

Aan De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer R. Cijntje  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2024/027979 Uw brief van: 18 juli 2024 Ons nummer: 24072024.02 Willemstad, 24 juli 2024  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van bestuur Korpodeko  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT)) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels op stuk genomen besluit van de Raad van Ministers van 18 juli 2024 met zaaknummer 2024/027979, ontvangen op 19 juli 2024 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van het bestuur van de Stichting Korporashon Pa Desaroyo Di Korsou (hierna: Korpodeko) aan de adviseur gemeld.

Op 18 december 2023 (nummer: 18122023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende de voorgenomen benoeming van een lid het bestuur van Korpodeko. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van het bestuur van Korpodeko e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van Korpodeko (voor zover het de door de overheid te benoemen leden gaat) heeft de adviseur op 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets van Korpodeko.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 18 juli 2024 met zaaknummer 2024/027979;
- Brief van 17 juli 2024 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets commercieel expert Korpodeko;
- Statuten Korpodeko, laatstelijk gewijzigd op 24 januari 2008; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Korpodeko van 23 juli 2024.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

In overeenstemming met artikel 5 van de statuten van Korpodeko bestaat het bestuur van de stichting uit vijftien (15) leden. De bevoegdheid van de Minister om vijf (5) van de vijftien (15) leden van het bestuur van Korpodeko te benoemen berust eveneens op artikel 5 van de statuten van de stichting.

Zoals gesteld heeft de adviseur met betrekking tot de profielschets van Korpodeko (voor zover het de door de overheid te benoemen leden gaat) op 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets van Korpodeko, met de volgende profielen:

- Profiel General Manager RvC;
- Profiel Financieel expert RvC;
- Profiel Juridische expert RvC;
- Profiel Commercieel expert RvC;
- Profiel HR expert RvC;
- Voorzitter (additioneel profiel)

De adviseur heeft in de stukken echter de aangepaste en vastgestelde profielschets van de raad van commissarissen met inachtneming van het advies van 20 december 2018 van de adviseur niet mogen aantreffen.

In de brief van 17 juli 2024 aan de Raad van Ministers heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot huidige samenstelling van het bestuur van Korpodeko overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Sector	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	John Jacobs	Bestuurslid	Bedrijfsleven		31.12.2023
2.	Billy Jonckheer	Bestuurslid	Bedrijfsleven		31.12.2025
3.	Angelique Janga	Bestuurslid	Bedrijfsleven		17.12.2023
4.	Gabriel Magdalena	Bestuurslid	Bedrijfsleven		27.07.2026
5.	Alcides Cova	Bestuurslid	Vakbond		31.12.2025
6.	Wendell Meulen	Bestuurslid	Vakbond		10.02.2028
7.	George Hernandez	Bestuurslid	Vakbond		17.04.2028
8.		Bestuurslid	Vakbond		23.10.2026
9.	Astrid Carolina- Richardson	Bestuurslid	Coöperatieve Vereniging		02.03.2024
10.	Thirza Lourens	Juridisch expert	Overheid		06.10.2026

Nr.	Naam	Profiel	Sector	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
11.	Vacant	Commercieel expert	Overheid		
12.	Vacant	Financieel expert	Overheid		
13.	Dudley Lucia	General Manager	Overheid		16.05.2028
14.	Randolph Gijsbertha	HR expert	Overheid		19.03.2024
15.	Vacant	Bestuurslid	Ass. Industria Antiano		

De Minister is voornemens de heer Cornelis Rojer te benomen als lid van het bestuur van Korpodeko ter invulling van het profiel van financieel expert.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voorgenomen benoeming van de heer Cornelis Rojer:

“(…)

#### **Onderbouwing voordracht**

De heer Rojer voldoet aan de functie gebonden eisen uit de profielschets, aangezien hij een WO-opleiding (Master's Degree Business Economics), behaald in 1988 aan de Universiteit van Tilburg, Nederland. Hierna heeft hij diverse cursussen/trainingen gevolgd en/of seminars bijgewoond zoals internal audit, reporting, credit insurance, credit risk management en een aantal NIBE cursussen.

Hij beschikt over specifieke kennis, die bij het profiel van financieel expert van toepassing is, namelijk op het gebied van de strategische concernuitgangspunten van het financieel beleid op korte, middellange en lange termijn, en op het gebied van planning & controle, waarbij hij de meerjarenbegroting, de jaarlijkse begroting, het investeringsplan en de financiële verslaglegging toetst op doelmatig en doeltreffendheid. Verder is de heer Rojer in staat financieel, commercieel, personeel en juridische voornemens op algemeen organisatorische gevolgen en op inpasbaarheid binnen de algemene visie en strategie van de organisatie te beoordelen. Al deze vaardigheden heeft hij mede opgedaan als "Bank examiner" en ' Head Supervision Department" bij de Centrale Bank van de Nederlandse Antillen (thans CBCS) in de periode van 1988 tot 1997. Verder heeft hij na deze periode diverse andere functies in het bankwezen bekleed of zijn diensten aangeboden als consultant of adviseur. Voor wat betreft dit laatste heeft hij de afgelopen jaren namens de CBCS diverse (toezicht) werkzaamheden uitgevoerd.

De heer Rojer heeft jarenlange bestuurservaring. Zo is hij bestuurslid geweest van het Curaçao Tourism Board Foundation van 2002 tot 2005 en zat hij 6 jaar in het bestuur van Stimul-IT Foundation. Verder is hij sinds 2017 lid van de SER en vanaf 2023 ook verbonden aan de Nationale Hervormingscommissie. In deze functies heeft hij te maken (gehad) met organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvormingsprocessen. Tevens bezit de heer Rojer de nodige capaciteiten en vaardigheden in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein ter zake en in het verdedigen van de beleidsvisie van de organisatie. Als lid van de SER en NHC mag gesteld worden dat de heer Rojer affiniteit heeft met de activiteiten van Korpodeko.

Vanuit het cv van de heer Rojer kan geconcludeerd worden dat hij de competenties horende bij het profiel financieel expert ruim beheerst, zoals communicatieve vaardigheden, omgevingsbewust (maatschappelijke, politieke ontwikkelingen en andere omgevingsfactoren), besluitvaardigheid en stressbestendig.

Gelet op zijn opleiding, ruime werkervaring en bestuurservaring voldoet de heer Rojer aan de vereisten om voorgedragen te worden als lid van het bestuur van Korpodeko, in het profiel van financieel expert. Voor de volledigheid verwijs ik naar het bijgevoegd curriculum vitae en aangehechte kopie van het profiel financieel expert van het bestuur van Korpodeko.

verzoek de Raad om indien akkoord met de voordracht van de heer Cornelis Rojer, deze voor advies voor te leggen aan de adviseur corporate governance. Aangezien Korpodeko een instelling is die onder toezicht staat van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS), dient deze voordracht tevens ter toetsing voorgelegd te worden aan de CBCS.

### **Overige informatie**

De statuten van Korpodeko zijn nog niet in overeenstemming gebracht met de modelstatuten van overheidsstichtingen. Het bestuur van Korpodeko heeft een concept statuut opgesteld. De regering verwacht dat dit proces van statutenwijziging versneld zal worden met de invulling van de vacante bestuursfuncties

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van financieel expert.

Alle kandidaten moeten voorafgaand aan hun benoeming een onafhankelijkheidsverklaring ondertekening waaruit blijkt dat zij onafhankelijk zijn en er tevens geen sprake is van enige belangenverstremgeling.

Artikel 2.9 van de Code met betrekking tot de onafhankelijkheid van een commissaris heeft geen limitatieve opsomming voor de gevallen waarin er geen sprake is van onafhankelijkheid. Derhalve dienen niet slechts de 4 criteria van artikel 2.9 in acht te worden genomen om te bepalen of een kandidaat voldoet aan de onafhankelijkheidscriteria. Indien alleen deze criteria in acht zouden worden genomen zou voorbij gegaan zijn aan het feit dat het hier niet om een limitatieve opsomming gaat. Het zijn dus niet alleen deze criteria die bepalen of een kandidaat onafhankelijk is.

Dit artikel stelt dat indien een van deze criteria op een persoon van toepassing is deze persoon in ieder geval zeker niet onafhankelijk is. Het betreft hier een negatieve formulering hetgeen met zich mee brengt dat het niet slechts beperkt is tot deze criteria.

Artikel 2.9 stelt immers in algemene zin dat de raad van commissarissen zodanig moet zijn samengesteld dat de commissarissen ten opzichte van elkaar, het bestuur en welk deelbelang dan ook onafhankelijk en kritisch kunnen opereren. Tevens is in artikel 2.12 van de Code gesteld dat elke vorm en schijn van belangenverstremgeling tussen de vennootschap en commissarissen moet worden vermeden en dat bij transparantie en integriteit het van belang is om belangenverstremgeling ('conflict of interest') tussen de verschillende entiteiten van de governance structuur te voorkomen.

De adviseur heeft in de stukken geen getekende onafhankelijkheidsverklaring mogen aantreffen van de voorgedragen kandidaat. Uit de CV van de kandidaat kan niet worden opgemaakt of de kandidaat thans met pensioen is dan wel nog ergens werkzaam is. Zijn laatste dienstbetrekking in 2022 is kennelijk bij de CBCS conform zijn CV.

Voor zoverre de kandidaat thans niet werkzaam is bij een financiële dan wel bancaire instelling heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming de heer Cornelis Rojer als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van financieel expert. Van belang is dat de kandidaat voorafgaand aan zijn benoeming een onafhankelijkheidsverklaring tekent.



#### 4 Transparante werving en selectie leden raad van commissaris

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden.

Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van Korpodeko zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de Modelstatuten voor overheidsstichtingen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Cornelis Rojer als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van financieel expert.
- De Minister wordt met verwijzing naar het schrijven van de adviseur d.d. 26 juli 2024 no. 26062024 verzocht om bij iedere melding aan de adviseur de volledige vastgestelde profielschets te overleggen alsmede de getekende onafhankelijkheidsverklaring van de voorgedragen kandidaat.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de kandidaat voorafgaand aan zijn benoeming een onafhankelijkheidsverklaring ondertekent.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de kandidaat binnen 6 maanden na zijn benoeming een certificaat van de cursus Corporate Governance behaald zoals vermeld in de profielschets,
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President