

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer C.F. Cooper
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer 2025/007161 Uw brief van: 2 april 2025

Ons nummer: 14042025.01 Willemstad, 14 april 2025

Onderwerp: Advies m.b.t. aanpassing vergoeding leden raad van commissarissen IUH ((art. 4 PB 2014, no. 3 (GT))) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)

Bijlage(n):

1. Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance ((P.B. 2014, no. 3 (G.T.))) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao ((P.B. 2014, no. 4 (G.T.))) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 2 april 2025, met zaaknummer 2025/007161, heeft de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) de adviseur verzocht om advies uit te brengen inzake het verzoek van de raad van commissarissen van Integrated Utility Holding N.V. (hierna: IUH) tot aanpassing van de remuneratie van de leden van de raad van commissarissen van IUH.

De adviseur heeft reeds eerder, bij schrijven van 17 maart 2020 met kenmerk 17032020.02, advies uitgebracht met betrekking tot een verzoek van de raad van commissarissen van IUH inzake de aanpassing van de vergoeding van de leden van de raad van commissarissen

2. Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 2 april 2025 met zaaknummer 2025/007161;
- Brief d.d. 28 maart 2025 met zaaknummer 2025/007161 de Minister aan de SBTNO met als onderwerp "Verzoek om advies inzake bezoldiging Raad van commissarissen IUH in het kader van de LNT;
- Brief d.d. 9 februari 2025 van de president commissaris IUH namens de raad van commissarissen IUH aan de Minister betreffende " Verzoek tot vaststelling van de bezoldiging van de RvC conform de LNT;
- Statuten IUH N.V., laatstelijk gewijzigd op 18 december 2011; en

- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van IUH van 11 april 2025.

3. Verzoek aanpassen vergoeding leden raad van commissarissen.

3.1. brief raad van commissarissen IUH

In het schrijven van de president commissarissen IUH d.d. 9 februari 2025 aan de Minister is het volgende gesteld:

“(…)

Geachte Minister Cooper,
De Raad van Commissarissen (RvC) van Integrated Utility Holding N.V. (IUH) wendt zich met dit schrijven tot u met een formeel verzoek.

De RvC is belast met het toezicht op IUH en haar vijf dochterondernemingen, die elk een essentiële rol vervullen binnen de economie van Curaçao. De RvC is zich ten volle bewust van haar verantwoordelijkheid en voert haar taken met de grootst mogelijke zorgvuldigheid en toewijding uit. Momenteel is de bezoldiging van de RvC vastgesteld op basis van een ministerieel besluit, waarbij commissarissen van overheidsentiteiten een vaste vergoeding van ANG 1.000 per maand ontvangen.

Sinds de inwerkingtreding van de Landverordening Normering Topinkomens (LNT) per 1 januari 2022, bepaalt artikel 4, lid 2 dat leden en de voorzitter van het hoogste toezichthoudende orgaan van een overheidsgeleide entiteit een vergoeding mogen ontvangen van respectievelijk maximaal 10% en 15% van het normbedrag. Conform artikel 16, lid 2 van de statuten van IUH is de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA) bevoegd om de bezoldiging van de RvC vast te stellen.

Gezien het voorgaande verzoekt de RvC u vriendelijk doch met nadruk om op korte termijn een Buitengewone Algemene Vergadering van Aandeelhouders (BAVA) bijeen te roepen, teneinde de bezoldiging van de RvC in overeenstemming te brengen met de LNT, eventueel met terugwerkende kracht vanaf de benoemingsdatum van de huidige RvC.

Ter ondersteuning treft u hierbij een conceptbesluit voor de BAVA aan. U heeft uiteraard de mogelijkheid dit aan te passen of aan te vullen, zodat de vaststelling van het besluit zo spoedig mogelijk kan plaatsvinden. Voor eventuele vragen of nadere toelichting sta ik vanzelfsprekend tot uw beschikking.

(…)”

Het is onduidelijk wat het concrete verzoek van de raad van commissarissen van IUH behelst. Afgezien van de summiere motivering, heeft de raad van commissarissen nagelaten te specificeren welke aanpassing van de vergoeding zij verzoekt.

3.2. Brief Minister

In het schrijven van de Minister aan SBTNO verzoekt de Minister het volgende:

“(…)”

Middels dit schrijven verzoek ik u om een **uitgebreid en gemotiveerd advies** uit te brengen over het verzoek van de Raad van Commissarissen van Integrated Utility Holding N.V. (IUH) met betrekking tot de aanpassing van hun bezoldiging.

Dit verzoek is op 9 februari 2025 door de president-commissaris van IUH, de heer Renny Oehlers, aan mij gericht, met het doel de vergoeding van de RvC in lijn te brengen met de bepalingen uit de

Landverordening Normering Topinkomens (LNT), die sinds 1 januari 2022 van kracht is. In het bijzonder wordt verwezen naar artikel 4, lid 2 van de LNT, waarin maxima zijn vastgesteld voor de vergoeding van leden en voorzitters van het hoogste toezichthoudende orgaan van een overheidsgeleerde entiteit.

Op grond van artikel 4, tweede lid, van de LNT geldt dat leden en voorzitters van het hoogste toezichthoudende orgaan van een overheidsgeleerde entiteit slechts een bezoldiging mogen ontvangen tot een bepaald percentage van het normbedrag zoals bedoeld in het eerste lid. Deze percentages zijn wettelijk gemaximeerd. Uitzonderingen op deze normen kunnen enkel bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld.

Gelet op deze wettelijke kaders verzoek ik SBTNO om een integrale beoordeling van de juridische aspecten van dit verzoek. Uw advies zal een belangrijke rol spelen in de verdere afwegingen en besluitvorming.

Ik verzoek u daarom om in uw beoordeling zowel de juridische als feitelijke context mee te nemen, alsmede eventuele relevante precedentes en of uitzonderingsmogelijkheden zoals voorzien binnen de wettelijke regeling.

Een spoedige behandeling wordt op prijs gesteld.

(...)"

3.3. Wettelijk kader.

Als eerste zij gesteld dat de vergoeding voor bestuurders en commissarissen dan wel de kaders voor de vaststelling hiervan geregeld is in artikel 4.3 van de Code:

4.3 Remuneratie van commissarissen en bestuurders

Bij landsbesluit wordt een entiteit opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de remuneratie van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken;

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;
- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

De verantwoordelijke entiteit voor het formuleren van beleid dan wel richtlijnen inzake de vergoedingen van commissarissen is tot op heden niet ingesteld, niettegenstaande het feit dat de adviseur de regering hier reeds meer dan tien jaar op heeft geattendeerd.

Bij besluit van de Raad van Ministers van 12 april 2012, met nummer 2012/020937, is besloten de vergoeding voor de leden van de raad van commissarissen van overheidsvennootschappen vast te stellen op netto XCg 1.000,- per lid en netto XCg 1.250,- voor de voorzitter. Dit met dien verstande dat indien een vennootschap om haar moverende redenen een afwijkende vergoeding voor de leden noodzakelijk acht, zij dit gemotiveerd kenbaar dient te maken aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.

Artikel 4 van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao vermeldt het volgende met betrekking tot de vergoeding voor commissarissen

Bezoldigingsnorm

Artikel 4

1. De bezoldiging van een topfunctionaris van een grote vennootschap bedraagt per kalenderjaar **ten hoogste** XCg 386.000,- en de bezoldiging van een topfunctionaris van een niet-grote vennootschap bedraagt per kalenderjaar **ten hoogste** XCg 297.000,-.
2. In afwijking van het eerste lid, komen partijen met betrekking tot de leden, onderscheidenlijk voorzitters, van de hoogste toezichthoudende organen van een overheidsgeleerde entiteit, geen bezoldiging overeen die per kalenderjaar **meer** bedraagt dan 10%, onderscheidenlijk 15% van de geldende maximale bezoldiging, bedoeld in het eerste lid. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen uitzonderingen worden vastgesteld ten aanzien waarvan de vorige volzin buiten toepassing wordt gelaten.

Het voorgaande impliceert dat de bruto jaarlijkse bezoldiging van een lid van de raad van commissarissen niet meer mag bedragen dan XCg 29.700,- voor niet-grote vennootschappen en maximaal XCg 38.600,- voor grote vennootschappen. Dit resulteert in een maximale maandelijkse bruto vergoeding van respectievelijk XCg 2.475,- en XCg 3.216,-. Voor de voorzitter van de raad van commissarissen bedraagt de maximale jaarlijkse bruto vergoeding XCg 44.550,- voor niet-grote vennootschappen en XCg 57.900,- voor grote vennootschappen, wat neerkomt op een maximale maandelijkse bruto vergoeding van respectievelijk XCg 3.712,- en XCg 4.825,-.

Zoals reeds vermeld, betreffen de voornoemde bedragen bruto bedragen. De netto maandelijkse vergoedingen zijn afhankelijk van de toepasselijke belastingschijf waaronder de vergoeding van het betreffende lid valt. In veel vennootschappen ontvangen de leden van de raad van commissarissen thans een netto vergoeding van XCg 1.000,- en de voorzitter XCg 1.250,- netto. Deze bedragen worden doorgaans gebruteerd tegen het hoogste belastingtarief van 46,5%. Rekening houdend met de overige premies, zou dit resulteren in een bruto vergoeding van circa XCg 2.400,- voor een lid en circa XCg 3.000,- voor de voorzitter.

3.4. Beoordeling verzoek

Zoals reeds aangegeven, is het verzoek van de raad van commissarissen van IUH onvoldoende dan wel niet gemotiveerd. Bovendien is niet gespecificeerd welke verhoging van de vergoeding wordt beoogd. Het lijkt erop dat de raad van commissarissen de mening is toegedaan dat zij aanspraak zouden maken op de maximale vergoeding conform de Landsverordening normering topinkomens Curaçao (LNT).

Artikel 4, tweede lid, van de LNT specificeert, zoals reeds gesteld, uitsluitend de **maxima** voor de bruto vergoedingen van de leden en de voorzitters van de raad van commissarissen. Dit artikel impliceert geen verplichting tot aanpassing van de vergoedingen van de leden van de raad van commissarissen, zolang deze vergoedingen de genoemde maxima niet overschrijden. De huidige vergoedingen van de leden van de raad van commissarissen van IUH zijn reeds conform de LNT en bevinden zich binnen de gestelde kaders.

Zoals reeds is geconcludeerd in het advies van 17 maart 2020, heeft IUH kennelijk in 2012 geen verzoek ingediend tot afwijking van het besluit van de Raad van Ministers van 12 april 2012 met zaaknummer 2012/020937 inzake de aanpassing van de vergoedingen voor de leden van de raad van commissarissen. Uit het huidige verzoek van de raad van commissarissen van IUH blijkt niet dat de aard en omvang van de werkzaamheden van de raad van commissarissen ten opzichte van voorgaande jaren is gewijzigd. De raad van commissarissen heeft deze vermeende wijziging althans niet gemotiveerd noch onderbouwd. Gelet op het voorgaande, het feit dat de raad van commissarissen niet heeft aangegeven op welk bedrag de vergoeding zou moeten worden vastgesteld dan wel verhoogd, en de constatering dat de huidige vergoeding reeds in overeenstemming is met de LNT, wordt de Minister geadviseerd het verzoek af te wijzen.

4. Instelling entiteit artikel 4.3

In het advies van 19 september 2012, met nummer 19092012.1, had de adviseur de Regering reeds geadviseerd de entiteit conform artikel 4.3 in te stellen.

Het uitgangspunt hierbij was dat de overheid deze entiteit zou oprichten om alsnog te komen tot een beleid dan wel richtlijnen met betrekking tot de vergoedingen voor commissarissen, gebaseerd op onder andere de aard, omvang en complexiteit van iedere vennootschap en stichting.

Het is immers niet uitgesloten dat op grond van het voorgaande betoogd kan worden dat de vergoeding van bepaalde entiteiten, waaronder IUH, naar beneden dan wel naar boven bijgesteld dient te worden. Het is aan de regering om richtlijnen te formuleren voor een gedifferentieerde vergoeding voor de leden van de raad van commissarissen, gebaseerd op de aard, omvang en complexiteit van een entiteit. Daarnaast is het aan iedere entiteit om, desgewenst en voorzien van een deugdelijke motivering en onderbouwing, een verzoek in te dienen tot aanpassing van de vergoeding van de leden van de raad van commissarissen van die entiteit. Het voorgaande rekening houdende met de in de LNT gesteld maxima.

5. Conclusie en advies

- De Minister wordt geadviseerd om het verzoek van de raad van commissarissen van IUH tot aanpassing dan wel verhoging van de vergoeding voor de leden van de raad van commissarissen niet te honoreren.
- De Regering, dan wel de Minister, wordt opnieuw geadviseerd om middels een landsbesluit een entiteit in te stellen conform artikel 4.3 van de Code, ten einde beleid dan wel richtlijnen te ontwikkelen met betrekking tot de vergoeding van de leden van de raad van commissarissen.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën