

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Algemene Zaken
De heer G. Pisas
Fort Amsterdam
Alhier

Uw nummers 2025/000998 Uw brief van: 14 januari 2025 Ons nummer: 30012025 Willemstad, 30 januari 2025
(letters):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van commissarissen ENNIA RF
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit op stuk van 14 januari 2025 op de omslag met zaaknummer 2025/000998, ontvangen op 17 januari 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting ENNIA Resolutiefonds (hierna: ENNIA RF) aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In verband met de oprichting van ENNIA RF heeft de adviseur onder meer met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen en de statuten op 30 december 2024 (nummer 30122024.01) advies uitgebracht.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit op stuk van 14 januari 2025 op de omslag met zaaknummer 2025/000998;
- Brief van 15 januari 2025 met zaaknummer 2025/000998 van de Minister van Algemene Zaken (hierna: de Minister) aan de Adviseurs betreffende de voorgenomen benoemingen;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- (Concept) Profielschets RvC december 2024;
- (Concept) Statuten van ENNIA RF van 9 december 2024; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ENNIA RF van 20 januari 2025.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Middels besluit op stuk van 14 januari 2025 op de omslag met zaaknummer 2025/000998, ontvangen op 17 januari 2025, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van hierna: ENNIA RF aan de adviseur gemeld.

In verband met de oprichting van ENNIA RF heeft de adviseur onder meer met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen de statuten op 30 december 2024 (nummer 30122024.01) advies uitgebracht.

In de brief van 15 januari 2025 met zaaknummer 2025/000998 aan de adviseur stelt de Minister het volgende met betrekking tot de voordracht tot de benoeming van de leden in de raad van commissarissen van ENNIA RF:

“(…)

In artikel 10, derde lid, onderdeel a, van de u reeds toegezonden Statuten van de Stichting ENNIA Resolutiefonds (hierna: “het Resolutiefonds”) is bepaald dat twee leden van de Raad van Commissarissen (hierna: RvC”) middels coöptatie op bindende voordracht van de Raad van Ministers van Curaçao (hierna: “de Raad”) worden benoemd. Naar aanleiding van uw advies d.d. 30 december 2024 met nummer 30122024.01 bericht ik u namens de Raad als volgt.

Inleiding

De Raad merkt op dat in het advies kennelijk wordt voorbijgegaan aan een belangrijk feit, namelijk dat de opzet en werking van het Resolutiefonds een geheel andere juridische basis en insteek heeft dan hetgeen gebruikelijk is bij een overheidsentiteit (in dit geval een stichting) in de zin van de Landsverordening corporate governance. Ten overvloede zij in dit verband vermeld dat de oprichting van het Resolutiefonds niet het resultaat is van een unilaterale rechtshandeling van het Land Curaçao, waarbij voor rekening en risico van (slechts) het Land Curaçao een stichting in het leven is geroepen. Aan de basis van de oprichting van het Resolutiefonds is het Hoofdlijnenakkoord Resolutie ENNIA “(hierna; “het HLA”), hetgeen een onderlinge regeling tussen de regeringen van Curaçao en Sint-Maarten, met toevoeging van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten als verantwoordelijke toezichhoudende instantie. Dit komt neer op een compromis (overeenkomst) tussen drie publiekrechtelijke entiteiten die gezamenlijk een aantal afspraken hebben gemaakt ten aanzien van de opzet en werking, alsmede de start, van het Resolutiefonds in verband met de doorstart van de nieuwe ENNIA-groep.

Genoemde afspraken houden onder meer in dat het Land, behalve bij het aangaan van de afgesproken financieringsovereenkomsten met de andere partijen (inclusief het resolutiefonds) en de voordracht van twee commissarissen van het Resolutiefonds, als publiekrechtelijk orgaan geen andere (beslissings)bevoegdheden heeft. Dit is een belangrijk uitgangspunt dat nimmer over het hoofd mag worden gezien.

Indeling van de aandachtspunten in het advies van de Adviseur

In haar advies gaat de Adviseur Corporate Governance (hierna: “de Adviseur”) in op een aantal aandachtspunten de oprichting van het Resolutiefonds betreffende. Deze aandachtspunten zijn, met inachtneming van het gestelde in de inleiding, grotendeels onder te verdelen in twee categorieën, namelijk:

1. Punten waar slechts het Land Curaçao over kan beslissen en
2. Punten waarover andere entiteiten of organen (mede) beslissen.

Op de punten in het advies waar andere entiteiten (mede) beslissingsbevoegd zijn zal het Land, na overleg met de HLA-partijen, in een later stadium reageren. Dit betreft onder meer de opmerkingen aangaande de Statuten, met name het vrijwaringsartikel daarin, van het Resolutiefonds en de profielschets bestuurders.

Punten waar slechts het Land Curaçao over kan beslissen

○ *Relevante stukken en adviezen Ministerie van Financiën en WJZ*

Er zijn geen andere relevante stukken die in verband met de oprichting van het Resolutiefonds aan de Adviseur hadden moeten worden aangeboden. Van belang zijn de statuten en de profielschetsen, omdat de Raad (naast het aangaan van de financieringsovereenkomsten) slechts een bevoegdheid heeft, namelijk het doen van een voordracht voor de benoeming middels coöptatie van twee commissarissen (zie hierna). Het opstellen van een businessplan van het Resolutiefonds is een aangelegenheid van het Bestuur daarvan en wordt pas opgesteld nadat de organen definitief zijn ingesteld. Voorts is dat ook niet relevant voor het in dit geval uit te brengen advies.

Voorts zijn de adviezen die door de Adviseur zijn verwacht in dit specifieke geval, afgezien dat deze niet wettelijk vereist zijn, op de volgende redenen niet nodig. De Minister van Financiën heeft een medewerker van het Ministerie van Financiën als zijn vertegenwoordiger in het onderhandelingsteam van het Land benoemd en de statuten en profielschetsen (alsmede de financieringsovereenkomsten) zijn mede met zijn goedkeuring (zoals ook uit de stukken is gebleken) tot stand gekomen en aan de Raad voorgelegd ter besluitvorming. Daarbij geldt ook dat het huidige Hoofd WJZ, in zijn vorige functie als General Counsel van de CBCS, direct betrokken is geweest bij alle documenten de ENNIA-resolutie betreffende, waardoor in dit geval een separaat advies van WJZ geen toegevoegde waarde heeft c.q. zou hebben.

○ *Onderdeel 4.2 Code en werving- en selectieprocedure leden van de Raad van Commissarissen*

Dit is een algemeen aandachtspunt van de Adviseur dat steeds in al haar adviezen wordt herhaald: “bij Landsbesluit wordt een entiteit opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders [in een overheidsentiteit]”.

De Raad volstaat in dit verband met de opmerking dat dit een beleidsbeslissing van de regering betreft, die sinds de inwerkingtreding van de corporate governance wetgeving door achtereenvolgende regeringen niet opportuun is gevonden om geadresseerd te worden. De Raad vindt het dan ook niet opportuun om dit steeds in alle adviezen terugkerend aandachtspunt in dit specifieke geval te moeten adresseren. Voorts is het zo dat het Resolutiefonds zich in principe niet mag bemoeien met de wijze waarop de commissarissen door partijen worden geselecteerd met het oog op de door hun te verrichten voordrachten. Mitsdien is dit ook geen onderwerp voor overleg met de andere bij het HLA betrokken partijen.

○ *Tijdelijke benoeming RvC-lid bij oprichting en definitieve voordracht benoeming RvC-leden Curaçao*

Voor wat betreft de voordracht voor een tijdelijke benoeming van een RvC-lid door Curaçao, specifiek in verband met de oprichting van het Resolutiefonds, is de gevolgde procedure hetzelfde geweest voor Sint-Maarten als voor de CBCS. De Adviseur redeneert in deze echter te rechtlijnig: zij doet alsof er sprake is van een reguliere situatie zoals dit gebruikelijk is voor toepassing van de Landsverordening corporate governance zonder rekening te houden met het gestelde in de inleiding en een zeer specifiek algemeen belang. Geen rekening wordt gehouden met het feit dat er bij de noodzaak tot snelle oprichting van het Resolutiefonds, met tijdelijke bestuurders en commissarissen bij de oprichting, sprake is geweest van een algemeen belang, namelijk de oprichting van het Resolutiefonds, het aangaan van de financieringsovereenkomsten en daarmee de (schone) start van het nieuwe ENNIA en de voorziening in de tekorten van de ENNIA oud moesten allemaal uiterlijk op 1 januari 2025 geschieden, zodat vanaf 1 januari 2025 aan de verplichtingen jegens de polishouders van ENNIA kon worden voldaan.

Het was aldus van lands- c.q. algemeen belang dat het Resolutiefonds op 1 januari 2025 opgericht werd met volledige medewerking van de landen en de CBCS. Gelet op de rol van de Raad van Commissarissen bij de goedkeuring van de financieringsdocumentatie, maar ook voor het toezicht op de zeer grote financiële belangen van het Land, was het onmogelijk de oprichting te laten geschieden zonder een (tijdelijke) vertegenwoordiging van het Land in de tijdelijke RvC. Mitsdien is, strikt vanwege het lands- c.q. algemeen belang, ervoor gekozen om, lopende de adviesprocedure bij de corporate governance instanties van zowel Curaçao als Sint-Maarten, en conform afspraak tussen partijen, een voordracht te doen voor een tijdelijke commissaris in de RvC. Gelet daarop had de Adviseur, in plaats van de door haar gemaakte opmerkingen terzake, de Raad eenvoudig kunnen verzoeken de cv's van de kandidaten voor de definitieve invulling van de twee plaatsen van Curaçao in de RvC van het Resolutiefonds aan haar voor te leggen. Spijtig genoeg is dit niet gebeurd.

Aangezien de SBTNO evenwel geen bezwaren heeft tegen de profielschetsen voor de RvC en omdat de Raad beslist over de voordracht tot benoeming van twee commissarissen doen wij u hierbij ter fine van

advies in de zin van artikel 9 eerste lid van de Landsverordening corporate governance toekomen de cv's van en motivering voor twee personen die Raad voornemens is definitief voor te dragen als lid van de RvC van het Resolutiefonds ter vervanging van de tijdelijk aangestelde commissaris:

- lid in de functie van financieel expert met achtergrond in de financiële sector, mevr. M. Martis, en
- lid, tevens voorzitter, de heer R. Faneyte.

“(…)

In zijn advies van 30 december 2024 (nummer 30122024.10) stelde de adviseur met betrekking tot de benoeming van de heer R. Faneyte als eerste lid van de raad van commissarissen het volgende:

“(…)

Uit punt 5 van het besluit van de Raad van Ministers kan worden opgemaakt dat de Raad van Ministers heeft ingestemd met de voordracht van een kandidaat de heer R. Faneyte ter benoeming als eerste lid van de raad van commissarissen Resolutiefonds. In voornoemd besluit staat in tegenstelling tot de besluiten vervat onder 3 en 4 niet dat dit voornemen aan de adviseur wordt gemeld ter toetsing. **Voor zover dit een voordracht betreft van één van de twee kandidaten van Curaçao zij gesteld dat deze voordracht conform artikel 9 van de Landsverordening aan de adviseur moet worden gemeld.**

Het niet melden van deze voordracht aan de adviseur is in strijd met de wet hetgeen nietigheid dan wel vernietigbaarheid van de benoeming met zich mee kan brengen. De Minister wordt dan ook dringend geadviseerd om dit voornemen alsnog gemotiveerd vergezeld van de CV van de kandidaat ter toetsing aan de adviseur te melden.

(…)”

In de brief van 15 januari 2025 met zaaknummer 2025/000998 geeft de Minister hierop onder meer het volgende te kennen:

- De Raad merkt op dat in het advies kennelijk wordt voorbijgegaan aan een belangrijk feit, namelijk dat de opzet en werking van het Resolutiefonds een geheel andere juridische basis en insteek heeft dan hetgeen gebruikelijk is bij een overheidsentiteit (in dit geval een stichting) in de zin van de Landsverordening corporate governance.
- Voor wat betreft de voordracht voor een tijdelijke benoeming van een RvC-lid door Curaçao, specifiek in verband met de oprichting van het Resolutiefonds, is de gevolgde procedure hetzelfde geweest voor Sint-Maarten als voor de CBCS. De Adviseur redeneert in deze echter te rechtlijnig: zij doet alsof er sprake is van een reguliere situatie zoals dit gebruikelijk is voor toepassing van de Landsverordening corporate governance zonder rekening te houden met het gestelde in de inleiding en een zeer specifiek algemeen belang.
- Het was aldus van lands- c.q. algemeen belang dat het Resolutiefonds op 1 januari 2025 opgericht werd met volledige medewerking van de landen en de CBCS. Gelet op de rol van de Raad van Commissarissen bij de goedkeuring van de financieringsdocumentatie, maar ook voor het toezicht op de zeer grote financiële belangen van het Land, was het onmogelijk de oprichting te laten geschieden zonder een (tijdelijke) vertegenwoordiging van het Land in de tijdelijke RvC
- Gelet daarop had de Adviseur, in plaats van de door haar gemaakte opmerkingen terzake, de Raad eenvoudig kunnen verzoeken de cv's van de kandidaten voor de definitieve invulling van de twee plaatsen van Curaçao in de RvC van het Resolutiefonds aan haar voor te leggen. Spijtig genoeg is dit niet gebeurd.

De adviseur brengt de Minister eerstens artikel 9 van de Landverordening Corporate Governance in nogmaals in herinnering:

1. **Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder** [in casu commissaris] , meldt de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.
2. De adviseur corporate governance adviseert, zoals bepaald in de overeenkomst, over de vraag of een voornemen als bedoeld in het eerste lid, voldoet aan de statuten van de vennootschap of stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets bedoeld in artikel 8, eerste lid, en de Code Corporate Governance.

Hieruit blijkt dat de Landverordening Corporate Governance voor “de vertegenwoordiging” van het Land Curaçao in de raad van commissarissen van ENNIA RF wel degelijk van toepassing is.

Dat de aan een benoeming het etiket “tijdelijk” wordt gehangen doet juridisch gezien geheel niet ter zake. De tijdelijkheid van een benoeming zou alleen kunnen blijken uit een door de raad van commissarissen zelf opgesteld rooster van aftreden.

Het had daarom op de weg van de Minister gelegen om met het verzoek tot advies met betrekking tot de oprichting van ENNIA RF, tegelijkertijd met de overige oprichtingsstukken, de voordracht van de heer R. Van Faneyte als eerste commissaris namens het Land Curaçao gemotiveerd aan de adviseur te melden vergezeld van diens CV.

Met betrekking tot de stelling van de Minister dat het van lands- c.q. algemeen belang was dat het Resolutiefonds op 1 januari 2025 opgericht werd, merkt de adviseur op dat het verzoek tot advies middels besluit van de Raad van Ministers van 11 december 2024 met betrekking tot het voornemen inhoudende de oprichting van de Stichting ENNIA Resolutiefonds (zaaknummer: 2024/051419) **door de adviseur ontvangen is op vrijdag 13 december 2024**. Gezien de deadline voor de oprichting van ENNIA RF per 1 januari 2025 is dit op zich al een uitermate late melding van de Minister aan de adviseur, zeker gelet op de wettelijke termijn van vier weken waarbinnen de adviseur advies moet uitbrengen.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ENNIA RF van 20 januari 2025, blijkt evenwel dat ENNIA RF reeds op **maandag 16 december 2024 is opgericht**, dit terwijl de betreffende stukken pas op vrijdag 13 januari 2025 door de adviseur waren ontvangen. De Minister heeft daarmee op zijn minst de schijn gewekt wilens en wetens in strijd met de wettelijke verplichtingen te hebben gehandeld door zonder het advies van de adviseur ter zake te hebben afgewacht in het bijzonder het lid voorgedragen door het Land te hebben benoemd.

Indien de Minister de melding met betrekking tot de voorgenomen oprichting van ENNIA RF ruimschoots voor de deadline had gedaan, was het bovendien ook niet nodig geweest om achteraf in een later stadium op de punten in het advies van de adviseur waar andere entiteiten (mede) beslissingsbevoegd hebben - onder meer het vrijwaring artikel in de Statuten en de profielschets van de bestuurder - te reageren.

3.1 **Motivering voordracht mevrouw M. Martis als commissaris in het profiel van financieel expert**

In de bij de bief van 15 januari 2025 met zaaknummer 2025/000998 aan de adviseur gevoegde (beknopte) motivering voor de voordracht van mevrouw M. Martis wordt het volgende door de gesteld:

“(…)

Inleiding

De werkzaamheden van het Resolutiefonds betreffen voornamelijk de volgende financiële activiteiten:

1. het financieren van de gecontroleerde afwikkeling van Ennia (oud);

2. het financieren van de doorstart van Ennia (nieuw);
3. het doen van eventuele additionele kapitaalsstortingen in Ennia (nieuw);
4. het aangaan en verstrekken van leningen, waaronder onder andere de doorlopende kapitaalbijdrage, de Piekfaciliteit en de Kapitaalinjectie;
5. het beleggen van haar activa in overeenstemming met het beleggingsplan;
6. het verstrekken van zekerheden voor de verplichtingen van de stichting of voor de verplichtingen van met de stichting verbonden entiteiten, alsmede
7. het beheersen van de met bovenstaande activiteiten gepaard gaande risico's.

Bezien vanuit de algemene taken van de raad van commissarissen kan op genoemde activiteiten (ic. handelingen van de raad van bestuur) in het algemeen effectief toezicht worden gehouden door commissarissen met een bedrijfseconomische, accountancy en/of financieel-juridische achtergrond op WO-niveau met de nodige management, toezicht of controle ervaring.

Profielschets financieel expert met achtergrond in de financiële sector

Naast de algemene en overige competenties voor een raadslid en de specifieke competenties voor de financieel-expert met achtergrond in de financiële sector worden, gelet op diens taken, aan dit raadslid specifiek als eisen gesteld:

- diepgaande kennis van bedrijfseconomie en - financiën, van de integrale planning- en control cyclus, MIS rapportages en de investeringsbeleid- en begrotingscyclus van een middelgrote of grote organisatie;
- inzicht in credit ratings, financieel-[macro]economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie;
- vaardigheid in het interpreteren van begrotingen, liquiditeitsanalyses en het adviseren over beleggingsalternatieven;
- vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleggingsterrein en in het verdedigen van de beleggingsvisie;
- ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie.

Profiel van mevrouw Martiza Martis Mevrouw

Martis is al 25 werkzaam als registeraccountant. Daarnaast is zij al 15 jaar register controller en sinds kort ook jurist. Zij heeft vanuit haar financiële achtergrond gedurende de laatste 30 jaar diverse belangrijke functies bekleedt in het bankwezen, waaronder Hoofd compliance en Hoofd Finance Afdeling bij een grote internationale bank, alsmede Managing Director van een lokale bank en van een internationale bankinstelling. Daarnaast is zij voorzitter van de raad van commissarissen van een lokale bankinstelling, waardoor haar kennis en ervaring haar uitermate geschikt maken om op te treden als financieel-expert met achtergrond in de financiële sector in de raad van commissarissen van het Resolutiefonds.

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Maritza Martis en de beknopte motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten te benoeming als lid van de raad van commissarissen van ENNIA RF in het profiel van financieel expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Maritza Martis als commissaris van ENNIA RF in het profiel van financieel expert.

3.2 Motivering voornemen tot voordracht ter benoeming van de heer drs. R. Faneyte als lid en voorzitter van de raad van commissarissen

In de bij de bief van 15 januari 2025 met zaaknummer 2025/000998 aan de adviseur gevoegde (beknopte) motivering voor de voordracht van de heer R. Faneyte wordt het volgende door de gesteld:

“(…)

Inleiding

De werkzaamheden van het Resolutiefonds betreffen voornamelijk de volgende financiële activiteiten:

1. het financieren van de gecontroleerde afwikkeling van Ennia (oud);
2. het financieren van de doorstart van Ennia (nieuw);
3. het doen van eventuele additionele kapitaalsstortingen in Ennia (nieuw);
4. het aangaan en verstrekken van leningen, waaronder onder andere de doorlopende kapitaalbijdrage, de Piekfaciliteit en de Kapitaalinjectie;
5. het beleggen van haar activa in overeenstemming met het beleggingsplan;
6. het verstrekken van zekerheden voor de verplichtingen van de stichting of voor de verplichtingen van met de stichting verbonden entiteiten, alsmede
7. het beheersen van de met bovenstaande activiteiten gepaard gaande risico's.

Bezien vanuit de algemene taken van de raad van commissarissen kan op genoemde activiteiten (ic. handelingen van de raad van bestuur) in het algemeen effectief toezicht worden gehouden door commissarissen met een bedrijfseconomische, accountancy en/of financieel-juridische achtergrond op WO-niveau met de nodige management, toezicht of controle ervaring.

Profielschets voorzitter

Naast de algemene en overige competenties voor een raadslid en de specifieke competenties voor de **voorzitter**

worden, gelet op diens taken, aan de voorzitter van de raad van commissarissen specifiek als eis gesteld aantoonbare leidinggevende kennis en minimaal 5 jaar managementervaring of ervaring als voorzitter van een raad van commissarissen.

Profiel van de heer Raymond Faneyte

De heer Faneyte is een bedrijfseconoom, die tevens al 20 jaar als registeraccountant werkzaam is. Hij bezit Daarnaast specifieke certificeringen in aan accountancy gerelateerde vakgebieden, waaronder voor internal control, internal audit en fraud examination. Sinds 2011 zit de heer Faneyte in het Management Team van de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) en de laatste 5 jaar als Managing Director (CEO) daarvan. Daarnaast is de heer Faneyte commissaris bij een lokale bankinstelling, waardoor zijn kennis en ervaring hem uitermate geschikt maakt om op te treden als voorzitter van het Resolutiefonds.

(…)”

Zoals reeds gesteld had het voornemen tot de benoeming van de heer Faneyte voorafgaand aan zijn benoeming aan de adviseur moeten worden gemeld conform artikel 9 van de Landsverordening. De adviseur wijst de Minister er wederom op dat het niet naleven van de bepalingen van de Landsverordening nietigheid dan wel vernietigbaarheid van de benoeming met zich mee kan brengen.

De adviseur zal onverlet het voorgaande de kandidaat alsnog toetsen zoals verzocht door de Minister.

Uit de beoordeling van het CV van de heer R. Faneyte en de beknopte motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF.

Gelet op het voorgaande zou de adviseur geen zwaarwegende bezwaren hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer R. Faneyte als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF.

Echter het feit dat de heer R. Faneyte Management Director (de vertegenwoordiger in en buiten rechte) van SOAB - *de onafhankelijke interne accountant en consultant voor de overheid en aan de overheid gerelateerde entiteiten* - is, lijkt op gespannen voet te staan met artikel 2.9 en 2.12 van de Code met betrekking tot de onafhankelijkheid van de commissaris en het vermijden van elke schijn van belangenverstrengeling.

De adviseur heeft in de stukken geen verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstrengeling van de heer R. Faneyte in de stukken aangetroffen met betrekking tot zijn functioneren als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF.

Zonder verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstrengeling van de heer R. Faneyte met betrekking tot zijn functioneren als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF zal de adviseur zwaarwegende bezwaren hebben tegen zijn voorgenomen benoeming als lid en voorzitter van ENNIA RF.

De adviseur adviseert de Minister om alsnog te toetsen of er in deze sprake is van een schijn van belangenverstrengeling dan wel of de onafhankelijke positie van de kandidaat in het gedrang kan komen. Indien van het voorgaande geen sprake is dient de kandidaat alsnog een verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstrengeling te overleggen.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en

transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- In tegenstelling tot hetgeen de Minister lijkt te beweren blijkt uit artikel 9 lid 1 van de Landverordening Corporate Governance dat deze voor “de vertegenwoordiging” van het Land Curaçao in de raad van commissarissen van ENNIA RF wel degelijk van toepassing is.
- Dat de aan een benoeming het etiket “tijdelijk” wordt gehangen doet juridisch gezien geheel niet ter zake. De tijdelijkheid van een benoeming zou alleen kunnen blijken uit een door de raad van commissarissen zelf opgesteld rooster van aftreden.
- Het had daarom op de weg van de Minister gelegen met het verzoek tot advies met betrekking tot de oprichting van ENNIA RF tegelijkertijd met de overige oprichtingsstukken de voordracht van de heer R. Van Faneyte als eerste commissaris namens het Land Curaçao gemotiveerd te melden vergezeld van diens CV.
- Met betrekking tot de stelling van de Minister dat het van lands- c.q. algemeen belang was dat het Resolutiefonds op 1 januari 2025 opgericht werd, merkt de adviseur op dat het verzoek tot advies middels besluit van de Raad van Ministers van 11 december 2024 met betrekking tot het voornemen inhoudende de oprichting van de Stichting ENNIA Resolutiefonds (zaaknummer: 2024/051419) **door de adviseur ontvangen is op vrijdag 13 december 2024**. Gezien de deadline voor de oprichting van ENNIA RF per 1 januari 2025 is dit op zich al een rijkelijk late melding van de Minister aan de adviseur, zeker gelet op de wettelijke termijn van vier weken waarbinnen de adviseur advies moet uitbrengen.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ENNIA RF van 20 januari 2025, blijkt evenwel dat ENNIA RF reeds op **maandag 16 december 2024 is opgericht**. De Minister heeft daarmee ogenschijnlijk de schijn gewekt wilens en wetens in strijd met de wettelijke verplichtingen te hebben gehandeld, zonder het advies van de adviseur d.d. 30 december 2024 (nummer 30122024.01) ter zake te hebben afgewacht.

- Indien de Minister de melding met betrekking tot de voorgenomen oprichting van ENNIA RF ruimschoots voor de deadline had gedaan, was het bovendien ook niet nodig geweest om achteraf in een later stadium op de punten in het advies van de adviseur waar andere entiteiten (mede) beslissingsbevoegd hebben - onder meer het vrijwaring artikel in de Statuten en de profielschets van de bestuurder - te reageren.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Maritza Martis als commissaris van ENNIA RF in het profiel van financieel expert.

- Onverlet het feit dat uit de beoordeling van het CV van de heer R. Faneyte en de beknopte motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF en de adviseur in die zin geen zwaarwegende bezwaren tegen zijn voor genomen benoeming zou hebben, lijkt het feit dat de heer R. Faneyte Management Director (de vertegenwoordiger in en buiten rechte) van SOAB - *de onafhankelijke interne accountant en consultant voor de overheid en aan de overheid gerelateerde entiteiten* - is, op gespannen voet te staan met artikel 2.9 en 2.12 van de Code met betrekking tot de onafhankelijkheid van de commissaris en het vermijden van elke schijn van belangenverstremgeling.
- De adviseur heeft in de stukken geen verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstremgeling van de heer R. Faneyte in de stukken aangetroffen met betrekking tot zijn functioneren als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF.
Zonder verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstremgeling van de heer R. Faneyte met betrekking tot zijn functioneren als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van ENNIA RF zal de adviseur zwaarwegende bezwaren hebben tegen zijn voorgenomen benoeming als lid en voorzitter van ENNIA RF.
De adviseur adviseert de Minister om alsnog te toetsen of er in deze sprake is van een schijn van belangenverstremgeling dan wel of de onafhankelijke positie van de kandidaat in het gedrang kan komen. Indien van het voorgaande geen sprake is dient de kandidaat alsnog een verklaring van onafhankelijkheid en uitsluiting belangenverstremgeling te overleggen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën