

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Algemene Zaken
De heer G.S. Pisas
Fort Amsterdam 17
Curaçao

Uw nummers 2020/032227 Uw brieven van: 16 oktober 2024 Ons nummer: 25102024.01 Willemstad, 25 oktober 2024
(letters):

Onderwerp: LBham profiel Petroleumraad

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 16 oktober 2024 met zaaknummer 2024/032227, ontvangen op 21 oktober 2024, is de adviseur verzocht advies uit te brengen met betrekking tot de profielschets voor de leden van de Petroleumraad zoals vervat in het ontwerp Landsbesluit profiel leden Petroleumraad.

In de LANDSVERORDENING van de 18de mei 2020 houdende regelen ten aanzien van petroleum in het zeegebied van Curaçao (Petroleumlandsverordening zeegebied van Curaçao) PB 2020 no. 53 (hierna: Petroleumlandsverordening) zijn de taken, werkwijzen en de procedure met betrekking tot de benoeming en ontslag van de leden van de Petroleumraad neergelegd.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 16 oktober 2024 met zaaknummer 2020/032227 met het verzoek om advies;
- Brief d.d. 4 januari 2021 van de Minister van Algemene Zaken aan de directeur Wetgeving en Juridische Zaken met als onderwerp Lbham profiel Petroleumraad;
- LANDSVERORDENING van de 18de mei 2020 houdende regelen ten aanzien van petroleum in het zeegebied van Curaçao (Petroleumlandsverordening zeegebied van Curaçao) PB 2020 no. 53;
- Ontwerp LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de ter uitvoering van artikel 14, eerste lid, van de Petroleumlandsverordening zeegebied van Curaçao (Landsbesluit profiel leden Petroleumraad);

3 Wettelijk kader

Met betrekking tot de samenstelling van de Petroleumraad, de profiel van de leden en de benoeming en ontslag van de leden is artikel 13 t/m 17 van de Petroleumlandsverordening het volgende gesteld:

Artikel 13

1. De Petroleumraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste zeven leden, de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter daaronder begrepen. Een lid is deskundig op financieel-economisch, juridisch, milieu- of ruimtelijk gebied dan wel op het gebied van petroleumwinning.
2. De voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en overige leden van de Petroleumraad worden op voordracht van de Petroleumraad, de adviseur corporate governance gehoord, bij landsbesluit benoemd, herbenoemd, geschorst en ontslagen.
3. De artikelen 4, vierde lid, 9 en 10 van de Landsverordening corporate governance³ zijn van overeenkomstige toepassing op het horen van de adviseur, bedoeld in het tweede lid.
4. De leden van de Petroleumraad worden benoemd voor een zittingstermijn van vier jaren.
5. Een lid kan eenmaal worden herbenoemd voor een termijn van vier jaren.
6. De leden hebben zitting in de Petroleumraad op persoonlijke titel en oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.

Artikel 14

1. Een lid van de Petroleumraad heeft geen financiële of andere belangen bij instellingen of bedrijven met activiteiten of belangen in Curaçao waardoor twijfel zou kunnen ontstaan over diens onpartijdigheid, en voldoet aan het, de adviseur corporate governance gehoord, bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgestelde profiel. De artikelen 4, vierde lid, en 8 van de Landsverordening corporate governance zijn op het horen van de adviseur van overeenkomstige toepassing.
2. Met het lidmaatschap van de Petroleumraad is onverenigbaar:
 - a. het werkzaam zijn in of bij een landsorgaan of een rechtspersoon waarin het Land financieel of anderszins overwegende invloed heeft;
 - b. het lidmaatschap van de Staten van Curaçao;
 - c. de functie van Gouverneur;
 - d. de functie van vervanger van de Gouverneur;
 - e. het lidmaatschap van de Raad van Advies;
 - f. het lidmaatschap van de Algemene Rekenkamer;
 - g. het lidmaatschap van de Sociaal Economische Raad;
 - h. de functie van Ombudsman;
 - i. de functie van minister;
 - j. de functie van Secretaris of Adjunct-secretaris van de Raad van Ministers;
 - j. de functie van gevolmachtigde of plaatsvervangend gevolmachtigde minister;
 - k. de functie van:
 - 1° President, lid, of plaatsvervangend lid van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
 - 2° rechter-plaatsvervanger in eerste aanleg;
 - 3° Procureur-generaal;
 - 4° Advocaat-generaal;
 - 5° Hoofdofficier van Justitie;
 - 6° Officier van Justitie;
 - 7° Griffier van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.
3. Tussen de leden van de Petroleumraad mag niet bestaan de verhouding van echtgenoot, partner of bloed- of aanverwantschap tot en met de tweede graad.

Artikel 15

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden, de adviseur corporate governance gehoord, de procedureregels met betrekking tot de voordracht, bedoeld in artikel 13, tweede lid, vastgesteld, waarbij in elk geval nadere regels worden gesteld ten aanzien van:

- a. het gebruik van een extern werving- en selectiebureau voor de selectie van geschikte kandidaten voor de voordracht;
 - b. de publicatie van de sollicitatieoproep.
2. De artikelen 4, vierde lid, en 8 van de Landsverordening corporate governance zijn op het horen van de adviseur, bedoeld in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16

1. Aan een lid van de Petroleumraad wordt ontslag verleend:
 - a. op eigen verzoek;
 - b. met ingang van de eerste dag van de maand die direct volgt op de maand waarin de leeftijd van zeventig jaar wordt bereikt.
 - c. wanneer hij in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft verkregen of wegens schulden is gegijzeld;
 - d. wanneer hij onder curatele is gesteld;
 - e. wanneer hij wegens misdrijf is veroordeeld;
 - f. wanneer een strafrechtelijk onderzoek zoals bedoeld in het derde lid, na de schorsingsperiode nog niet is afgerond.
2. Aan een lid kan ontslag worden verleend:
 - a. wanneer hij wegens aanhoudende ziels- of lichaamsziekte of wegens ouderdomsgebreken zijn functie niet behoorlijk kan vervullen;
 - b. wegens wangedrag of bij gebleken voortdurende achteloosheid in de vervulling van zijn functie;
 - c. in geval van artikel 14, eerste lid, de benodigde voorzieningen in zijn vermogensbeheer niet zijn getroffen noch de desbetreffende nevenwerkzaamheid is neergelegd;
 - d. wegens het bekleden van een van de onverenigbare functies, genoemd in artikel 14, tweede lid.
3. In geval van een strafrechtelijk onderzoek wordt het betreffende lid voor de duur van het strafrechtelijk onderzoek doch ten hoogste voor drie maanden door de minister geschorst.
4. In de gevallen, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, wordt het ontslag eervol verleend.
5. Alvorens tot ontslag op grond van het tweede lid, wordt overgegaan, wordt het betrokken lid door de minister gehoord, althans daartoe opgeroepen.
6. De minister wint over een te nemen beslissing als bedoeld in het tweede lid, advies in bij de adviseur corporate governance. De artikelen 4, vierde lid, en 10 van de Landsverordening corporate governance zijn op het horen van de adviseur van overeenkomstige toepassing.

Artikel 17

1. In een vacature van een lid wordt zo spoedig mogelijk voorzien, doch uiterlijk binnen vijf maanden nadat deze is opengevallen.
2. Zolang in een vacature niet is voorzien, wordt de Petroleumraad gevormd door de overblijvende leden van de Petroleumraad die tezamen de bevoegdheden van de volledige Petroleumraad uitoefenen.
3. Indien de Petroleumraad uit slechts één of geen enkel lid bestaat, worden in afwijking van de procedureregels, bedoeld in artikel 15, tweede lid, binnen veertien dagen nadat deze omstandigheid zich voordoet en, in afwijking van artikel 13, vierde lid, voor de duur van ten hoogste zes maanden bij landsbesluit, waarnemende leden benoemd. Artikel 13, eerste lid, en artikel 14 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 18

1. Voor de eerste benoeming van de leden van de Petroleumraad geschiedt de voordracht, genoemd in artikel 13, tweede lid, door de minister, gehoord de adviseur corporate governance.
2. De minister maakt voor de selectie van kandidaten voor de voordracht, gebruik van een extern wervings- en selectiebureau. De oproep te solliciteren wordt genoeglijk bekendgemaakt.

Conform artikel 14 eerste lid van de petroleumlandsverordening dient de Minister het voornemen tot de vaststelling van de profielschets voor de leden van de Petroleumraad schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur te melden een en ander zoals gesteld in artikel 8 van de Landsverordening Corporate Governance.

Artikel 8 Procedureregels en profielschets

1. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, meldt de Minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.
2. Binnen 4 weken na ontvangst van de melding, bedoeld in het eerste lid, doet de adviseur corporate governance, zoals bepaald in de overeenkomst, de Minister schriftelijk zijn advies toekomen over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.
3. Indien wordt afgeweken van een advies van de adviseur corporate governance waarin geconstateerd wordt dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen een voornemen als bedoeld in het eerste lid, meldt de Minister dit terstond schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Voor de vereisten voor de profielschets zal de adviseur aansluiting zoeken bij het gestelde ten aanzien hiervan in de Code corporate governance.

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De omvang en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan objectief kunnen worden getoetst. Het voorgaande geldt analogische van toepassing voor de profielen voor de leden van de Petroleumraad

4 Toetsing Ontwerp profiel leden Petroleumraad.

Zoals gesteld dient een profielschets zo concreet mogelijk te zijn opgesteld opdat de kandidaten daaraan objectief kunnen worden getoetst.

De adviseur zal hierna met aanhaling van de artikelen in het ontwerp per profiel het Lbham profiel Petroleumraad waar nodig van commentaar voorzien.

Artikel 2

1. De voorzitter van de Petroleumraad voldoet aan het volgende profiel:
 - A. Kennis en deskundigheid:
 - a. beschikt over een academische titel dan wel een academisch werk- en denkniveau;
 - b. heeft een grote aantoonbare kennis en ervaring op het gebied van petrochemie;
 - c. heeft minstens vijf (5) jaar bestuurlijke ervaring in de publieke sector of private sector.
 - d. beheerst de Nederlandse en Engelse taal in woord en geschrift.
 - B. Vaardigheden:
 - a. kan zich goed bewegen in en heeft een goed gevoel voor en diepgaand inzicht in, zowel de politiek bestuurlijke omgeving als de omgeving van de ondernemingen;
 - b. is zich bewust van de publieke verantwoordelijkheid die deze functie met zich meebrengt en is in staat om hier zorgvuldig mee om te gaan;
 - c. heeft een onpartijdige en onafhankelijke benadering van adviesverzoeken;
 - d. is in staat onder druk evenwichtig, zorgvuldig en onafhankelijk te oordelen en collegiaal te beslissen;
 - e. is in staat om complexe analyses te doorgronden;
 - f. beschikt over een samenbindend leiderschap dat verschillende standpunten op een inspirerende wijze bij elkaar kan brengen;
 - g. is in staat binnen en buiten de raad de adviezen van de Petroleumraad overtuigend uit te leggen en te verdedigen.
 - C. Persoonlijke kwaliteiten:
 - a. beschikt over een grote mate van interpersoonlijke sensitiviteit;
 - b. is een team player voor de leden van de raad;
 - c. is kritisch, maar ook creatief en innovatief bij het oplossen van problemen;
 - d. is integer en heeft een sterk ontwikkeld rechtvaardigheidsgevoel;
 - e. moet een leider zijn en moet naar buiten toe optreden als gezaghebbend boegbeeld van de Petroleumraad;
2. Het bepaalde in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervangend voorzitter van de Petroleumraad.

Zoals gesteld dient een profielschets zo concreet mogelijk te zijn opgesteld opdat de kandidaten daaraan objectief kunnen worden getoetst.

Gelet op het voorgaande en de zwaarte van de functie van de voorzitter wordt geadviseerd om onder 1A Kennis en deskundigheid als volgt aan te passen:

- a. beschikt over een academische titel **op technische dan wel petrochemische gebied**.
- b. heeft een grote aantoonbare kennis en **minstens 10 jaar** ervaring op het gebied van petrochemie;
- c. heeft minstens vijf (5) jaar bestuurlijke ervaring in de publieke sector of private sector.
- d. beheerst de Nederlandse, **Spaanse** en Engelse taal in woord en geschrift.

Voor het overige heeft de adviseur geen commentaar op het vervatte in artikel 2.

Artikel 3

1. De overige leden van de Petroleumraad voldoen aan het volgende algemene profiel:
 - A. Kennis en deskundigheid:
 - a. beschikken over een academisch werk- en denkniveau;
 - b. beschikken over grote aantoonbare kennis en ervaring van zaken over een bepaald vakgebied of van een maatschappelijke sector, en
 - c. hebben inzicht in het functioneren van de overheid.
 - B. Persoonlijke kwaliteiten en vaardigheden:
 - a. beschikken over een academisch denk- en werkniveau;
 - b. kunnen onafhankelijk functioneren en vanaf deze onafhankelijke positie een bijdrage kunnen leveren aan de totstandkoming van de oordeelsvorming en besluitvorming over de adviezen van de Petroleumraad;
 - c. hebben een sterk analytisch vermogen;

- d. hebben inzicht in het functioneren van de overheid en dienen het algemeen belang;
 - e. hebben oog voor maatschappelijke en politieke verhoudingen;
 - f. zijn van onbesproken gedrag.
2. Bij het doen van een voordracht aan de regering voor het vervullen van een vacature voor het lid van de Petroleumraad, gaat de Petroleumraad na aan welke discipline, expertise of kennis van welk werkgebied van de Petroleumraad behoefte is.

Ook hier wordt geadviseerd om het gestelde onder 1A Kennis en deskundigheid als volgt nader te concretiseren :

- a. beschikken over **minimaal een 4 jarige HBO opleiding** en academisch werk- en denkniveau;
- b. beschikken over grote aantoonbare kennis en **minstens 5 jaar** ervaring van zaken over een bepaald vakgebied of van een maatschappelijke sector, en

Voor het overige heeft de adviseur geen commentaar op het vervatte in artikel 3.

Ook bij artikel 4 wordt geadviseerd om de opleidingsvereisten en ervaringsvereisten nader te preciseren. Zoals hieronder aangegeven.

Artikel 4

De overige leden van de Petroleumraad voldoen in ieder geval aan het volgende specifieke profiel:

Financieel-economisch lid van de Petroleumraad:

- a. **beschikt over een academische titel op bedrijfs-, financieel- en/of economische gebied;**
- b. heeft kennis en ervaring op het gebied van bedrijfsvoering, financiën en economie;
- c. heeft kennis van financierings- en economische vraagstukken, administratieve organisatie, interne en beheersing en rapportage op deze gebieden.

Juridisch lid van de Petroleumraad:

- a. **beschikt over een academische titel op het gebied van rechtswetenschappen**
- b. heeft kennis en ervaring met vennootschapsrechtelijke, bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke internationale aspecten;
- c. richt zich op het oplossen van juridische vraagstukken.

Vaktechnisch lid van de Petroleumraad:

- a. **beschikt over een minimaal een 4 jarig HBO-opleiding**
- b. heeft vaktechnische kennis over de olie- en raffinagesector;
- c. heeft inzicht in de veranderende wereld van petroleummarkten;
- d. kan bestuur adviseren over deze nieuwe veranderingen.

Lid milieu of ruimtelijke ordening van de Petroleumraad

- a. **beschikt over een minimaal een 4 jarig HBO-opleiding**
- b. heeft kennis en ervaring op het gebied van ruimtelijke ordening of milieu;

Petrochemisch lid van de Petroleumraad

- a. **beschikt over een academische titel op het gebied van Chemische technologie**
- b. heeft kennis en ervaring op het gebied van petrochemie;

Bestuurlijk lid van de Petroleumraad:

- a. **beschikt over een minimaal een 4 jarig HBO-opleiding bestuurs- of bedrijfskunde;**
- b. heeft kennis en inzicht in bestuurlijke zaken;

Voor het overige heeft de adviseur geen commentaar op het vervatte in artikel 4.

Gezien het feit dat de profielen voor de leden van de Petroleumraad niet genoegzaam concreet zijn heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de Lbham profiel leden Petroleumraad

De Minister wordt geadviseerd om de profielen met inachtneming van het gestelde in dit advies aan te passen.

7 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de Lbham profiel leden Petroleumraad.
- De Minister wordt geadviseerd om de profielen in de Lbham profiel leden Petroleumraad aan te passen met in achtneming van het gestelde in dit advies.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën

