

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer C.F. Cooper
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummers (letters): 2024/054785 2024/055606 Uw brieven van: 18 december 2024 30 december 2024 Ons nummer: 10012025.01 Willemstad, 10 januari 2025

Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van commissarissen Fundashon Marshe (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 18 december 2024 met zaaknummer 2024/054875, ontvangen op 23 december 2025 en middels besluit op stuk d.d. 30 december 2024 op de omslag met zaaknummer 2024/055606, ontvangen op 6 januari 2025 december 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen bij Fundashon Marshe (hierna: FM) aan de adviseur gemeld.

Op 6 december 2024 (nummer: 06122024.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van FM. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FM e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Op grond van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen

Met betrekking tot de (uitbreiding) profielschets FM heeft de adviseur laatstelijk op 8 december 2023 (nummer 08122023.01) advies uitgebracht. In voornoemd advies stelde adviseur zijn eerdere advies van 3 juli 2023 (nummer: 030702023.01) te handhaven, t.w. dat de omvang van de raad van commissarissen van FM beperkt blijft tot 3 leden en dat de Minister ervoor dient zorg te dragen dat raad van commissarissen (van drie leden) zo spoedig mogelijk voltallig wordt gemaakt met competente deskundige leden.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 18 december 2024 met zaaknummer 2024/054785;
- Besluit op stuk d.d. 30 december 2024 op de omslag met zaaknummer 2024/055606;
- Brief van 16 december 2024 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert (zaaknummer: 2024/054785);
- Brief van 20 december 2024 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van juridisch expert (zaaknummer: 2024/055606);
- Profielschets Fundashon Marshe [profiel commercieel expert RvC en profiel juridisch expert];
- Statuten van Fundashon Marshe, laatstelijk gewijzigd op 25 februari 2015; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Fundashon Marshe van 6 januari 2024.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

3.1 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris als commercieel expert

Middels besluit van de Raad van Ministers van 18 december 2024 met zaaknummer 2024/054785, ontvangen op 23 december 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert aan de adviseur gemeld.

In de brieven van 16 en 20 december 2024 aan de Raad van Ministers met zaaknummers 2024/054875 en 2024/055606 heeft de Minister [gecombineerd] het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van FM overlegd.

Nr.	Naam	Functie	Datum van je benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	Geomaly Martes	Financieel expert	16 december 2024	4 jaar	16 december 2028
2.	Vacant	Commercieel expert			
3.	Vacant	Juridisch expert			
4.	Vacant	Algemeen Management expert			
6.	Vacant	Technisch expert (profielschets nog niet vastgesteld)			

Middels Ministeriële Beschikking van 9 november (nummer: 2019/026706) is de profielschets voor de raad van commissarissen van FM vastgesteld op 3 leden, t.w.

- 1 lid in het profiel van financieel expert;
- 1 lid in het profiel van commercieel expert; en
- 1 lid in het profiel van technisch expert.

Ondanks dat de adviseur in zijn advies van 3 juli 2023 (nummer: 03072023.01) had aangegeven zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de uitbreiding van het aantal leden van de raad van de raad van commissarissen, is de het aantal leden bij Ministeriële Beschikkingen van 17 november 2023 (nummer: 2023/021391) uitgebreid met twee leden, t.w.

- 1 lid in het profiel van juridisch expert; en
- 1 lid in het profiel van algemeen management expert.

In het advies van 18 december 2023 (nummer 18122023.01), waarin de adviseur werd gevraagd het profiel van algemeen management expert te toetsen, heeft de adviseur aangegeven zijn

eerdere advies van 3 juli 2023 (nummer: 030702023.01) te handhaven, t.w. dat de omvang van de raad van commissarissen van FM beperkt blijft tot 3 leden en dat de Minister ervoor dient zorg te dragen dat raad van commissarissen (van drie leden) zo spoedig mogelijk voltallig wordt gemaakt met competente deskundige leden.

De adviseur adviseert de Minister wederom ten stelligste dat het aantal leden van de raad van commissarissen van FM wordt teruggebracht tot drie (3) leden, met de samenstelling zoals die oorspronkelijk bij Ministeriële Beschikking van 9 november 2020 (nummer: 2019/026706) was vastgesteld.

Bij de toetsing van de voorgedragen kandidaten, zal de adviseur in principe derhalve laatstgenoemde profielschets hanteren.

In de brief van 16 december 2024 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2024/054785 stelt de Minister voornemens te zijn om de heer Javier Magdalena te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert. De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Javier Magdalena:

“(…)

Onderbouwing van de voordracht

De heer Magdalena heeft een Bachelordiploma in managementwetenschappen behaald aan de Caribbean International

University. Hij heeft daarnaast cursussen gevolgd in financiën, organisatie, marketing en management. De heer Magdalena beschikt over uitgebreide ervaring en expertise op het gebied van leiderschap en strategisch management, financiële planning, financiële analyse en risicobeheer, verkoop, marketing en klantrelaties, project- en operationeel management. Daarnaast is hij bestuurslid van de vereniging voor kleine bedrijven van Curaçao, ADECK.

De heer Magdalena heeft diepgaande training gevolgd in budgetteren, forecasting en financiële analyse, toewijzing van middelen en kostenefficiëntie, hetgeen hij jarenlang in praktijk heeft gebracht in de functies die hij heeft vervuld.

In de verschillende functies die de heer Magdalena sinds 2013 tot heden heeft vervuld heeft hij ruime expertise ontwikkeld als Accounts Control Manager, Administratief Officer, Operations Manager en Chief Financial Officer (CFO) en Algemeen directeur (CEO). Op basis hiervan kan gesteld worden dat de ervaring en expertise waarover de heer Magdalena beschikt aansluit bij de specifieke eisen en verantwoordelijkheden van de functie van Commercieel expert binnen de RvC van Fundashon Marshe.

Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegde curriculum vitae van de heer Magdalena.

“(…)

Uit het CV van de heer Javier Magdalena blijkt onder meer dat hij een Bachelor's Degree in Science of Management (met als belangrijke vakken Entrepreneurship and innovation, Organizational behavior, principles of management.)

Verder blijkt uit het CV van de heer Magdalena onder meer dat hij Chief Executive Officer is van:

- Valhalla Group BV (Construction) [sinds augustus 2019];
- General Foods Factory BV (Food industry) [sinds november 2016];
- Bandabou Development BV (Restaurants/Supplies/Developments) [sinds december 2021];
- Silver Wolves BV (Entertainment) [sinds november 2016].

Sinds 2020 is hij General Manager / Chief Financial Officer (CFO) van General Catering Services N.V. Daarvoor was hij daar Operations Manger [2018-2020], Administration Officer [2014-2018], Accounts Control Manager [2013-2014] en Event Organizer & Logistics Coordinator [2010-2013].

Uit de het CV en de motivering van de Minister blijkt dat de heer Javier Magdalena bestuurslid is [geweest] van Adeck. Uit het CV blijkt evenwel niet om welke periode het gaat. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ADECK blijkt dat dat de heer Javier Magdalena (geboren 10 januari 1990) thans niet als bestuurslid staat

ingeschreven. Wel blijkt wel dat de heer Gabriel Magdalena (geboren 29 april 1946) thans als bestuurslid van ADECK staat ingeschreven.

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat kan, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij [conform zijn CV] enige bestuurservaring heeft als bestuurslid, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Javier Magdalena als lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert.

3.2 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris als juridisch expert

Middels besluit op stuk d.d. 30 december 2024 op de omslag met zaaknummer 2024/055606, ontvangen op 6 januari 2025 december 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van juridisch expert aan de adviseur gemeld.

In de brief van 20 december 2024 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2024/055606 stelt de Minister voornemens te zijn om de heer Roald Tromp te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van juridisch expert. De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordacht van heer Roald Tromp:

“(…)

Onderbouwing van de voordracht

De heer Tromp beschikt over een indrukwekkend professioneel profiel en een uitgebreide ervaring en expertise op juridisch gebied. Hij is sinds november 2018 actief als eigenaar en advocaat bij Tromp Attorneys en heeft daarvoor als advocaat bij een gerenommeerd advocatenkantoor gewerkt. Hij behaalde zijn Master in International & European Public Law met een specialisatie in mensenrechten aan de Universiteit van Tilburg en heeft sindsdien uitgebreide juridische ervaring opgedaan, onder meer op het gebied van bestuursrecht, compliance en contractenrecht.

Daarnaast heeft de heer Tromp waardevolle ervaring in bestuurs- en toezichthoudende functies. Zo bekleedt hij sinds juli 2023 de rol van commissaris bij SEHOS. Zijn praktijkervaring, gecombineerd met zijn bestuurlijke inzichten, maakt hem uitermate geschikt voor de functie van juridisch expert binnen de RvC van Fundashon Marshe.

De functie van juridisch expert binnen de RvC omvat het toezicht houden op naleving van wet- en regelgeving, statuten en corporate governance-richtlijnen, evenals het adviseren over juridische vraagstukken die relevant zijn voor de organisatie. Met zijn kennis en ervaring is de heer Tromp uitstekend in staat deze verantwoordelijkheden professioneel en deskundig te vervullen.

Voor de volledigheid verwijs ik naar het bijgevoegde curriculum vitae van de heer Tromp en de profielschets voor de functie Juridisch Expert binnen de RvC van Fundashon Marshe.

(…)”

Uit het CV van de heer Roald Tromp blijkt onder meer dat Master International & European Public Law (accent: Human Rights Law) te Universiteit van Tilburg heeft.

Sinds november 2018 is de heer Roald Tromp Eigenaar en Advocaat bij Tromp Attorneys.

Van april 2014 t/m maart 2015 was hij Advocaat bij Schepersboer en Parris.

Tussen juli 2014 en maart 2015 was de heer Tromp stagiair bij Stichting Slachtofferhulp Curaçao

Verder blijkt uit het CV van de heer Roald Tromp dat hij sinds juli 2023 lid van de raad van commissarissen van SEHOS is.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Roald Tromp kan, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij enige bestuurservaring heeft, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch expert.

Zoals gesteld hanteert de adviseur bij de toetsing van de voorgedragen kandidaten in principe de profielschets zoals die oorspronkelijk is vastgesteld bij Ministeriële Beschikking van 9 november (nummer: 2019/026706) bestaande uit 3 leden, t.w.

- 1 lid in het profiel van financieel expert;
- 1 lid in het profiel van commercieel expert; en
- 1 lid in het profiel van technisch expert.

De adviseur heeft er geen bezwaar tegen dat het profiel van technisch expert komt te vervallen en wordt vervangen door het profiel van juridisch expert mits de totale omvang van de raad van commissarissen beperkt blijft 3 leden.

Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Roald Tromp als commissaris van FM in het profiel van juridisch expert.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Minister wederom ten stelligste dat het aantal leden van de raad van commissarissen van FM wordt teruggebracht tot drie (3) leden, met de samenstelling zoals die oorspronkelijk bij Ministeriële Beschikking van 9 november 2020 (nummer: 2019/026706) was vastgesteld, t.w.
 - 1 lid in het profiel van financieel expert;
 - 1 lid in het profiel van commercieel expert; en
 - 1 lid in het profiel van technisch expert.

De adviseur heeft er geen bezwaar tegen dat het profiel van technisch expert komt te vervallen en wordt vervangen door het profiel van juridisch expert mits de totale omvang van de raad van commissarissen beperkt blijft 3 leden.

- De adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Javier Magdalena als lid van de raad van commissarissen van FM in het profiel van commercieel expert.
- Met inachtneming van het gestelde bij het eerste opsommingsteken van deze paragraaf heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Roald Tromp als commissaris van FM in het profiel van juridisch expert.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën