van de Raad van Ministers van 26 februari 2025 met zaaknummer 2025/009448;
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijk Planning d.d. 25 februari 2025 met zaaknummer 2025/009448 met als onderwerp "Voornemen herbenoeming van de heer Carlos Monk als voorzitter van het bestuur van de Stichting Kadaster en Openbare Register Curaçao;
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijk Planning d.d. 25 februari 2025 met zaaknummer 2025/009448 met als onderwerp "Voornemen herbenoeming van de mevrouw Nunally Regina als Secretaris van het bestuur van de Stichting Kadaster en Openbare Register Curaçao;

- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Beoordelingsformulieren Raad van Commissarissen Kadaster 19 februari 2025 Evaluatieperiode 2023 van de commissarissen;
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao d.d. 7 maart 2021 inzake Kadaster; en
- Statuten van Kadaster d.d. 25 januari 2002.

### 3 Melding aan de adviseur

Conform artikel 4 lid 1 van de statuten van Kadaster wordt het bestuur van de stichting gevoerd door een bestuur bestaande uit minimaal drie en maximaal vijf leden, welke conform artikel 4 lid 2 worden benoemd door het Bestuurscollege [lees de Minister]. Ingevolge lid 4 van artikel 4 dienen in het bestuur een of meer geodeten, juristen of economen zitting te hebben, benoemd op voordracht van het bestuur, door het Bestuurscollege [lees de Minister].

Volgens de Code artikel 2.3 is minimaal één lid van de raad van commissarissen een zogenoemde financieel expert ('financial literate').

Het zevende lid van artikel 4 van de statuten van Kadaster stelt dat in geval van vacatures het Bestuurscollege [lees de Minister] in de vacatures dient te voorzien; wanneer door het ontstaan van de vacatures het aantal leden is gedaald onder het aantal in artikel 4 lid 1 vereiste minimum zal het Bestuurscollege [lees de Minister] zo spoedig mogelijk daarin moeten voorzien door de benoeming van een (of meer) opvolger(s).

Op grond van artikel 2.10 van de Code dient voorafgaand aan een herbenoeming een zorgvuldige overweging plaats te vinden. Een positieve evaluatie dan wel beoordeling van de betreffende persoon dient daaraan vooraf te gaan.

De beoordeling van elke commissaris dient in beginsel wel te geschieden conform artikel 4.2 van de Code. Conform artikel 4.2 van de Code dient een entiteit bij landsbesluit te worden opgericht welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders. Die entiteit heeft ook als taak de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders alsook de rapportage daarvan aan de betreffende algemene vergadering van aandeelhouders dan wel de verantwoordelijke minister te doen toekomen. Voor zo ver de adviseur bekend, is die entiteit nog niet opgericht.

Conform artikel 2.1 van de Code is het overigens ook aan de raad van commissarissen als orgaan om ten minste tweemaal per jaar het functioneren van de raad zowel als geheel als van de individuele commissarissen te bespreken en dient melding van dergelijke besprekingen te worden gedaan in een verslag van de raad van commissarissen.

Met inachtneming van de vorenbedoelde evaluaties dient de Minister conform artikel 2.10 van de Code een zorgvuldige overweging te geven voor de voorgenomen herbenoeming.

#### 3.1 Herbenoeming mevrouw Regina (2025/009448)

De Minister geeft in zijn brief van 25 februari 2025 aan de SBTNO aan voornemens te zijn mevrouw Nunally Regina te herbenoemen als lid (secretaris) van het bestuur van Kadaster, in het profiel van juridisch expert.

Als motivering voor deze voordracht tot herbenoeming voert de Minister in zijn brief het volgende aan:

“ (...)

Conform artikel 9 van de Landsverordening toezicht en normering overheidsentiteiten informeer ik u hierbij over het voornemen om mevrouw Nunally Cipriana Regina te herbenoemen als secretaris van het bestuur van de Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster). Mevrouw Regina bekleedt deze functie sinds februari 2022 en heeft in deze periode blijk gegeven van een gedegen juridische expertise, een sterk ontwikkeld strategisch inzicht en een effectieve bijdrage aan de governance en compliance binnen Kadaster.

De profielschets voor de functie van juridisch expert binnen het bestuur van Kadaster vereist diepgaande kennis van juridische en bestuurlijke processen, ervaring met wet- en regelgeving en de toepassing daarvan binnen een publieke of semipublieke organisatie. Mevrouw Regina voldoet ruimschoots aan deze vereisten. Zij heeft een afgeronde studie in Antilliaans Recht aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen en Nederlands Recht aan de Erasmus Universiteit Rotterdam. Haar uitgebreide werkervaring als jurist bij het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning en als beleidsmedewerker bij het Openbaar Ministerie heeft haar een breed inzicht gegeven in juridische vraagstukken op het gebied van infrastructuur, ruimtelijke ordening en bestuursrecht. Daarnaast heeft zij als inspecteur bij de Raad voor de Rechtshandhaving ruime ervaring opgedaan met juridische toetsing en naleving van regelgeving.

Binnen het bestuur van Kadaster heeft mevrouw Regina een cruciale rol gespeeld in het beoordelen van juridische consequenties van beleidsbeslissingen, het waarborgen van rechtszekerheid en het adviseren over governance-gerelateerde vraagstukken. Uit de recente evaluatie van haar functioneren blijkt dat zij uitstekend scoort op strategische begeleiding, juridische expertise, compliance en governance. Haar vermogen om complexe juridische en bestuurlijke vraagstukken helder te analyseren en te vertalen naar praktische beleidsadviezen maakt haar een waardevolle kracht binnen het bestuur.

Daarnaast heeft mevrouw Regina ruime bestuurlijke ervaring, onder andere als bestuurslid bij de Stichting Rechtswinkel Rotterdam en als secretaris van de Commissie van Toezicht van het Gevangeniswezen. Deze rollen hebben haar sterke analytische vaardigheden en vermogen tot objectief toezicht verder versterkt. Haar bijdrage aan Kadaster als secretaris heeft ervoor gezorgd dat besluitvormingsprocessen juridisch goed onderbouwd en transparant verlopen.

Gezien haar bewezen kwaliteiten, haar juridische deskundigheid en haar bestuurlijke ervaring, is mevrouw Regina de meest geschikte kandidaat om de functie van secretaris van het bestuur van Kadaster voort te zetten. Haar herbenoeming zal bijdragen aan de continuïteit en stabiliteit van het bestuur en waarborgen dat de juridische en governance-aspecten binnen Kadaster op deskundige wijze blijven worden beheerd.

Ik verzoek u derhalve om een formeel advies uit te brengen over de herbenoeming van mevrouw Regina.

(...)"

De Minister heeft de voordracht tot herbenoeming van de kandidaat, conform artikel 2.10, beknopt gemotiveerd.

Uit het aangetroffen beoordelingsformulier van de raad van commissarissen blijkt dat de kandidaat naar behoren heeft gefunctioneerd als lid en secretaris van het bestuur van Kadaster binnen het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van mevrouw Nunally Regina als lid van het bestuur van Kadaster in het profiel van Juridisch deskundige.



### 3.2 Herbenoeming De heer Monk (2025/009447)

De Minister geeft in zijn brief van 25 februari 2025 aan de SBTNO aan voornemens te zijn de heer Monk te herbenoemen als lid (voorzitter) van het bestuur van Kadaster. De Minister heeft echter wederom niet aangegeven binnen welk profiel deze herbenoeming wordt beoogd.

Daarnaast wordt in het overgelegde rooster van aftreden niet vermeld in welk profiel de heer Monk oorspronkelijk was benoemd. In het advies van 30 september 2021 (nr. 30092021.01) adviseerde de adviseur de Minister destijds om de heer Monk te benoemen binnen het profiel van financieel deskundige. Daarbij werd benadrukt dat het profiel van voorzitter geen zelfstandig profiel betreft, maar een aanvullend profiel is.

Als motivering voor deze voordracht tot herbenoeming voert de Minister in zijn brief het volgende aan:

“(…)

Conform artikel 9 van de Landsverordening toezicht en normering overheidsentiteiten breng ik u hierbij op de hoogte van het voornemen om de heer Carlos Alberto Monk te herbenoemen als voorzitter van het bestuur van de Stichting Kadaster en Openbare Registers Curaçao (hierna: Kadaster). De heer Monk heeft deze functie sinds november 2021 met toewijding en deskundigheid vervuld en heeft in deze periode een belangrijke bijdrage geleverd aan de bestuurlijke stabiliteit en verdere professionalisering van Kadaster.

De profielschets voor de voorzitter van het bestuur van Kadaster vereist aantoonbare leidinggevende ervaring, strategisch inzicht en een sterk ontwikkeld vermogen om toezicht te houden binnen een complexe bestuurlijke omgeving. De heer Monk voldoet ruimschoots aan deze eisen. Met meer dan twintig jaar ervaring in bestuurlijke en leidinggevende functies, waaronder als minister en als toezichthouder binnen diverse overheids- en private organisaties, heeft hij bewezen over de nodige competenties te beschikken om Kadaster op een effectieve en transparante manier te leiden.

Daarnaast benadrukt de Code Corporate Governance het belang van governance- en toezichtservaring bij bestuursleden. In zijn rol als voorzitter van Kadaster heeft de heer Monk aangetoond dat hij in staat is om toezicht te houden op de naleving van governance-principes en financiële stabiliteit. Zijn brede ervaring in financieel management, risicobeheersing en interne controle sluiten naadloos aan bij de verantwoordelijkheden die de functie van voorzitter met zich meebrengt.

Verder vereisen de bepalingen van de Code Corporate Governance dat bestuursleden onafhankelijk en vrij van belangenverstrengeling opereren. De heer Monk heeft gedurende zijn ambtsperiode bewezen onafhankelijk en objectief te handelen en een sterke focus op transparantie en goed bestuur te hanteren. Zijn ervaring als toezichthouder bij organisaties zoals Fundashon Kas Popular, Integrated Utility Holding N.V. en Curoil N.V. onderstreept zijn expertise in het beoordelen van financiële en strategische vraagstukken op hoog niveau.

Gezien zijn bewezen capaciteiten, zijn diepgaande kennis van governance en zijn sterke leiderschapskwaliteiten, is de heer Monk zonder twijfel de meest geschikte kandidaat om de functie van voorzitter bij Kadaster voort te zetten. Zijn herbenoeming zal bijdragen aan de continuïteit binnen de organisatie en waarborgen dat het bestuur op deskundige wijze blijft functioneren.

Ik verzoek u derhalve om een formeel advies uit te brengen over de herbenoeming van de heer Monk.

(…)”



De Minister heeft de voordracht tot herbenoeming van de kandidaat conform artikel 2.10 enigszins gemotiveerd.

Op basis van het aangetroffen beoordelingsformulier van de raad van commissarissen kan worden opgemaakt dat de kandidaat naar behoren heeft gefunctioneerd als lid en voorzitter van het bestuur van Kadaster.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van de heer Carlos Monk als lid en voorzitter van het bestuur van Kadaster in het profiel van Financieel deskundige.

#### 4 Overige

Uit onze beoordeling van de statuten van Kadaster, zoals geregistreerd bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao, blijkt dat nog steeds niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om deze in overeenstemming te brengen met de Code. Het wordt de Regering, de Raad van Ministers en de Minister wederom geadviseerd om, met verwijzing naar artikel 3, derde lid, van de Landsverordening corporate governance, ervoor te zorgen dat de statuten van Kadaster op korte termijn worden aangepast.

Uit het rooster van aftreden van Kadaster blijkt dat sinds 18 januari 2025 alle functies binnen het bestuur vacant zijn. Echter, volgens het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van 10 maart 2025 staan alle leden nog steeds ingeschreven als bestuursleden van Kadaster.

Indien een lid is afgetreden of de benoemingstermijn is verstreken, dient deze per direct te worden uitgeschreven. Het is de verantwoordelijkheid van de bestuurder of directeur om ervoor te zorgen dat bestuursleden van wie de zittingstermijn is verstreken tijdig worden uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

De Minister wordt geadviseerd ervoor te zorgen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van Kadaster in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

Daarnaast wordt de Minister geadviseerd om op grond van artikel 4, lid 7, van de statuten van Kadaster zo spoedig mogelijk een derde kandidaat voor te dragen ter benoeming als lid van het bestuur of als lid van de raad van commissarissen. Hiermee wordt voldaan aan het minimumvereiste zoals gesteld in artikel 4, lid 1.

#### 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt wederom geadviseerd te bewerkstelligen dat Kadaster haar statuten wijzigt met inachtneming van de bepalingen van de Landsverordening en de Code Corporate Governance, en conform de modelstatuten voor overheidsstichtingen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van mevrouw Nunally Regina als lid van het bestuur van Kadaster binnen het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen herbenoeming van de heer Carlos Monk als lid en voorzitter van het bestuur van Kadaster binnen het profiel van financieel deskundige.

- De Minister wordt geadviseerd om op grond van artikel 4, lid 7, van de statuten van Kadaster zo spoedig mogelijk een derde kandidaat voor te dragen ter benoeming als lid van het bestuur of als lid van de raad van commissarissen, zodat wordt voldaan aan het minimumvereiste zoals gesteld in artikel 4, lid 1.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de informatie over de leden van de raad van commissarissen van Kadaster in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

cc: Minister President  
Minister van Financiën