

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
De heer C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummer 2024/016912 Uw brief van: 12 juni 2024 Ons nummer: 26062024.01 Willemstad, 26 juni 2024  
(letter):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen C-Post  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n)  
:

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 12 juni 2024 met zaaknummer 2024/016912, ontvangen op 14 juni 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid [tevens voorzitter] van de raad van commissarissen bij C-Post International N.V. (hierna: C-Post) aan de adviseur gemeld.

Op 16 september 2022 (nummer: 16092022.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een van de raad van commissarissen van C-Post. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid [tevens voorzitter] van de raad van commissarissen van C-Post e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 12 juni 2024 (zaaknummer: 2024/016912);
- [Ongedateerd] brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) [zonder zaaknummer] aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 24 juni 2024 met zaaknummer 2024/016912 van de Minister aan de adviseur met nadere informatie betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets C-Post;
- Statuten C-Post, laatstelijk gewijzigd op 9 december 2013; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van C-Post van 16 juni 2024.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 12 juni 2024 met zaaknummer 2024/016912, ontvangen op 14 juni 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid [tevens voorzitter] van de raad van commissarissen van C-Post aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 17 juni 2024 (nummer: 17062024.01) de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is onder meer het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Conform de op 19 april 2019 middels besluit van de algemene vergadering vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van C-post, worden de volgende deskundigheidsprofielen voor de 5 leden gehanteerd:

- Human Resources expert
- Financial expert
- Marketing expert
- Logistics/ICT expert
- Legal expert

De adviseur heeft in de aangeleverde stukken geen overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling [met rooster van aftreden] van de raad van commissarissen van C-post aangetroffen.

Volgens de [ongedateerde] brief van de Minister aan de adviseur [zonder zaaknummer] is de Minister voornemens mevrouw Shaneida A.C. Alcendor te benoemen als lid van de raad van commissarissen in het profiel van commercieel expert en tevens voorzitter.

Zoals uit de vastgestelde profielschets blijkt bestaat er geen deskundigheidsprofiel voor een lid van de raad van commissarissen als commercieel expert. Wel bestaat er een deskundigheidsprofiel van marketing expert.

Uit het CV van mevrouw Shaneida A.C. Alcendor blijkt evenwel niet dat zij bij uitstek een marketing achtergrond heeft.

Gelet op het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne de volgende nadere informatie:

- Een overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling [met rooster van aftreden] van de raad van commissarissen van C-post.
- Een nadere motivering van de Minister voor welk [vacant] deskundigheidsprofiel - conform de vastgestelde profielschets van C-post - de kandidaat wordt voorgedragen.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donalddepalm@sbtno.org](mailto:donalddepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 24 juni 2024.

Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur (tel. 434-3612).

(…)”



Op vorenstaand verzoek heeft de adviseur middels brief van de Minister d.d. 24 juni 2024 met zaaknummer 2024/016912, ontvangen op 26 juni 2024 de volgende reactie ontvangen:

“(…)

Met referte naar uw schrijven d.d. 17 juni 2024 inzake uw verzoek tot nadere informatie met betrekking tot de voordracht van mevrouw Shaneida A.C. Alcendor als lid van de Raad van Commissarissen van C-Post International N.V. (hierna te noemen: “C-Post”) informeer ik u als volgt.

Uit de op 19 april 2019 middels besluit van de algemene vergadering vastgestelde profielschets voor de Raad van Commissarissen van C-Post blijkt dat er een vijftal deskundigheidsprofielen worden gehanteerd. Conform deze profielschets bestaat de Raad van Commissarissen uit vijf leden met de volgende samenstelling:

Een Human Resources expert;  
Een Financial expert;  
Een Marketing expert;  
Een Logistics/ ICT expert;  
Een Legal expert.

Bij nader inzien is gebleken dat er geen separaat deskundigheidsprofiel is opgesteld voor een zogenaamde “commerciële expert” binnen C-Post. Dit bleek een vergissing te zijn. Mevrouw Alcendor heeft echter een financiële achtergrond, met een bachelors degree in Economics en werkervaring bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten. Hoewel haar primaire expertise financieel is, beschikt zij over voldoende raakvlakken met het marketing profiel door haar brede commerciële ervaring en strategische inzichten. Haar ervaring als commissaris bij Curaçao Airport Holding N.V. toont aan dat zij beschikt over de benodigde vaardigheden om als marketing/commerciële expert te functioneren binnen de Raad van Commissarissen van C-Post.

Daarnaast wil ik in deze brief nogmaals benadrukken waarom mevrouw Alcendor als voorzitter van de Raad van Commissarissen wordt voorgedragen.

De vereiste competenties voor de voorzitter van de Raad van Commissarissen zijn onder andere:

- Het begeleiden van het verdere ontwikkelingsproces van de Raad van Commissarissen.
- Het sturen van de meningsvorming en besluitvorming van de Raad van Commissarissen en het overbruggen van eventuele meningsverschillen.
- Het fungeren als schakel tussen de Raad van Commissarissen en de directie, en het vermogen om beide op een juiste manier te combineren.
- Het hebben van verantwoordelijkheid, een onafhankelijke houding, en het uitstralen van natuurlijke autoriteit.
- Het bevorderen van besluitvorming tijdens vergaderingen door op een duidelijke en doelgerichte manier de meningsvorming te leiden.

(…)”

In de nader aangeleverde stukken heeft de adviseur het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van C-post aangetroffen:

Competentie	Naam Commissaris	Datum benoeming	Datum aftreding
Human Resource	Suliviendra Hooi	21 december 2020	21 december 2024
Juridisch	Roangelo Lodewijks	05 januari 2021	05 januari 2025
Financieel	Carlos Alves da Silva	24 november 2022	
Commercieel	Vacant		
Logistiek/ICT	Vacant		

Naar aanleiding van het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van C-post, benadrukt de adviseur nogmaals dat er conform de vastgestelde profielschets van C-post geen deskundigheidsprofiel van commercieel expert bestaat, in plaats daarvan bestaat er wel een deskundigheidsprofiel voor **marketing expert**, met onder meer de volgende vereisten:

- Oversee the quality of the Board of Managing Directors' marketing plans and programs for each line of business;
- Monitor the effectiveness of the reported marketing plans and achieved performance;
- Challenge the feasibility of the marketing plan's design and as necessary provide advice to the Board of Managing Directors in product development;
- Provide advice on current and future market trends and provide guidelines as input to Management's corporate business development.

The supervisory director in this area of expertise should have at least a Bachelor's degree in marketing, business, hospitality or a related field, or equivalent work experience, in addition to 5 or more years in a management function in the commercial, marketing or similar area.

Hoewel uit de beoordeling van het CV van mevrouw Alcendor, afgezet tegen het profiel van marketing expert, niet blijkt dat zij zonder meer voldoet aan de daarin gestelde opleidings- en ervaringsvereisten, kan op basis van het CV in combinatie met de nadere motivering van de Minister - gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij enige bestuurservaring heeft - enigszins worden opgemaakt dat zij, evenwel **nipt**, voldoet aan de vereisten van lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van marketing expert.

Overigens kan gesteld worden dat zij genoegzaam voldoet aan de nadere vereisten ter benoeming als voorzitter van de raad van commissarissen van C-post.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Shaneida Alcendor als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van marketing expert en tevens als voorzitter van de raad van commissarissen van C-Post.

De Minister wordt geadviseerd om er voor zorg te dragen dat bij voorgenomen benoemingen van commissarissen, kandidaten worden voorgedragen die **bij uitstek** - en niet ternauwernood of zeer nipt - voldoen aan het [vacante] deskundigheidsprofiel waarop de voordracht betrekking heeft.

#### 4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.



Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.



## 5 Conclusie en Advies

- Op basis van het CV van mevrouw Shaneida Alcendor in combinatie met de nadere motivering van de Minister kan enigszins worden opgemaakt dat zij, evenwel **nipt**, voldoet aan de vereisten van lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van marketing expert.
- Overigens kan gesteld worden dat mevrouw Shaneida Alcendor genoegzaam voldoet aan de nadere vereisten ter benoeming als voorzitter van de raad van commissarissen van C-post.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Shaneida Alcendor als lid van de raad van commissarissen van C-Post in het profiel van marketing expert en tevens als voorzitter van de raad van commissarissen van C-Post.
- De Minister wordt geadviseerd om er voor zorg te dragen dat bij voorgenomen benoemingen van commissarissen, kandidaten worden voorgedragen die **bij uitstek** - en niet ternauwernood of zeer nipt - voldoen aan het [vacante] deskundigheidsprofiel waarop de voordracht betrekking heeft.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers wederom te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President