



MINISTERIE VAN Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport

Aan:

de Stichting Bureau Toezicht en Normering
Overheidsentiteiten
t.a.v. de Adviseur Corporate Governance
mr. Ing. D. de Palm,

Per email: donalddepalm@sbtno.org

Datum: 18 december 2024

	Contactpersoon	E-mail	
Uw brief d.d.	Uw kenmerk nummer	Ons	Zaaknummer 2024/021076-1
Onderwerp: schriftelijke voornemen afwijking advies d.d. 24 juni jl., nummer 24042024.01 SBTNO inzake benoeming mw. I. Keller als bestuurslid van SPA in het profiel Artistieke deskundige		Pagina	Aantal Bijlage

Geachte heer De Palm,

Op mijn verzoek van 9 juni 2024, met zaaknummer 2024/021076, is de Raad van Ministers ermee akkoord gegaan om - in het belang van de Stichting "Sentro pa Inovashon i Guia Edukashonal" (hierna: SIGE) enerzijds en anderzijds rekening houdend met de rechtspositie van mw. Olaria - akkoord te gaan met het verzoek van de raad van commissarissen van SIGE (hierna: RvC) om af te wijken van de gebruikelijke werving- en selectieprocedure en goedkeuring te verlenen opdat mevrouw drs. Solange Olaria tot statutair-directeur van SIGE kan worden benoemd., aan SBTNO voorgelegd.

Bij brief van 24 juni 2024 (no. 24062024.01) heeft de adviseur corporate governance aan mij bericht dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard. Als conclusie en advies voert de adviseur – voor zover voor de afhandeling van deze zaak van belang- het volgende aan:

- Ad. 1. Uit de stukken en motivering van de Minister is niet gebleken dat de werving, selectie en toetsing van de kandidaat voor de functie van bestuurder/directeur van SIGE op een transparante en door een onafhankelijke deskundige heeft plaatsgevonden;
- Ad. 2. Nu uit de aangeleverde stukken niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een bestuurder van SIGE te komen, komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat en kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde wervings- en selectieprocedure en de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard;
- Ad. 3. De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de RvC een objectief en transparant werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de statutair directeur voor SIGE opstart.

Over open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code het volgende:

Volgens artikel 8, lid 1, van de Landsverordening corporate governance wordt indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. Met inachtneming van artikel 8, lid 2, van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

De profielschets voor een bestuurder dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 "Het Bestuur" van de Code.

Gevolg gevend aan de zojuist aangehaalde bepalingen is zowel de profielschets voor de bestuurder als de TOR "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur SIGE" bij brief d.d. 19 augustus 2021, met zaaknummer 2020/45699, aan de adviseur voorgelegd. De adviseur heeft bij schrijven van 22 september 2021, zaaknummer 22092021.01, bericht dat gesteld kan worden dat de opgestelde (aangepaste) profielschets Statutair Directeur SIGE is opgesteld in overeenstemming met hetgeen is opgenomen onder hoofdstuk 3 "Het Bestuur" van de Code en de Modelprofielchets voor bestuurders van overheidsentiteiten. De adviseur had geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets voor de statutair directeur van SIGE.

Voorts schrijft artikel 9, lid 1, van de Landsverordening corporate governance voor dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. Als Bijzonder Adviseur dient SBTNO op grond van artikel 9, lid 2, van de Landsverordening corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code.

Zoals reeds gesteld werd de door het voormalig bestuur van SGE/FiDe aangeboden TOR "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur SIGE" door mij doorgeleidt aan de SBTNO voor de nodige toetsing en/of goedkeuring. De adviseur had toentertijd bericht in beginsel geen zwaarwegende bezwaren tegen de wervings- en selectieprocedure conform paragraaf 4 "te leveren diensten, producten en tijdsplanning" van de Terms of Reference te hebben, met dien verstande dat de advertentietekst van de vacature in lijn met de profielschets Statutair Directeur SIGE wordt opgesteld.

Het huidig bestuur heeft bij schrijven 27 mei jl. gemotiveerd verzocht om af te wijken van de gebruikelijke werving- en selectieprocedure en goedkeuring verzocht om mw. Olaria te benoemen tot statutair-directeur. (zie bijlage) Bij schrijven van 9 juni jl., met zaaknummer 2024/021076, heb ik gemotiveerd aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de door de RvC voorgestelde benoeming.

De adviseur heeft aangegeven dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.

Een grondige analyse van de conclusie en het advies van de adviseur is verricht en heeft dit geleid tot het volgende:

Ad. 1. Uit de stukken en motivering van de Minister is niet gebleken dat de werving, selectie en toetsing van de kandidaat voor de functie van bestuurder/directeur van SIGE op een transparante en door een onafhankelijke deskundige heeft plaatsgevonden;

De nadere bestudering en bespreking van de conclusie en advies van de adviseur met de RvC heeft uitgewezen dat de door de RvC verrichte werving, selectie en toetsing van mw. Olaria als kandidaat voor de functie van bestuurder/directeur van SIGE op een zeer transparante wijze is geschied; doch mist er de toetsing door een

onafhankelijke deskundige waardoor een schriftelijke vastlegging van de resultaten ontbreekt. Reden waarom de RvC in het licht van objectiviteit en transparantie alsnog een onafhankelijke deskundige heeft benaderd om een assessment uit te voeren.

Beklemtoond wordt hierbij dat hoewel er geen onafhankelijke deskundige bij de toetsing van de kwaliteiten c.q. geschiktheid van mw. Olaria was betrokken, wederom is gebleken dat de toetsing en de voordracht tot benoeming van mw. Olaria zonder meer op een onpartijdig en transparante wijze heeft plaatsgevonden. De profielschets voor de statutair-directeur werd in een eerdere fase aan de adviseur voorgelegd en heeft de adviseur laten weten geen bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets voor de statutair-directeur van SIGE. Zodoende werd de geschiktheid c.q. kwaliteiten van mw. Olaria om te worden benoemd tot statutair directeur in het geheel getoetst aan de bewuste profielschets.

Teneinde te voldoen aan het gestelde door de adviseur over de toetsing door een onafhankelijke deskundige heeft de RvC een onafhankelijk bureau ingehuurd om een assessment van mw. Olaria in het licht van het aanvaarden van deze functie uit te voeren. Uit het assessment blijkt dat mw. Olaria voldoet aan de functie-eisen. In bijlage treft u aan een exemplaar van het assessmentrapport.

Mw. Olaria heeft jarenlang (ruim 16 jaar) deze functie vervuld en heeft ook volgens het huidige bestuur aangetoond dat zij voldoet aan de functie-eisen. Dit blijkt ook uit de aan mij gerichte voordrachtbrief d.d. 27 mei 2024 van de RvC.

Ad. 2 en Ad. 3. Open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code (de procedureregels)

Ik onderschrijf op de eerste plaats het belang dat tijdens de regering bestond en nog steeds bestaat om een taakomschrijving waarin je zaken beschrijft, vast te stellen.

De TOR waarnaar de adviseur verwijst heeft betrekking op het aantrekken van een bureau ter ondersteuning in de ruimste zin des woord van de Aandeelhouder en Raad van Commissarissen van bij de werving en selectie van een nieuwe (algemeen) statutair-directeur. Het bureau draagt zorg voor de voorbereiding en uitvoering dan wel ondersteuning van de werving en selectie van de statutair-directeur/general-manager: waaronder de levertijd die is gesteld op maximaal 12 weken na gunning.

Het bureau draagt voorts in overleg met de Raad van Commissarissen dan wel de President-Commissaris zorg voor producten zoals het opstellen van een profielschets dan wel functiebeschrijving met bijbehorende competentie voor de te werven statutair-directeur.

In het onderhavige geval waren de desbetreffende handelingen niet nodig daar de profielschets, zoals de TOR het voorschrijft, reeds aan de adviseur werd voorgelegd en heeft de adviseur reeds aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de bewuste profielschets met bijbehorende competenties voor de te werven statutair-directeur; deze werd alsook goedgekeurd door uw raad. Het een en ander impliceert dat er hierbij aangaande dit aspect geen taak meer was weggelegd voor een aan te trekken bureau.

Conform de TOR zal het beoogde proces van werving en selectie binnen een vastgesteld kader van selectiemiddelen alsmede een specifiek tijdsbestek plaats moeten vinden. Onder Selectiemiddelen wordt verstaan instrumenten zoals het opvragen van referenties, afnemen van een psychologische test, meewerken aan een assessmentonderzoek en een medisch onderzoek die bij de selectie van kandidaten ingezet kunnen worden. Voor een eventuele benoeming van mw. Olaria tot statutair-directeur van de stichting waren geen van de genoemde selectiemiddelen nodig daar zij al gedurende 16 jaar deze functie uitoefent bij de stichting. Evenmin was het noodzakelijk om de levertijd in de gaten te houden daar de RvC zich hieromtrent heeft ontfemd.

Vermeldenswaardig het feit dat deze TOR tot doel heeft de kaders aan te geven waarop in te dienen offertes gebaseerd moeten worden en waarbinnen de uitvoering van de opdracht dient plaats te vinden. Daarnaast is deze TOR een toetsingskader om de uitgevoerde werkzaamheden later te evalueren. Door het uitbesteden van de werving en selectie voor de statutair-directeur willen de Aandeelhouder en de Raad van Commissarissen de nodige objectiviteit en transparantie bij de vervulling van de vacante functies zo veel mogelijk waarborgen.

De voorgedragen kandidaat is door de RvC op een objectieve wijze benaderd, geselecteerd en getoetst aan de door de adviseur vastgestelde profielschets. Om volledig te zijn is de voorgedragen kandidaat inmiddels ter waarborging van de objectiviteit en transparantie aan de gebruikelijke assessmenttoets onderworpen. Het bijgevoegde assessmentrapport met de beoordeling van de kandidaat ligt hiertoe ten grondslag. Met de RvC ben ik erover eens dat het uitzetten van een wervings- en selectieprocedure puur een formele zaak zal zijn, aangezien mw. Olaria sinds jaren aantoonde deze functie naar tevredenheid van zowel de voormalige besturen als het huidige RvC uit te voeren.

Daarbij komt nog dat de financiële situatie van SIGE, aldus de RvC, op dit moment niet toereikend is om de 'onnodige' financiële kosten die verbonden zijn aan een wervings- en selectieprocedure te betalen, terwijl mw. Olaria reeds bewezen heeft (ook blijkt dat uit het assessment) dat zij een uiterst geschikte kandidaat is. De RvC is van mening dat het aanwenden van de beperkte beschikbare financiële middelen beter te verantwoorden is bij het inzetten hiervan voor het doel van de stichting, namelijk het bieden van onderwijsondersteuning en begeleiding aan scholen, ouders en leerlingen.

Geconcludeerd moet dan worden dat het hier om een bijzonder geval gaat en dat afwijking met dien verstande dat er geen extern bureau in de arm is genomen geen belemmering vormt voor de verwezenlijking van de verzochte benoeming. Noch de nodige objectiviteit noch de transparantie bij de vervulling van de vacante functie heeft aan belang ingeboet.

In het verlengde van het bovenstaande meld ik - met inachtneming van artikel 8, lid 3, van de Landsverordening corporate governance - terstond schriftelijk aan u mijn voornemen om af te wijken van het advies van de adviseur waarin hij aangeeft zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de benoeming van mevrouw drs. Solange Olaria als Statutair-directeur van SIGE.

Hoogachtend,



Sithree van Heydoorn
Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport