

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer Sithree van Heydoorn
WTC-gebouw
Piscaderaweg z/n|
Alhier

Uw nummers 2024/017097 Uw brief van: 22 mei 2024
(letters):

Ons nummer: 29052024.01 Willemstad, 29 mei 2024

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van de raad van
commissarissen FDDK (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 22 mei 2024 met zaaknummer 2024/017097, ontvangen op 24 mei 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Stichting "Fundashon Desaroyo Deportivo Korsou" (hierna: FDDK) aan de adviseur gemeld.

Op 1 februari 2023 (nummer: 01022023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FDDK. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FDDK e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van FDDK heeft de adviseur op 8 januari 2019 (nummer 08122019.02 advies uitgebracht. De Minister heeft met inachtneming van het gestelde in dat advies de "Profielchets Raad van Commissarissen FDDK" d.d. 11 januari 2019 bij Ministeriële Beschikking van 25 januari 2019 vastgesteld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 22 mei 2024 met zaaknummer 2024/017097
- Brief van 16 mei 2024 (zaaknummer: 2024/017097) van de Minister van Onderwijs, Wetenschappen, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers;
- Profielschets raad van commissarissen FDDK;
- CV van de voorgedragen kandidaat;

- Statuten van FDDK, laatstelijk gewijzigd op 16 juli 2014; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FDDK van 27 mei 2024.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Middels besluit van de Raad van Ministers van 22 mei 2024 met zaaknummer 2024/017097, ontvangen op 24 mei 2024 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FDDK aan de adviseur gemeld.

In de brief van 16 mei 2024 Minister aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2024/017097) is het volgende overzicht overlegd met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen FDDK:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Termijn benoeming	Datum aftreding
1	Mevr. Hassnah Z.S. Elhage	Lid met kennis en ervaring van de sport- of educatieve sector, tevens voorzitter	30-9-2022	4 jaar	30-9-2026
2	vacant	Lid met juridische kennis en ervaring bij/met (semi-) publieke organisaties			
3	vacant	ICT-deskundige			
4	Brainard E. Martina	Lid met kennis en ervaring op het financieel gebied	23-3-2023	4 jaar	23-3-2027
5	Aichel A. Magdalena	Lid met ervaring in het bedrijfsleven	16-2-2021	4 jaar	16-2-2025

De Minister is voornemens de heer Shernon Gerardo Osepa voor te dragen om benoemd te worden te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van ICT-deskundige.

De adviseur zal voor de toetsing van de voorgedragen kandidaten als toetsingskader gebruiken de bij Ministeriële Beschikking van 25 januari 2019 vastgestelde profielschets d.d. 11 januari 2019.

Conform de vastgestelde profielschets bestaat de raad van commissarissen uit maximaal 5 personen en is kort samengevat als volgt samengesteld.

- Eén lid met brede kennis van de sport- of educatieve sector met een afgeronde opleiding op het gebied van sport en educatie;
- Eén lid met inhoudelijke brede kennis en ervaring op het vlak van financiën ("financial literate") met een afgeronde financiële opleiding;
- Eén lid met ervaring in het bedrijfsleven met een afgeronde opleiding op het gebied van Bedrijfskunde of Marketing;
- Eén lid met juridische kennis en ervaring bij/met (semi-) publieke organisaties met een afgeronde opleiding op juridisch gebied;
- Eén lid met kennis van en ervaring met ICT zodat hij/zij ICT-landschappen op een juiste waarde kan in schatten met een afgeronde ICT opleiding.

In zijn brief met zaaknummer 2024/017097 aan Raad van Ministers heeft de Minister de voordracht van de heer Shernon Gerardo Osepa als volgt gemotiveerd:

“(…)

De heer Osepa heeft zeer uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van ICT en voldoet aan de functie gebonden eisen uit de algemene- en specifieke eisen van het ICT-competentieprofiel van de rvc van FDDK.

Nadat de heer Osepa in het jaar 1993 het diploma Bachelor in Electrical Engineering bij University for Professional Studies (Hogeschool Eindhoven) heeft behaald, heeft hij in 2001 de opleiding Bachelor in Business Administration bij de “University for Professional Studies” (Hogeschool Enschede) met goed gevolg afgerond. Vervolgens heeft betrokkene in het jaar 2007 de opleiding “Master in Telecommunication Regulations & Policies” bij “University of the West Indies, Trinidad & Tobago” succesvol afgerond, waardoor gerust kan worden gesteld dat hij qua opleiding aan de functie-eis voldoet.

Bij de aanvang van zijn loopbaan in december 1993 heeft hij tot juli 1995 de functie van Technical Employee Design Office (met speciale opdracht op het gebied van ISDNs, xDSL, Fiber optics) bekleed bij SETEL N.V.; daaraanvolgend heeft hij van august 1995 tot april 1997 werkzaamheden in de functie van Project Manager en van mei 1997 tot december 2001 de functie van Beleidsadviseur Telecommunicatie bij SETEL N.V. verricht. Hierna heeft hij functies zoals Leraar Natuurkunde en Leraar Elektrotechniek (januari tot en met december 2002), Afdelingshoofd Netwerk Infrastructuur & Administratie (januari 2003 tot maart 2006), Beleidsadviseur (maart 2006 tot juli 2008), “Caribbean Manager Regional Relations” (juli 2008 tot oktober 2011), waarnemend manager (juli 2010 tot december 2010); Onafhankelijke consultant (december 2011 tot april 2012), directeur “Caribbean Affairs and Development” (van januari 2020 tot op heden), Manager Regionale Zaken Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (vanaf mei 2012 tot nu toe).

Gesteld moet worden dat de heer Osepa over jarenlange inhoudelijke brede kennis en ervaring op het gebied van ICT beschikt. Hij is een deskundige, betrouwbare en veelzijdige professional die onder meer ten behoeve van de stichting complexe samenspel van applicaties en software op een juiste waarde kan organiseren. Zijn affiniteit met het adviseren aangaande beleidsaangelegenheden stelt hem in de mogelijkheid om het algemene en strategische beleid van FDDK en het functioneren van het bestuur onafhankelijk en positief kritisch te toetsen. Hij beschikt met alle zekerheid over het vermogen om de realisatie van de statutaire doelstellingen en het beleid van de stichting te toetsen. Zijn opgedane ervaring als onafhankelijke consultant die tevens oog heeft voor het samenwerken, brengt hem heel zeker in de positie om toezicht te kunnen houden op de opzet en werking van de interne risicobeheersings- en controlesystemen; evenzo om toezicht te kunnen houden op de strategie en de risico's verbonden aan de activiteiten van FDDK. Uit de ontwikkeling van zijn loopbaan enerzijds en zijn hobby's, anderzijds, blijkt dat hij open ogen heeft voor de ontwikkelingen in de gemeenschap in het sociale, educatieve, economische en politieke domein.

Gezien zijn expertise en interessegebieden kan de heer Osepa zich makkelijk bewegen in voor de FDDK relevante netwerken waardoor hij zicht krijgt en behoudt op voor FDDK relevante beleidsterreinen en daarbij relevante contacten onderhouden waarbij een onafhankelijke opstelling als toezichthouder gewaarborgd blijft. De heer Osepa beschikt over het vermogen en de attitude om voor het bestuur een klankbord te vormen. Medegezien de diverse bestuurs- en toezichthoudende functies die hij door de jaren heen heeft bekleed, zal er nu geen twijfel bestaan dat hij inzicht in de eisen die toezicht op kwaliteit, doelmatigheid en continuïteit van de stichting voorop kan stellen en deze vereisten naar behoren evalueren. Hij weet bij de uitoefening van toezicht op de realisatie van de statutaire doelstellingen en het beleid van de stichting afstand te houden tot de leiding en uitvoering van de activiteiten van de stichting. Uit de beoordeling van het CV van de heer Osepa blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae en het document: Profielschets Raad van Commissarissen van FDDK.

“(…)”

Uit het CV van de heer Osepa blijkt dat zijn opleiding (onder meer Master in Telecommunication) en zijn werkervaring voldoende raakvlakken hebben met Informatie- en Communicatietechnologie, waardoor gesteld kan worden dat hij in die zin genoegzaam voldoet aan de vereisten van het profiel van ICT-deskundige.

Anders dan door de Minister gesteld blijkt uit het CV van de heer Osepa evenwel niet dat hij ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel een daarmee vergelijkbare bestuursfunctie. Desalniettemin kan gelet op het feit dat hij een Bachelor in Business Administration heeft alsmede het feit dat hij Director Caribben Affairs and Development (januari 2020 – september 2023) is geweest, kan worden aangenomen dat hij voldoende inzicht heeft om een toezichthoudende functie te kunnen vervullen en in die zin marginaal voldoet aan de aan de vereiste bestuurservaring.

Gelet op het voorgaande en de motivering van de Minister heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shernon Gerardo Osepa als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van ICT-deskundige.

4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shernon Gerardo Osepa als lid van de raad van commissarissen van FDDK in het profiel van ICT-deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister President
Minister van Financiën