

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer Sithree van Heydoorn
WTC-gebouw
Piscaderaweg z/n
Alhier

Uw nummers 2024/041035 Uw brieven van: 16 oktober 2024 Ons nummer: 21102024.01 Willemstad, 21 oktober 2024
(letters):
Onderwerp: Voornemen benoeming lid RvT UoC
(art. 9a PB 1985, no. 43)
Bijlage(n):

1 Inleiding

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landverordening corporate governance (P.B. 2014 no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in de Code Corporate Governance en in de Verordening opgenomen bepalingen.

In artikel 24 van de Landsverordening normering topinkomens Curaçao (P.B. 2022 no. 133) is de werkingskracht van de Landsverordening corporate governance uitgebreid, waardoor rechtspersonen die bij of krachtens een Landverordening zijn ingesteld ook onder Landsverordening corporate governance (en de Code) zijn komen te vallen.

De Minister van Onderwijs, wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) heeft - met inachtneming met het voorgaande - middels besluit van de Raad van Ministers van 16 oktober 2024, ontvangen op 18 oktober 2024, de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van toezicht van de Universiteit van Curaçao (hierna UoC) aan de adviseur gemeld.

Op 16 april 2024 (nummer: 16042024.01) heeft de adviseur laatstelijk geadviseerd met betrekking tot de voorgenomen (her)benoeming van een lid van de raad van toezicht van UoC.

Met betrekking tot de profielschets voor de leden van de raad van toezicht van UoC heeft de adviseur op 5 juli 2022 (nummer 05072022.01) advies uitgebracht, waarin de stelde met inachtneming van het gestelde van voornoemd advies geen bezwaren tegen de voor de raad van toezicht van de UoC opgestelde profielschets te hebben.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet

aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschetsen zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 16 oktober 2024 met zaaknummer 2024/041035;
- Brief van 8 oktober 2024 van de Minister (zaaknummer: 2024/041035) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- Profielschets raad van toezicht UoC;
- CV van de voorgedragen kandidaat; en
- Landsverordening University of Curaçao Dr. Moises da Costa Gomez; P.B. 1985, no. 43.

3 Toetsing voornemen tot benoeming leden van de Raad van Toezicht

Middels besluit van de Raad van Ministers van 16 oktober 2024 met zaaknummer 2024/041035, ontvangen op 18 oktober 2024, is de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van toezicht van de UoC aan de adviseur gemeld.

In de brief van 8 oktober 2024 met zaaknummer 2024/041035 aan de Raad van Ministers heeft de Minister het volgende rooster van aftreden van de raad van toezicht van UoC overlegd:

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	Sueena Francisco	Juridisch expert/voorzitter	Herbenoemd 15-5-2023	4 jaar	14 mei 2027
2.	Darick Jonis	Techniek & Innovatie expert	Herbenoemd 16 mei 2024	4 jaar	22 april 2028
3.	Anna Maduro	Human Resources expert	vacant		
4.	Carlin de Wit Hamer	Research & planning/ onderwijs	13april2023	4 jaar	13 april 2027
5.	Kevin van Trikt	Financieel/economisch expert	21 okt. 2020	4 jaar	21 okt. 2024

Conform artikel 9a, eerste lid, van de Landsverordening University of Curaçao Dr. Moises da Costa Gomez bestaat de raad van toezicht University of Curagao Dr. Moises da Costa Gomez (hierna: UoC) uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden, die allen een universitaire of daaraan gelijkwaardige opleiding met succes hebben afgerond en van wie tenminste één lid een juridische opleiding en één lid een financiële of economische opleiding heeft genoten. Het tweede lid van het zojuist genoemd artikel schrijft voor dat de leden bij ministeriële beschikking worden benoemd, geschorst en ontslagen.

De Minister is voornemens voornemens mevrouw Shunela Pietersz-Mercelina voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvT van UoC in het profiel van Financieel/economisch deskundige. De Minister heeft de voordracht als volgt gemotiveerd:

“(…)

Voor het onderbouwen van deze voordracht is gebruik gemaakt van de vastgestelde profielschetsen voor de RvT-leden van UoC en het door mevrouw Pietersz-Mercelina aangeboden CV.

Na het afronden van de HAVO-opleiding bij Radulphus College Curagao in het jaar 1991, heeft mw. Pietersz-Mercelina in 1993 de opleiding MEAO-CE bij Maasstad College Rotterdam succesvol afgerond. Vervolgens heeft betrokkene de MBA-opleiding bij de SPD-dagopleiding te Arnhem in 1994 afgerond. Zo heeft zij in het jaar 1999 ook de Controleursopleiding bij Belastingdienst/Centrum voor Kennis en Communicatie Utrecht met succes gevolgd. In het jaar 2002 heeft mw. Pietersz-Mercelina het diploma voor Taks-Auditing and Advising bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (thans UoC) behaald.

Verder heeft zij de hbo-accountancy bij de UNA behaald en de MSc. Accountancy/ RA (UoC & ICUC i.s.m. Erasmus) in het jaar 2016 met succes afgerond.

Mw. Pietersz-Mercelina heeft vele cursussen en trainingen gevolgd die nu van essentieel belang kunnen zijn bij haar functioneren als raadslid voor UoC.

Als registeraccountant met jarenlange managementervaring voldoet mevrouw Pietersz-Mercelina ruimschoots aan de gestelde voorwaarden. Zij heeft een postdoctorale-opleiding op financieel gebied en meer dan vijf jaar ervaring in financieel strategische posities, waar zij financiële cijfers en begrotingen heeft geanalyseerd. Haar leidinggevende en toezichthoudende ervaring, kennis van organisatie- en besluitvormingsprocessen, evenals haar uitstekende sociale en communicatieve vaardigheden, zijn aantoonbaar. Daarnaast beschikt zij over het analytisch vermogen om onderscheid te maken tussen hoofd- en bijzaken en is zij in staat de samenhang tussen financiële en beleidsaspecten te zien en te handelen in het belang van alle partijen. Haar kritische, onafhankelijke houding en integriteit zijn onberispelijk. Daarnaast heeft zij als integriteitscoördinator gefungeerd in haar vorige baan. Het certificaat voor de cursus Corporate governance heeft mevrouw Pietersz-Mercelina ook al behaald.

Zoals blijkt uit haar CV, heeft mevrouw Pietersz-Mercelina heel veel ervaring met de implementatie van de Sustainable Development Goals (SDG's) door de overheid van Curacao. De Sustainable Development Goals waarop Curacao zich richt, omvat de volgende zes doelstellingen: Geen Armoede, Goede Gezondheid en welzijn, Kwaliteitsonderwijs, Betaalbare en duurzame energie, Waardig Werk en Economische groei, Leven in het water. In het kader hiervan heeft zij onderzoek gedaan en gesprekken gevoerd met diverse stakeholders (Zie Curriculum Vitae). Daarnaast heeft mw. Pietersz-Mercelina kennis vergaard door haar ervaring met onderzoeken op het gebied van onderwijs en leerplicht. Zij heeft in het kader van SDG online cursussen gevolgd waardoor zij ook deel kon nemen aan Internationale congressen i.v.m. SDG (o.a. Chile en United Nations in New York). Hierdoor zou ik met vertrouwen kunnen bevestigen dat zij diepgaande kennis heeft van de "sociale kaart" en de sociale problemen van ons land; zij heeft ook kennis en affiniteit met de doelstellingen en het werkterrein van de organisatie, evenals met de aard van de werkzaamheden van UoC. Voor een uitgebreid relaas van haar kennis, ervaring en affiniteiten verwijs ik u naar de bijgevoegde CV. Zij heeft sinds het jaar 1999 en tot nu toe leidinggevende functies bekleed, hetgeen haar in de positie stelt om te beschikken over aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring/bestuurservaring. In alle rust kan worden gesteld dat zij voldoet aan de additionele eisen voor voorzitter van de RvC vervat in de vastgestelde profielschetsen van UoC.

Gezien de loopbaan van mw. Pietersz-Mercelina mag worden gesteld dat zij zeker bekend is met algemene organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvormingsprocessen en is zij volledig in staat om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de organisatie.

Evenzo is zij in staat, om qua vrije tijd, het beleid van het bestuur, en de algemene gang van zaken binnen UoC tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Zij is momenteel werkzaam voor het Ministerie van Financiën (Nederland), waarbij haar functie niet gebonden is aan een specifieke locatie of tijdschema (hybride werken). Sinds 2021 verricht zij haar werkzaamheden grotendeels vanuit haar huis op Curaçao. Deze regeling stelt haar in staat om haar professionele verantwoordelijkheden naadloos uit te voeren, ongeacht haar geografische locatie.

Kortom, gezien haar flexibele werkregeling en permanente verblijf op Curacao, is mw. Pietersz-Mercelina in staat om zonder problemen de vergaderingen van de RvT bij te wonen en haar verplichtingen als raadslid nakomen.

Uit de beoordeling van het CV van mw. Pietersz-Mercelina blijkt dat zij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. In bijlage treft uw Raad aan het CV van mw. Pietersz-Mercelina en het document: Profielschets lid van de Raad van Toezicht van de UoC (algemeen).

(...)"

Uit de motivering van de Minister alsmede het CV van de kandidaat kan redelijkerwijs worden aangenomen dat mevrouw Pietersz-Mercelina, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoen aan de vereisten ter benoeming als lid van de Raad van Toezicht van UoC in het profiel van financieel/economisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Pietersz-Mercelina als lid van de Raad van Toezicht van UoC in het profiel van financieel/economisch deskundige.

4 Transparante werving en selectie leden raad van toezicht

De onderstaande tekst met betrekking tot de transparante werving en selectie van leden van de raad van commissarissen is van overeenkomstige toepassing op de werving en selectie van leden van de raad van toezicht van UoC.

“(…)

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

“(…)

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Pietersz-Mercelina als lid van de Raad van Toezicht van UoC in het profiel van financieel/economisch deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van toezicht middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website