

Aan Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2024/010977 Uw brief van: 10 april 2024 Ons nummer: 30042024.01 Willemstad, 30 april 2024  
(letter): 2024/011334  
Onderwerp: Voordracht leden RvC SSC  
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Minister van 10 april 2024 met zaaknummer 2024/010977 en 2021/011334, ontvangen op 16 april 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting Studiefinanciering Curaçao (hierna: SSC) aan de adviseur gemeld.

Op onder 5 oktober 2023 (nummer: 05102023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van SSC. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen bij SSC, e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 10 april 2024 met zaaknummers 2024/010977 en 2024/011334;
- Brief van 7 april 2024 met zaaknummer 2024/010977 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige;
- Brief van 7 april 2024 met zaaknummer 2024/011334 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch expert;

- Brief van 26 april 2024 van de Minister aan SBTNO betreffende nadere informatie ter zake de voorgenomen benoeming van het lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets SSC;
- Statuten van SSC, laatstelijk gewijzigd op 26 juli 2013; en
- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SSC van 29 april 2024.

### 3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

#### Voordracht vakdeskundig expert

In de brief van 10 april 2024 met zaaknummer 2024/010977 aan de Raad van Minister stelt de Minister voornemens te zijn [REDACTED] te benoemen als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige (de functie die per 6 mei 2024 vacant zal zijn).

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 19 april 2024 (nummer: 19042024.01) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SSC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform artikel 9 lid 2 van de statuten van SSC worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets.

De vastgestelde profielschets van SSC gaat uit van een raad van commissarissen bestaande uit 5 leden met de volgende deskundigheidssamenstelling:

1. Eén lid in het profiel van juridisch deskundige
2. Eén lid in het profiel van financieel deskundige
3. Eén lid in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige
4. Eén lid in het profiel van vakdeskundige
5. Eén lid in het profiel van ICT deskundige

Daarnaast heeft de profielschets een aanvullend profiel voor de voorzitter van raad van commissarissen.

In het advies van 5 oktober 2023 (nummer: 05102023.01) gaf de adviseur aan dat conform artikel 2.3 van de Code de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets evalueert aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

In dit kader merkte de adviseur op dat de vereisten die in de in 2019 vastgestelde deskundigheidsprofielen voor de leden van de raad van commissarissen van SSC zijn opgenomen, niet in lijn zijn met de vereisten zoals die zijn opgenomen in de modelprofielen (die terug te vinden zijn op de website van SBTNO).

Met name de opleidingsvereisten en werkervaringsvereisten zullen moeten worden aangescherpt:

- HBO of WO opleiding op het betreffende werkveld gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie in het betreffende werkveld;
- ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare in een vergelijkbare bestuursfunctie.

De adviseur merkte hierbij op dat voor wat betreft het juridische en (in het geval van SSC met een sterke financiële bedrijfsvoeringscomponent) het financiële een **WO opleiding** op juridisch respectievelijk financieel gebied als vereiste dient te worden gesteld.

In de brief van de Minister met zaaknummer 2024/010977 aan de Raad van Ministers is het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Termijn benoeming	Datum aftreding
1	Mevr. Florance Doralice	Voorzitter/tevens lid Vakdeskundige	6-5-2020	Max. 4 jaar	6-5-2024
2	vacant	Juridisch deskundige			
3	Dhr. Waldemar J.A. Rojer	ICT-deskundige	29-10-2021	Max. 4 jaar	29-10-2025
4	Dhr. Sherdon J. Gerly	financieel deskundige	22-12-2021	Max. 4 jaar	22-12-2025
5	Dhr. Duthley G. Boeldak	Bedrijfseconomisch deskundige	22-12-2021	Max. 4 jaar	22-12-2025

De Minister draagt [REDACTED] voor als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van Vakdeskundige en tevens als voorzitter van de raad van commissarissen van SSC.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur de vastgestelde profielschets hanteren met inachtneming van het van het gestelde in het advies van 5 oktober 2023 (nummer: 05102023.01).

In de brief van 7 april 2024 aan de Raad van Minister (zaaknummer: 2024/010977) heeft de Minister de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

“(...)

Na het afronden van de HAVO-opleiding bij Radulphus College Curacao in het jaar 1991, heeft [REDACTED] in 1993 de opleiding MEAO-CE bij Maasstad College Rotterdam succesvol afgerond. Vervolgens heeft betrokkene de MBA-opleiding bij de SPD dagopleiding te Arnhem in 1994 afgerond. Zo heeft zij in het jaar 1999 ook de Controleursopleiding bij Belastingdienst/Centrum voor Kennis en Communicatie Utrecht met succes gevolgd. In het jaar 2002 heeft [REDACTED] het diploma voor Taks-Auditing and Advising bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (thans UoC) behaald. Verder heeft zij de HBO accountancy bij de UNA behaald en de MSc. Accountancy/ RA (UoC & ICUC i.s.m. Erasmus) in het jaar 2016 met succes afgerond.

[REDACTED] heeft vele cursussen en trainingen gevolgd die nu van essentieel belang kunnen zijn bij haar functioneren als raadslid voor SSC.

Zij heeft sedert het jaar 1999 en tot nu toe leidinggevende functies bekleed, hetgeen haar in de positie heeft gesteld om te beschikken over aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring/bestuurservaring. In alle rust kan worden gesteld dat zij voldoet aan de additionele eisen voor voorzitter van de RvC vervat in de vastgestelde profielschetsen van SSC. Zij voldoet eveneens aan de functie gebonden algemene- en specifieke-, alsook aan de bijzondere eisen van het Vak-deskundige competentieprofiel van SSC.

[REDACTED] heeft aantoonbare kennis en ervaring met de gebieden waar SSC in actief is. Zij is bekend met het bieden van gestructureerde begeleiding aan MBO- en HBO-studenten tijdens hun stageperiode,

waarbij zij hen ondersteunde bij het ontwikkelen van praktische vaardigheden en professionele groei, met focus op het bevorderen van hun inzetbaarheid binnen de organisatie. Dit bood de studenten tevens het voordeel dat zij hun studie succesvol en efficiënt konden afronden door de waardevolle praktijkervaring en begeleiding die zij tijdens hun stageperiode hebben ontvangen.

Betrokkene heeft in de maatschappelijke sfeer diverse bestuursfunctie bekleed. Zo leverde zij o.a. als lid van de oudercommissies bijdrage aan het bevorderen van ouderbetrokkenheid bij de school door middel van open communicatie en samenwerking met de schoolleiding, met als doel het tot stand brengen van een positief en ondersteunend leerklimaat. Op structurele basis was zij bezig met kennisoverdracht door het geven van lessen, het begeleiden van stagiairs, het begeleiden van behoeftigen en de vertegenwoordiging van instanties die verband houden met het onderwijs.

Daarenboven beschikt betrokkene over diepgaande kennis en ervaring op het financieel gebied, wat een bevorderende werking zou kunnen hebben op het behalen van de doelstelling van de stichting. Het een en ander met het oog op het algemeen belang en deugdelijke sociaal economische ontwikkeling van het land Curaçao. Betrokkene heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen en is vrijwel in staat om bij ontstentenis van het bestuur maatregelen te nemen om in de leiding van de stichting te voorzien.

Gezien de vorenvermelde loopbaan van [REDACTED] mag gesteld worden dat zij zeker bekend is met organisatieprocessen bij diverse non-profit organisaties. Met alle zekerheid is [REDACTED] in staat om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de stichting.

Zij is in staat, ook qua vrije tijd, het beleid van het bestuur, en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Betrokkene beschikt over kennis en ervaring in bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft evenzo bestuurlijke ervaring en bekendheid met organisatieprocessen in bedrijfsleven, non-profit, semioverheid- en overheidsinstellingen.

Zij heeft helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofd- en bijzaken. Ook heeft zij kennis en ervaring op het gebied van financieel economische vraagstukken. Er mag gesteld worden dat zij een teamplayer en omgevingsbewust is, met name over maatschappelijk- en politieke ontwikkeling. Zij is niet alleen inhoudelijk sterk, maar ook communicatief.

Gezien haar kennis (opleiding) en ervaring kan betrokkene in hoofdlijnen functioneren als een klankbord voor het bestuur voor diverse (deel-) terreinen van beleid.

Uit de beoordeling van het CV van [REDACTED] blijkt dat zij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae, statuten van SSC en het document: Profielschets Raad van Commissarissen Stichting Studiefinanciering Curaçao.

(...)"

In het profiel van Vakdeskundige is als vereiste opgenomen het hebben van "aantoonbare kennis en ervaring met de gebieden waar de stichting in actief is, ofwel aantoonbare kennis en ervaring met betrekking tot de doelstelling van de stichting"

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt niet dat zij aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot studiefinancieringsactiviteiten noch dat zij aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot huisvesting en begeleiding van studenten noch dat zij aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot het voortgezet, middelbaar en hoger onderwijs.

De Minister draagt de kandidaat tevens voor als voorzitter van de raad van commissarissen, maar geeft in zijn motivering niet aan waarom de voorgedragen kandidaat voldoet aan de nadere vereisten van voorzitter.

Tot slot blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat dat zij werkzaam is bij het Nederlandse Ministerie van Financiën/belastingdienst. Ingeval zij ook woonachtig is in Nederland zal dit het bijwonen van vergaderingen van de raad van commissarissen - zeker als voorzitter – ernstig bemoeilijken. Indien het door de adviseur in de stukken aangetroffen CV van de voorgedragen kandidaat niet meer actueel is dan ontvangt de adviseur graag een geüpdatet exemplaar.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] aantoonbare kennis en ervaring heeft met de gebieden waar de stichting, te weten aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot studiefinancieringsactiviteiten dan wel aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot

huisvesting en begeleiding van studenten dan wel aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot het voortgezet, middelbaar en hoger onderwijs.

- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] voldoet aan de nadere vereisten van voorzitter van de raad van commissarissen.
- Nadere motivering waaruit blijkt [REDACTED], ingeval zij, gelet op het feit dat uit haar CV blijkt dat zij werkzaam is bij het Nederlandse Ministerie van Financiën, ook woonachtig is in Nederland vergaderingen van de raad van commissarissen – als voorzitter – probleemloos kan bijwonen. Indien het door de adviseur in de stukken aangetroffen CV van de voorgedragen kandidaat niet meer actueel is dan ontvangt de adviseur graag een geüpdatet exemplaar.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 26 april 2024. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van SSC, heeft de adviseur middels brief van 26 april 2024 met zaaknummer 2024/010977 reactie van de Minister mogen ontvangen.

In voornoemde brief stelt de Minister het volgende:

"(...)

In zijn schrijven van 19 april jl., met zaaknummer 19042024.01, heeft de adviseur corporate governance nadere motivering verzocht waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat, [REDACTED] Ad. 1. aantoonbare kennis en ervaring heeft met de gebieden waar de Stichting Studiefinanciering actief is, te weten aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot studiefinancieringsactiviteiten dan wel aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot huisvesting en begeleiding van studenten dan wel aantoonbare kennis en ervaring heeft met betrekking tot het voortgezet, middelbaar en hoger onderwijs.

Ad. 2. voldoet aan de nadere vereisten van voorzitter van de raad van commissarissen.

Ad. 3. ingeval zij, gelet op het feit dat uit haar CV blijkt dat zij werkzaam is bij het Nederlandse Ministerie van Financiën, ook woonachtig is in Nederland, vergaderingen van de raad van commissarissen - als voorzitter - probleemloos kan bijwonen. Indien het door de adviseur in de stukken aangetroffen CV niet meer actueel is, dan wenst de adviseur een geüpdatet exemplaar ontvangen.

#### Nadere motivering:

Zoals reeds in mijn verzoek van 7 april jl, zaaknummer 2024/010977, staat te lezen, heeft [REDACTED] sedert het jaar 1999 en tot nu toe jarenlang leidinggevende functies bekleed, hetgeen haar in de positie heeft gesteld om te beschikken over aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring/bestuurservaring.

In het verlengde van uw boven aangehaalde brief zijn er wederom (zowel telefonisch als per email) contacten gelegd met [REDACTED]

#### Ad.1 en Ad. 2

Tijdens deze contacten benadrukte [REDACTED] dat zij niet slechts een WO-niveau bezit, maar heeft zij ook post-WO opleiding afgerond, waardoor zij een hoog niveau van academische kennis en expertise demonstreert. Haar meer dan 15 jaar aan management- en bestuurservaring onderstreept haar vermogen om effectief te opereren op het niveau dat de stichting vereist. De feiten, verankerd in haar CV, getuigen van een overtuigende geschiktheid die rechtstreeks voortvloeit uit haar uitgebreide ervaring, academische achtergrond en praktische kennis van de relevante processen. Haar kwalificaties zijn duidelijk en onbetwistbaar en maken haar een vooraanstaande kandidaat voor de functie in kwestie.

Met haar achtergrond als Registeraccountant en haar expertise op het gebied van financiën, bedrijfsvoering en interne controle, vormt [REDACTED] een waardevolle kandidaat voor de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van de Stichting Studiefinanciering. Haar diepgaande kennis



van financiële rapportagestandaarden, risicobeheer en compliance-processen stelt haar in staat om effectieve strategieën te ontwikkelen voor het innen van vorderingen en het optimaliseren van de financiële middelen van de stichting. Daarnaast kan zij met haar ervaring en kennis van zaken bijdragen aan het ontwerpen van monitoringssystemen die de prestaties van de stichting volgen en de financiële duurzaamheid ervan waarborgen. Haar inzicht in bedrijfsprocessen en interne controles biedt een solide basis voor het verbeteren van operationele efficiëntie en het minimaliseren van risico's binnen de stichting. Tevens is haar professionele achtergrond en 'haar vermogen om complexe financiële vraagstukken aan te pakken van onschatbare waarde voor de stichting in haar streven om haar missie te vervullen en studenten te ondersteunen bij het behalen van hun educatieve doelen. Met haar uitgebreide netwerk en diepgaande kennis van de Nederlandse gemeenschap is zij uitstekend gepositioneerd om een rol te spelen bij het aanpakken van het prangende tekort aan studentenhuisvesting in Nederland. Haar vermogen om strategische partnerschappen aan te gaan en effectieve beleidsmaatregelen te bevorderen, biedt de mogelijkheid om concrete oplossingen te vinden voor dit urgente probleem. Door haar inzet zal zij een significante bijdrage leveren aan het verbeteren van de leef- en studieomstandigheden van studenten die naar Nederland gaan om hun onderwijs te volgen.

Als voormalig student die zelf naar Nederland is gegaan voor haar studie, heeft [REDACTED] uit eerste hand ervaring met het proces van huisvesting en integratie in een nieuwe omgeving. Haar betrokkenheid bij de Antilliaanse studentenvereniging CAS en haar actieve rol in het bieden van ondersteuning aan medestudenten getuigen van haar vermogen om studenten te begeleiden en te ondersteunen bij de uitdagingen van het studentenleven.

Uit haar CV blijkt dat zij van april 1999 tot augustus 2017 de functies van Projectleider, Begeleider, Fiscaal Technisch Manager en Manager Audit team bij de Stichting Belasting Accountantsbureau (SBAB Curaçao) heeft bekleed. Van augustus 2017 tot december 2020 heeft betrokkene bij de Algemene Rekenkamer Curaçao (ARC) de functies van Integriteit coördinator en Sectorleider/Manager Audit team bekleed. Evenzo was zij de verantwoordelijke manager inzake monitoring van de implementatie van de Sustainable Development Goals door de overheid van Curaçao. Bij het Ministerie van Financiën Nederland bekleedde zij van januari 2021 tot augustus 2023 de functie van Klantmanagement Toezicht Douane/ Controleleider. Met ingang van augustus 2023 en tot op heden bekleedt [REDACTED] de functie van Senior Adviseur Bedrijfsvoering Belastingdienst /Audit Manager Verbijzonderde Interne Controle bij het zojuist genoemde Ministerie. Volledigheidshalve wordt hierbij verwezen naar haar CV.

Zoals reeds uiteengezet in haar CV, heeft [REDACTED] aanzienlijke ervaring als stagebegeleider van zowel MBO- als Hbo-studenten. Bovendien is zij nauw betrokken geweest als lid van de oudercommissies van een basisschool en middelbare school. Deze betrokkenheid heeft haar een diepgaand inzicht gegeven in de onderwijsbehoeften en uitdagingen op verschillende niveaus, waardoor zij waardevolle kennis en ervaring heeft verworven die relevant is voor haar rol binnen de Stichting Studiefinanciering Curaçao.

Gezien haar werkzaamheden in Nederland en haar uitgebreide netwerk, wordt [REDACTED] regelmatig benaderd door kennissen uit Curaçao voor hulp bij het vinden van geschikte accommodatie voor hun kinderen, vanwege het hoge kamertekort in Nederland. Deze actieve betrokkenheid bij het vinden van geschikte accommodatie benadrukt haar toewijding aan het welzijn van studenten en haar vermogen om praktische oplossingen te bieden voor huisvestingsuitdagingen.

Met betrekking tot de nadere vereisten voor de functie van voorzitter van de raad van commissarissen, wil ik graag benadrukken dat [REDACTED] ruimschoots voldoet aan deze criteria. Als MSc RA beschikt [REDACTED] over een solide academische achtergrond en professionele kwalificaties die essentieel zijn voor het bekleden van deze functie. Haar status als Registeraccountant (RA) brengt een diepgaande kennis van financiële rapportage, controle en auditing met zich mee, wat van onschatbare waarde is voor het toezicht houden op de financiële aspecten van de stichting.

Daarnaast stelt de door haar in haar CV gedetailleerd beschreven opgebouwde managementervaring haar in staat om effectief leiderschap te bieden aan de raad van commissarissen en om strategische besluitvorming te ondersteunen ten behoeve van de stichting.

Bovendien heeft [REDACTED] een grondige kennis van bestuurlijke politieke structuren en corporate governance, waardoor zij in staat is om de principes van transparantie, integriteit en verantwoordingsplicht te bevorderen binnen de stichting.

Niet alleen beschikt [REDACTED] over lokale ervaring, maar haar internationale ervaring, zoals blijkt uit haar CV. Dit verrijkt haar perspectief en capaciteiten om met diverse bedrijfsomgevingen om te gaan.

Al met al, gezien haar professionele achtergrond, managementervaring, expertise op het gebied van corporate governance en financiële kennis, is [REDACTED] een uitstekende kandidaat voor de rol van lid in het profiel van Vakdeskundige, tevens voorzitter, van de raad van commissarissen van deze stichting.

Ad.3

Met betrekking tot het bijwonen van vergaderingen van de raad van commissarissen als voorzitter, wil ik benadrukken dat ██████████ - naar haar uitleg - geen belemmeringen ondervindt om deze verplichtingen na te komen.

Zij is momenteel werkzaam voor het Ministerie van Financiën, waarbij haar functie niet gebonden is aan een specifieke locatie of tijdschema (hybride werken). Sinds 2021 verricht zij haar werkzaamheden grotendeels vanuit haar huis op Curaçao. Deze regeling stelt haar in staat om haar professionele verantwoordelijkheden naadloos uit te voeren, ongeacht haar geografische locatie. Echter is het de bedoeling dat ██████████ zeer binnenkort voorgoed naar Curaçao verhuist. Deze aanstaande verhuizing zal haar nog meer in staat stellen om volledig beschikbaar te zijn voor vergaderingen van de raad van commissarissen, zonder enige beperkingen als gevolg van afstand.

Kortom, gezien haar flexibele werkregeling en aanstaande permanente verblijf op Curaçao, is ██████████ in staat om zonder problemen de vergaderingen van de raad van commissarissen bij te wonen en haar verplichtingen als voorzitter voort te zetten.

Op grond van het vorenstaande ben ik de mening toegedaan dat ██████████:

- aantoonbare kennis en ervaring heeft met de gebieden waar de stichting actief is;
- aan alle vereisten van voorzitter van de raad van commissarissen voldoet; en
- probleemloos de vergaderingen van de raad van commissarissen - als voorzitter - kan bijwonen.

(...)"

Bij de beantwoording van de nadere vragen van de adviseur legt de Minister voor wat betreft de aantoonbare kennis en ervaring met de gebieden waar SSC actief is van de voorgedragen kandidaat vooral de nadruk op het feit dat de zij bij uitstek een financieel profiel heeft, hetgeen zeker het geval is. Ook uit het CV van de kandidaat volgt dat de kandidaat een uitermate geschikte kandidaat is ter vervulling van het profiel van financieel deskundige. De positie van financieel expert binnen de raad van commissarissen is [dan wel komt op korte termijn] echter niet vacant.

Uit de nadere motivering van Minister blijkt echter dat de voorgedragen kandidaat slecht sporadisch en ad hoc kinderen van kennissen heeft geholpen bij het vinden van geschikte accommodatie en als stagebegeleider [op de eigen werkplek van de voorgedragen kandidaat] van zowel MBO- als Hbo-studenten heeft gefungeerd. Dit maakt haar geenszins een deskundige op de gebieden waar SSC actief is. De voorgedragen kandidaat heeft derhalve niet beroepsmatig dan wel dan wel in ander beroepsverband genoegzaam kennis en ervaring opgedaan op de gebieden waarop de SSC werkzaam is. Dat de kandidaat beschikt over kennis en ervaring op het gebied van onder andere voortgezet onderwijs- en wetenschappelijke instellingen, arbeidsmarkt, beroepskeuze, huisvesting, of onderwijs in de regio is niet genoegzaam uit haar CV en de motivering van de Minister gebleken.

De adviseur wijst erop dat de profielschets van de raad van commissarissen een evenwichtige samenstelling van de raad van commissarissen beoogt, rekening houdend met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen. Nu er reeds een financieel deskundige in de raad zitting heeft dient voor een evenwichtige samenstelling de vakdeskundige niet bij uitstek een financieel deskundige te zijn maar juist een deskundige te zijn op de andere gebieden waarop SSC werkzaam is.

Nu uit het CV van de voorgedragen kandidaat en de nadere motivering van de Minister niet is gebleken dat de voorgedragen kandidaat bij uitstek kennis en ervaring heeft op het gebied van studiefinancieringsactiviteiten zoals hierboven aangegeven, heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige.

Uit de nadere motivering van de Minister is wel genoegzaam gebleken dat de voorgedragen voldoet aan de nadere vereisten van voorzitter van de raad van commissarissen. Doch zij

gesteld dat dit profiel geen zelfstandig profiel is en de kandidaat slechts als voorzitter kan worden benoemd indien de kandidaat in één van de specifieke profielen kan worden benoemd.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige en tevens voorzitter.

### **Voordracht juridisch deskundige**

In de brief van 10 april 2024 met zaaknummer 2024/011334 aan de Raad van Minister stelt de Minister voornemens te zijn de heer Everett Bernard Wilsoe te benoemen als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.

De Minister heeft voordracht van de kandidaat als volgt onderbouwd:

“(…)

De heer Wilsoe heeft aantoonbare kennis en ervaring op het gebied van rechten en voldoet aan de functiegebonden eisen uit het algemene- en specifieke eisen van het juridisch competentieprofiel van de rvc van SSC. Zijn HAVO- en VWO-opleiding heeft hij in respectievelijk 1987 en 1990 afgerond, waarna hij in 1997 de rechtenstudie (masteropleiding) bij de Universiteit van Tilburg met succes heeft afgerond.

Na het afronden van de rechtenstudie heeft de heer Wilsoe zijn carrière als jurist begonnen bij Advocatenkantoor Sulvaran & Peterson, waar hij van 1997 tot 2005 werkzaam is geweest. Per 2005 was hij werkzaam als jurist, tevens partner, bij Pieter & Wilsoe Advocaten tot het jaar 2014. Sedert het jaar 2014 tot nu toe is hij als jurist en enige Managing Partner werkzaam bij Wilsoe Advocaten.

Zo te zien heeft de heer Wilsoe jarenlange kennis en ervaring op het juridisch gebied waar hij brede verkenning heeft gemaakt van verschillende juridische gebieden. Door deze praktijkervaring heeft hij zijn juridische vaardigheden verder ontwikkeld en een dieper inzicht gekregen in de toepassing van het recht in de praktijk. Hij is zeer goed bekend met het adviseren van bedrijven over naleving van regelgeving. Naast zijn reguliere werkzaamheden was betrokkene bestuurslid van de Vereniging voor Rechtsgeleerdheid, waar hij de functie van secretaris en vice-president heeft bekleed. Evenzo heeft hij in het verleden de navolgende functies bekleed:

- lid van de Stichting Beroepsopleiding Jonge Advocaten;
- commissielid voor herziening van het Wetboek van Strafvordering; en
- vice-president Curaçaose Wielers Bond (Fietsbond).

Thans verzorgt hij gastcolleges op deelnemende middelbare scholen.

Gezien de bovenvermelde loopbaan als manager en toezichthouder mag gesteld worden dat de heer Wilsoe zeker affiniteit heeft met de doelstellingen van SSC en is hij bekend met organisatieprocessen bij bedrijfsleven en non-profit organisaties. Met alle zekerheid is de heer Wilsoe in staat om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de stichting.

Hij is in staat, ook qua vrije tijd, het beleid van het bestuur, en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

Hij heeft helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofd- en bijzaken. Ook heeft hij kennis en ervaring op het gebied van algemeen financieel-economische vraagstukken. Er mag gesteld worden dat hij een teamplayer is die inzicht heeft in strategische afwegingsprocessen. Hij beschikt over zeer goede sociale en communicatieve vaardigheden.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Wilsoe blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets

aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae en het document: Profielschets Raad van Commissarissen Stichting Studiefinanciering Curaçao.

(…)”



Uit het CV van de heer Everett Wilsoe blijkt onder meer dat hij beschikt over de volgende opleiding en werkervaring:

- 1997 University of Tilburg: Graduated in Law, LL.M
- 1997-2005 Law office Sulvaran & Peterson
- 2005-2014 Partner Law Office Pieter & Wilsoe Advocaten
- 2014-heden Sole Managing Partner in Law Office Advocatenkantoor Wilsoe

Ook blijkt uit het CV van de heer Wilsoe dat hij enige ervaring heeft in een toezichthoudende functie, onder meer als:

- Member of the Law Association Board, functions secretary and vice president;
- Member of the Foundation for Professional Education for Young Lawyers;

Uit de beoordeling van het CV van de heer Wilsoe en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van juridisch expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Everett Bernard Wilsoe als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.

#### 4 Overig Corporate Governance

Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC - waarbij 3 commissarissen (nagenoeg) tegelijkertijd zullen aftreden - blijkt dat voor SSC geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van SSC waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 3 tot 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Conform artikel 2.3 van de Code evalueert de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en trekt daaruit conclusies voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

In dit kader merkt de adviseur op dat de vereisten die in de in 2019 vastgestelde deskundigheidsprofielen voor de leden van de raad van commissarissen van SSC zijn opgenomen, niet in lijn zijn met de vereisten zoals die zijn opgenomen in de modelprofielen (die terug te vinden zijn op de website van SBTNO).

Met name de opleidingsvereisten en werkervaringsvereisten zullen moeten worden aangescherpt:

- HBO of WO opleiding op het betreffende werkveld gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie in het betreffende werkveld;
- ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare in een vergelijkbare bestuursfunctie.

De adviseur merkt hierbij op dat voor wat betreft het juridische en (in het geval van SSC met een sterke financiële bedrijfsvoeringscomponent) het financiële een WO opleiding op juridisch respectievelijk financieel gebied als vereiste dient te worden gesteld.

De Minister wordt geadviseerd om samen met de raad van commissarissen, in het kader van de (jaarlijkse) evaluatie van de vastgestelde profielschets conform artikel 2.3 van de Code, te bewerkstelligen dat de deskundigheidsprofielen in lijn worden gebracht met de modelprofielen en in het bijzonder de opleidings- en werkervaringsvereisten voor de leden van de raad van commissarissen van SSC. De Minister dient de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.

## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat

te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst. Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om samen met de raad van commissarissen, in het kader van de (jaarlijkse) evaluatie van de vastgestelde profielschets conform artikel 2.3 van de Code, te bewerkstelligen dat de deskundigheidsprofielen in lijn worden gebracht met de modelprofielen (die terug te vinden zijn op de website van SBTNO) en in het bijzonder de opleidings- en werkervaringsvereisten voor de leden van de raad van commissarissen van SSC. De adviseur merkt hierbij op dat voor wat betreft het juridische en (in het geval van SSC met een sterke financiële bedrijfsvoeringscomponent) het financiële een WO opleiding op juridisch respectievelijk financieel gebied als vereiste dient te worden gesteld. De Minister dient de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.
- Uit het overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen - waarbij 3 commissarissen (nagenoeg) tegelijkertijd zullen aftreden - blijkt dat voor SSC geen deugdelijke rooster van aftreden is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van SSC waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van vakdeskundige en tevens voorzitter.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Everett Bernard Wilsoe als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

cc. Minister President  
Minister van Financiën

SBTNO website

