

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer C.F. Cooper
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer (letter): 2024/040169 **Uw brief van:** 20 november 2024 **Ons nummer:** 03122024.01 **Willemstad,** 03 december 2024

Onderwerp: Voornemen tot benoeming rvc-lid CAH
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 20 november 2024 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2024/040169, ontvangen op 24 november 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris van Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: CAH) aan de adviseur gemeld.

Op 3 mei 2024 (nummer: 23052024.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CAH. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur op 11 april 2017 (nummer: 11042017.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in dat advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets CAH.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.



2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van Raad van Ministers van 20 november 2024 met zaaknummer 2024/0040169;
- Brief van 15 november 2024 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Minister betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen CAH (zaaknummer: 2024/040169);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: profielschets CAH);
- Statuten van CAH, laatstelijk gewijzigd op 19 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CAH van 2 december 2024.

3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

In de brief van 15 november 2024 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2024/040169) heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige raad van commissarissen van CAH overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
1.	Marlon Provence	Financieel expert / voorzitter	16 januari 2024	16 januari 2028
2.	Idelgar Sosa	Juridisch expert	20 december 2023	20 december 2027
3.	Royston Sling	Luchtvaartexpert	28 mei 2024	28 mei 2028
4.	Shaneida Alcendor	Commercieel expert	13 juni 2023	13 juni 2027
5.	vacant	Strategisch management expert		

Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CAH - waarbij 3 commissarissen in 2027 en 2028 binnen een tijdsbestek van minder dan 6 maanden zullen aftreden - blijkt dat voor CAH geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van CAH waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Conform de profielschets voor de raad van commissarissen van CAH worden de volgende vijf profielen gehanteerd.

- Financieel expert
- Juridisch expert
- Technisch expert
- Commercieel expert
- **Strategisch management expert**

In de brief van 15 november 2024 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2024/040169) draagt de Minister de heer Stephen Walroud voor om benoemd te worden als lid van de RvC van CAH in het vacante profiel van algemeen management deskundige. Aangezien in de profielschets voor de raad van commissarissen geen profiel van algemeen management deskundige kent, neemt de adviseur dat de Minister de heer Stephen Walroud voordraagt om benoemd te worden in het [enige] vacante profiel van **strategisch management deskundige**.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de heer Stephen Walroud:

“(…)

Dhr. Walroud heeft na het afronden van zijn hbo-opleiding in 1994 in 30 jaar tijd vele functies bekleedt dat hem een schat aan kennis en ervaring heeft gegeven en waardoor hij als een soort 'bedrijfskundige duizendpoot' kan worden beschouwd. Dhr. Walroud heeft ervaring als bankier, als consultant op het gebied van marketing en strategisch management, als commissaris, als zelfstandig ondernemer alsook als politicus.

Als bankier heeft Dhr. Walroud een aantal belangrijke bankdiploma's gehaald en heeft dan ook goed overzicht in het rentemargebedrijf. Deze bankervaring kwam goed van pas bij zijn door de Centrale Bank goed bevonden benoeming als commissaris bij de Postspaarbank. In de periode 2004 tot 2007 heeft de Dhr. Walroud een belangrijke rol gespeeld in het uiteindelijk opheffen van het hoger toezicht van de Centrale Bank op de Postspaarbank alsook het voorbereiden van de stapsgewijze overgang van de Postspaarbank naar de huidige PSB Bank.

Als consultant heeft Dhr. Walroud voor vele bedrijven naast het oplossen van algemene management vraagstukken vooral veel onderzoek gedaan door middel van enquêtes waaronder vele jaren achtereenvolgende klantentevredenheidsonderzoeken bij de Curaçao International Airport (Curinta). Als consultant heeft Dhr. Walroud ook als interim-manager leidinggegeven aan een scala aan bedrijven waaronder het Curaçao Airport Hotel (35+ werknemers), het Airport Casino (20 + werknemers), het Howard Johnson Hotel Otrabanda (20+ werknemers) en is Dhr. Walroud ingehuurd voor het optimaliseren van de marketingafdeling van verschillende bedrijven zoals onder meer de Universiteit van de Nederlandse Antillen (UNA) en I-Cars (voor de merken Volkswagen, Jeep, Dodge en Dodge RAM).

Als politicus heeft Dhr. Walroud als gekozen lid van de eilandsraad van het Eilandgebied Curaçao van 2007 - 2010 zijn steentje bijgedragen aan het voorbereiden en het uiteindelijk realiseren van de autonome status voor het land Curaçao in 2010 en heeft Dhr. Walroud van 2017 - 2021 als gekozen lid van de Staten van Curaçao het land gediend als fractieleider van de grootste partij alsook als delegatieleider van het Interparlementair Koninkrijksoverleg (IPKO) tussen de parlementen van Nederland, Aruba, St. Maarten en Curaçao.

In 2022 heeft Dhr. Walroud na een welverdiende rustperiode wederom een eigen bedrijf opgericht en is hij actief geraakt in de toeristische sector met een tourbedrijf dat offroad tours aanbiedt in de natuur van Curaçao waarbij gebruik wordt gemaakt van elektrische stand up quad bikes.

Uit het bovenstaande en uit de cv van Dhr. Walroud kan worden opgemaakt dat Dhr. Walroud niet alleen zeer ruime ervaring heeft op vele bedrijfskundige gebieden, maar ook duidelijke leidinggevende kwaliteiten bezit om zowel op het vlak van algemeen management alsook op het vlak van commercieel management ingezet te worden als commissaris bij overheid gelinieerde entiteiten.

Op grond van het vorenstaande mag worden verwacht dat Dhr. Walroud op de juiste wijze invulling kan geven aan de taken van de RvC van CAH en zodoende het bestuur en algemene gang van zaken binnen CAH op adequate wijze kan controleren en stimuleren, en gevraagd en ongevraagd met advies kan bijstaan over de uitvoering.

(…)”

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat hij in 1994 afstudeerde aan de Hanzehogeschool Groningen met een HEAO-diploma in Commerciële Economie, met een focus op kwantitatieve vakken. In 1995 jaar behaalde hij ook diploma's in Algemene Opleiding Bankbedrijf en Buitenlandbedrijf aan het Nederlands Instituut voor het Bank- en Effectenbedrijf (NIBE)

Voorts blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat onder meer dat hij tussen 1995 - 1997 werkte bij de Internationale Nederlanden Bank N.V. Curaçao Branch (ING Bank) als Branch Liaison Officer en Account Manager.

Gedurende 1997 - 2003 was hij oprichter en directeur Pafyca Marketing Adviesbureau N.V. en Konnekt Marktinformatie N.V., bedrijven die marketingadvies en marktonderzoek boden. In dezelfde periode was hij ook oprichter en directeur van Salsipuedes N.V., een bedrijf gespecialiseerd in salsadanslessen en evenementenorganisatie.

Tussen 2003 - 2005 was hij leidinggevende / administrateur van de Stichting Johannes Bosco, gericht op het welzijn van jongeren op Curaçao

Gedurende 2005 - 2007 werkte hij als Senior Consultant bij All Star Entertainment Curaçao N.V., een bedrijf dat producten voor de lokale hospitality industrie ontwikkelde.

Daarna was hij tussen 2007 - 2010 voltijds lid van de Eilandsraad van Curaçao namens de PAR, verantwoordelijk voor economie, toerisme, gezondheidszorg, openbaar vervoer en staatkundige structuur.

In de periode 2010 - 2014 was hij oprichter en directeur van EcoVersum B.V., een bedrijf dat ecologisch verantwoorde producten aanbiedt, en won in 2010 de JCI Young Creative Entrepreneurs prijs

Tussen 2017 - 2021 was lid van het parlement van Curaçao namens de PAR, verantwoordelijk voor de ministeries van VVRP en Economische Ontwikkeling. Vanaf 2019 was hij fractieleider, delegatieleider Interparlementair Koninkrijksoverleg (IPKO).

Sinds 2022 is hij oprichter en directeur van WACS Services, dat toeristische producten en diensten aanbiedt onder de naam E-Nature Tours & Activities.

Ook blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat dat hij tussen 2004 en 2007 lid van de raad van toezicht was van de Postspaarbank Nederlandse Antillen.

Uit de beoordeling van het CV de heer Stephen Walroud en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van strategisch management deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Stephen Walroud als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van strategisch management deskundige.

4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “niet” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CAH - waarbij 3 commissarissen in 2027 en 2028 binnen een tijdsbestek van minder dan 6 maanden zullen aftreden - blijkt dat voor CAH geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van CAH waarbij ieder jaar 1 à 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer de heer Stephen Walroud als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van strategisch management deskundige.

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc: Minister van Financiën
Minister-President

