

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Sociale Ontwikkeling,
Arbeid en Welzijn
Mevrouw D. Chin-A-Lien-Roozendaal
World Trade Centre (WTC).
Alhier

Uw nummer 2024/055138 Uw brief van: 12 februari 2024 Ons nummer: 25022025.01 Willemstad, 25 februari 2025
(letter):
Onderwerp: Voornemen benoeming lid raad van toezicht SVB
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 12 februari 2025 met zaaknummer 2024/055138, ontvangen op 14 februari 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van lid van de raad van toezicht van de Sociale Verzekeringsbank (hierna: SVB) aan de adviseur gemeld. Tevens heeft de Minister de profielschetsen voor de leden van de raad van toezicht van de SVB ter toetsing aan de adviseur aangeboden.

Met ingang 22 december 2022 is de Landsverordening corporate governance gewijzigd (P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) en is de reikwijdte van de Landsverordening uitgebreid met:

- g. rechtspersoon: een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon;
- h. zelfstandig bestuursorgaan: een zelfstandig bestuursorgaan als bedoeld in artikel 111 van de Staatsregeling van Curaçao;

Het voorgaande brengt met zich mee dat de SVB, waarin de Minister beslist dan wel mede beslist over de vaststelling of aanpassing van de bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, ook aan de verplichtingen en eisen gesteld in de Landsverordening corporate governance en Code corporate governance dient te voldoen.

Evenzo brengt het met zich mee dat de SVB waarin de Minister beslist dan wel mede beslist omtrent de benoeming van een bestuurder aan de verplichtingen en eisen gesteld in de Landsverordening corporate governance en Code corporate governance dienen te voldoen.

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate

governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de landsverordening SVB zo spoedig wordt aangepast, opdat de Code daarin expliciet van toepassing wordt verklaard op SVB.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 12 februari 2025 met zaaknummer: 2024/055138;
- Brief van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) d.d. 10 februari 2025 zonder zaaknummer aan de SBTNO betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van toezicht van SVB;
- CV's van de voorgedragen kandidaat;
- (concept)Profielschets raad van toezicht SVB;
- Landsverordening Sociale Verzekeringsbank (P.B. 1960, no.154).

3 Toetsing profielschets en voornemen benoeming lid raad van toezicht

In de Landsverordening SVB is in artikel 12 lid 1 et volgende opgenomen met betrekking tot de omvang en samenstelling van de raad van toezicht van SVB:

De Raad bestaat uit een voorzitter en zes leden, die voor de tijd van drie jaren worden benoemd door de Gouverneur [*lees: de Minister*]. Een dezer leden wordt benoemd uit werkgeverskring, een uit werknemerskring en vier uit de maatschappelijke kringen anders dan die van werkgevers en werknemers.

In de brief van 10 februari 2025 aan de SBTNO stelt de Minister dat per 22 november 2024 de benoemingstermijn van 6 leden van de RvT is verstreken en van het ander lid per 29 december 2024. Er zijn dus thans geen leden benoemd in de raad van toezicht van de SVB.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van toezicht van SVB en de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van toezicht van SVB stelt de Minister het volgende:

“(…)

Voornemen

Ik ben voornemens om ██████████ te benoemen als lid van de RvT met een medisch profiel (“Benaming”). Voor wat betreft de profielschetsen van de SVB wordt verwezen naar de brief d.d. 18 december van voormalige Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid & Welzijn, mr. dr. Javier Silvanie. Hoewel u nog geen advies heeft uitgebracht over de door de RvT vastgestelde profielschetsen, doe ik u tegelijkertijd met de aanbieding van de profielschetsen ter goedkeuring, tevens dit verzoek tot benoeming van een lid van de RvT gelet op het feit dat de laatste lid van de RvT sinds 29 december 2024 is afgetreden.

Gelet op de betrokkenheid van de overheid bij de benoeming van leden van de RvT, bestaat er een wettelijke verplichting om de Benaming ter toetsing voor te leggen aan de adviseur corporate governance (“Adviseur”). Gelet op het feit dat sinds 29 december de RvT geen lid meer heeft, verzoek ik u uw spoedadvies uit te brengen aangaande de Benaming.

Kwalificatie en Geschiktheid van ██████████

██████████ voldoet aan de gestelde eisen zoals opgenomen in artikel 12 leden 2 en 3 van de Landsverordening Sociale Verzekeringsbank en zoals opgenomen in de profielschets van SVB. ██████████ zal door zijn kennis en ervaring een waardevolle toevoeging vormen aan de RvT, met name als medisch expert.

██████████ beschikt over een brede en diepgaande medische achtergrond. Na het afronden van zijn opleiding tot Medical Doctor en een specialisatie als Technical Anesthesist, heeft hij uitgebreide ervaring opgedaan als arts, zowel binnen een eigen huisartspraktijk als in dienst van het Land. Zijn medische kennis en ervaring maken hem geschikt om de SVB te ondersteunen in vraagstukken op het gebied van gezondheidszorg en medische expertise.

█ heeft naast zijn medische achtergrond ook relevante bestuurlijke ervaring. Hij was gedeputeerde van het Eilandgebied Curaçao en heeft als president-commissaris en commissaris van meerdere bedrijven blijk gegeven van inzicht in bestuurlijke en toezichhoudende processen. Deze ervaring is van grote waarde voor de RvT.

Zijn jarenlange betrokkenheid bij de zorgsector, zowel in de praktijk als in beleids- en bestuursfuncties, getuigt van een sterke affiniteit met de doelstellingen en zorggebieden van de SVB. █ brengt met zijn medisch-specialistische kennis een unieke aanvulling op de RvT, waarbij hij de toekomstige overige leden kan ondersteunen in het beoordelen van zorggerelateerde kwesties.

(...)”

3.1 Toetsing profielschets

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichhoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De omvang en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

De brief van de voormalige Minister van SOAW d.d. 18 december [2024] waar de Minister naar verwijst met betrekking tot de profielschets voor de raad van toezicht van de SVB heeft de adviseur niet in de stukken aangetroffen. De adviseur heeft in de stukken de volgende profielschets voor de leden van de raad van toezicht van SVB aangetroffen.

“(…)”

Profielchets voorzitter Raad van Toezicht en Advies SVB Curaçao

- affiniteit met de doelstelling -en zorggebieden van de SVB
- kennis en deskundigheid op het gebied van sociale verzekeringen
- uitstekende bestuurlijke kwaliteiten en ervaring
- uitstekende communicatieve kwaliteiten
- integriteit, verantwoordelijkheidsgevoel en onafhankelijke kritische instelling
- voldoende beschikbaarheid
- op effectieve, constructieve en stimulerende wijze sturing kunnen geven aan de taken van de Raad en van de vergaderingen
- goed vermogen om oordeel te kunnen vormen over de door de Directie voorgelegde aangelegenheden
- vermogen en attitude om de Directie met raad en als klankbord terzijde te staan inzicht in de eisen die kwaliteit, doelmatigheid en continuïteit van een organisatie als de SVB stellen
- vermogen om met autoriteit de voorzittersfunctie te vervullen

- inzicht en overzicht ten aanzien van de taken en functie van de Raad van Toezicht en de Directie
- extern de Raad kunnen vertegenwoordigen
- persoonlijkheid en achtergrond hebben om bij de mening en besluitvorming van de Raad van Toezicht een leidende rol te vervullen

Profielschets lid van Raad van Toezicht en Advies SVB

- affiniteit met de doelstelling en zorggebieden van de SVB
- integriteit, verantwoordelijkheidsgevoel en onafhankelijke kritische instelling
- voldoende beschikbaarheid
- goed vermogen om oordeel te kunnen vormen over de door de directie voorgelegde aangelegenheden en advies hieromtrent te verlenen
- inzicht in de eisen die kwaliteit, doelmatigheid en continuïteit van een organisatie als de SVB stellen
- inzicht in de taken en functie van de Raad van Toezicht en Advies en de Directie
- uitstekende communicatieve eigenschappen
- deskundig op bestuurlijk, financieel of bedrijfseconomisch of bedrijfskundig/bestuurkundig of
- verzekeringstechnisch of juridisch of medisch gebied.

Uitgangspunt is dat de leden elkaar moeten kunnen complementeren qua expertisegebieden. In die zin dat de expertisegebieden genoemd in de laatste gedachtestip hierboven zoveel mogelijk naar de model profielschetsen van de SBTNO terzake benoemd worden.

De Raad benoemt uit zijn midden een secretaris. In aanvulling op bovenstaande competenties dient de secretaris te beschikken over uitstekende redactionele en organisatorische capaciteiten.

(...)"

Uit bovenstaande profielschets blijkt niet dat voor iedere afzonderlijke lid van de raad van toezicht dan wel een groep leden van de raad van toezicht een specifiek deskundigheidsprofiel is opgesteld, met inachtneming van specifieke opleidings- en ervaringsvereisten. De samenstelling van de raad van toezicht is derhalve niet concreet gemaakt.

Conform artikel 2.3 van de Code dient minimaal één lid van de raad een zogenoemde financieel expert ('financial literate') te zijn, hetgeen inhoudt dat deze persoon relevante kennis en ervaring heeft opgedaan op financieel terrein bij grote rechtspersonen.

Ook merkt de adviseur op dat de rol van voorzitter geen deskundigheidsprofiel betreft in de zin van een specifiek deskundigheidsprofiel. De functies van voorzitter behelst een rol dan wel taak die aan een bepaald lid in de raad wordt toebedeeld bovenop dan wel naast het specifieke deskundigheidsprofiel waaraan een lid moet voldoen. De landsverordening SVB dient op dit punt te worden aangepast.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd de door de raad van toezicht opgestelde profielschets niet voldoet aan artikel 2.3 van de Code.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen [de vaststelling van] de profielschets voor de leden van de raad van toezicht van de SVB.

De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de profielschets voor de raad van toezicht van de SVB wordt opgesteld in lijn met artikel 2.3 van de Code, zoals hierboven is uiteengezet, en alsdan de aangepaste profielschets ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.

Voor het opstellen van de specifieke deskundigheidsprofielen voor de leden van de raad van toezicht van de SVB kan als voorbeeld gebruik worden gemaakt van de modelprofielen voor leden van de raad van commissarissen, zoals die op de website van de SBTNO te vinden zijn.

3.2 Toetsing voornemen benoeming lid raad van toezicht SVB

Zoals gesteld dient in lijn met artikel 2.3 van de Code voor iedere afzonderlijke commissaris *[lees: lid van de raad van toezicht]* dan wel een groep van commissarissen *[lees: groep leden van de raad van toezicht]* een specifiek deskundigheidsprofiel te worden opgesteld en vastgesteld. De omvang en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

Nu de profielschets voor de leden van de raad van toezicht niet is opgesteld in lijn met artikel 2.3 van de Code - in de zin dat voorgedragen kandidaten daaraan concreet kunnen worden getoetst - en de adviseur derhalve zwaarwegende bezwaren heeft tegen de [vaststelling van] de profielschets, komt de adviseur niet tot toetsing van de door de Minister voorgedragen kandidaat als lid van de raad van toezicht van de SVB.

Gelet hierop heeft de adviseur derhalve zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van toezicht van de SVB in het niet vastgestelde profiel van medisch deskundige.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtsstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat

te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst. Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de landsverordening SVB zo spoedig wordt aangepast, opdat de Code daarin expliciet van toepassing wordt verklaard op SVB.
- De adviseur zwaarwegende bezwaren tegen [de vaststelling van] de profielschets voor de leden van de raad van toezicht van de SVB. De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de profielschets voor de raad van toezicht van de SVB wordt opgesteld in lijn met artikel 2.3 van de Code, zoals uiteengezet in paragraaf 3.1 van dit advies, en alsdan de aangepaste profielschets ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.
- Nu de profielschets voor de leden van de raad van toezicht niet is opgesteld in lijn met artikel 2.3 van de Code - in de zin dat voorgedragen kandidaten daaraan concreet kunnen worden getoetst - en de adviseur derhalve zwaarwegende bezwaren heeft tegen de [vaststelling van] de profielschets, komt de adviseur niet tot toetsing van de door de Minister voorgedragen kandidaat als lid van de raad van toezicht van de SVB. Gelet hierop heeft de adviseur derhalve zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van toezicht van de SVB in het niet vastgestelde profiel van medisch deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat - na het vaststellen van de profielschets - naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen - casu quo de leden van de raad van toezicht - middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën

