

Aan  
dtkv  
De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Dhr. S. A. van Heydoorn  
WTC-gebouw, Piscaderaweg z/n  
Alhier

Uw nummers 2024/010982      Uw brief van: 10 april 2024      Ons nummer: 24042024.01      Willemstad, 24 april 2024  
(letters):

Onderwerp: Advies inzake voorgenomen benoeming bestuursleden Stichting Schouburg Curaçao  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 10 april 2024 met zaaknummer 2024/010982, ontvangen op 16 april 2024, is het voornemen is het voornemen inhoudende de benoeming van bestuursleden van Stichting Schouburg Curaçao (hierna: Stichting Schouburg) aan de adviseur gemeld.

Op 28 augustus 2023 (nummer: 28082023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen ter benoeming van bestuursleden van Stichting Schouburg. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als bestuurslid van Stichting Schouburg.

Met betrekking tot de profielschets van Stichting Schouburg heeft de adviseur op 12 oktober 2022 (nummer: 12102022.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur stelde met inachtneming van het gestelde in dit advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de conceptprofielschets te hebben. Middels besluit van de Raad van Minister van 16 november 2022 met zaaknummer 2022/030990 is afgeweken van het gestelde in het advies van 12 oktober 2022 (nummer: 12102022.01) In een nader advies van de adviseur van 23 november 2022 (nummer: 23112022.01) geeft de adviseur met verwijzing naar het daarin gestelde de Raad van Ministers in overweging om het besluit van de Raad van Ministers d.d. 16 november 2022 met zaaknummer 2022/030990 te heroverwegen. De adviseur heeft nadien niet mogen vernemen of de Raad van Ministers het besluit al dan niet heeft heroverwogen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 10 april 2024 met zaaknummers 2024/010982;
- Brief van de Minister Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna; de Minister) d.d. 6 april 2024 aan de Raad van Ministers (zaaknummer 2024/010982);
- C.V.'s van de voorgedragen kandidaten;
- Concept profielschets leden raad van commissarissen Stichting Schouwborg;
- Statuten van Stichting Schouwborg Curaçao, laatstelijk gewijzigd d.d. 27 november 2002; en
- Online uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 22 april 2024 inzake Stichting Schouwborg Curaçao.

## 3 Toetsing voornemen benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 5 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao bestaat het bestuur van de stichting uit tenminste vijf (5) en ten hoogste negen (9) natuurlijke, meerderjarige personen, waaronder een voorzitter, een secretaris, een penningmeester en een vice-voorzitter. Artikel 5 lid 2 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao stelt dat het bestuur uit haar midden een voorzitter, een secretaris, een penningmeester en een vice-voorzitter kiest. Conform lid 3 van artikel 5 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao kunnen voor een benoeming in het bestuur personen worden voorgedragen door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister of de Regering). Artikel 5 lid 4 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao stelt dat het bestuur met inachtneming van het bepaalde in artikel 5 lid 3 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao zelf voorziet in de ontstane vacatures, binnen drie maanden na haar ontstaan.

Met betrekking tot een tijdelijk bestuur is in artikel 5 lid 7 van de statuten onder meer het volgende opgenomen:

Mochten in het bestuur om welke reden dan ook alle leden ontbreken, dan benoemt het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao een tijdelijk bestuur, voor een periode van zes maanden, bestaande uit een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. Dit tijdelijk bestuur zal zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes maanden, een nieuw bestuur van de stichting samenstellen en benoemen. De leden van het tijdelijk bestuur mogen met inachtneming van het bepaalde bij lid 5 van artikel 5 zitting nemen in het aldus nieuw gevormde bestuur.

In de brief van 6 april 2024 van de Minister aan de Raad van Ministers stelt de Minister dat het tijdelijke bestuur - bestaande uit de heer Sidney Justiana, de heer Brainard Martina en mevrouw Roxanne de Leeuw – heeft besloten om van de mogelijkheid in artikel 5 lid 7 gebruik te maken om zelf zitting te nemen in het nieuw te vormen bestuur. De tijdelijke bestuursleden benoemen zich krachtens artikel lid 5 lid 7 aldus zelf als lid van het nieuw gevormde bestuur.

In het advies van 28 augustus 2023 (nummer: 28082023.01) heeft de adviseur reeds geadviseerd met betrekking de voordracht van de Minister tot de benoeming van de voornoemde personen als tijdelijke bestuursleden. Daarin gaf de adviseur aan zwaarwegende bezwaren te hebben tegen voorgenomen de heer Justiana als bestuurslid in het profiel Marketing, Sociale/Nieuwe Media. Middels brief van 27 september 2023 (zaaknummer 2023/028115-1) heeft de Minister schriftelijk en gemotiveerd gemeld dat wordt afgeweken van het advies van de adviseur in deze. Tegen de voorgenomen benoeming van de heer Brainard (financieel expert ) en mevrouw De Leeuw (Cultureel/Maatschappelijk expert) had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren.

De Minister draagt, overigens geheel ongemotiveerd, twee nieuwe kandidaten voor als bestuurslid van de Stichting Schouwborg.

De Minister is conform artikel 9 eerste lid van de Landsverordening corporate governance gehouden de voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur te Melden. De Minister heeft derhalve los van het bestuur van Stichting Schouwborg de zelfstandige wettelijke verplichting om het voornemen schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur te melden. Nu de Minister dit niet heeft gedaan heeft de Minister niet in overeenstemming met artikel 9 eerste lid van de Landsverordening Corporate Governance gehandeld. Het voorgaande heeft de adviseur ook gesteld in een schrijven aan de Raad van Ministers van 12 januari 2024 no. 12022024.01 inzake de benoeming van een bestuurder bij de SVB alsmede in het voorlopig advies inzake goedkeuring voornemen tot ontslag bestuurder (CFO) FKP van 13 februari 2024 no. 13022024.01.

Als toetsingscriteria voor de voorgedragen kandidaten zal de adviseur de conceptprofielchets leden raad van commissarissen Stichting Schouwborg met inachtneming van het gestelde in het advies van 12 oktober 2022 (nummer: 12102022.01) en het advies van 23 november 2022 (nummer: 23112022.01).

### **Voordracht juridisch expert**

De Minister draagt de heer Everett Wilsoe, geheel ongemotiveerd, voor als bestuurslid van Stichting Schouwborg in het profiel van juridisch expert. Het bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van juridisch expert dient onder meer te voldoen aan de volgende opleidings- en ervaringsvereisten:

#### Functie-eisen Opleiding en ervaring

- HBO- of WO-opleiding juridisch gebied en minimaal 5 jaar relevante ervaring in een juridische strategische positie;
- Ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie;

#### Specifieke kennis

- Diepgaande kennis van juridische zaken, ondernemingsrecht en rechtspersonenrecht en juridische procedures bij tenminste een middelgrote organisatie;

Uit het CV van de heer Everett Wilsoe blijkt onder meer dat hij beschikt over de volgende opleiding en werkervaring:

- 1997 University of Tilburg: Graduated in Law, LL.M
- 1997-2005 Law office Sulvaran & Peterson
- 2005-2014 Partner Law Office Pieter & Wilsoe Advocaten
- 2014-heden Sole Managing Partner in Law Office Advocatenkantoor Wilsoe

Ook blijkt uit het CV van de heer Wilsoe dat hij enige ervaring heeft in een toezichthoudende functie, onder meer als:

- Member of the Law Association Board, functions secretary and vice president;
- Member of the Foundation for Professional Education for Young Lawyers;

Uit de beoordeling van het CV van de heer Wilsoe kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van juridisch expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Everett Wilsoe als bestuurslid van Stichting Schouwborg in het profiel van juridisch expert.

## Voordracht artistiek expert

De Minister draagt ██████████, geheel ongemotiveerd, voor als bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van Artistiek expert.

Het bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van artistiek expert dient onder meer te voldoen aan de volgende opleidings- en ervaringsvereisten:

Functie-eisen Opleiding en ervaring:

- HBO- of WO-opleiding beeldende kunsten dan wel Kunst en/of Cultuur en minimaal 5 jaar relevante ervaring in een artistiek strategische positie;
- Een degelijke artistieke achtergrond in de beeldende kunsten is nodig. Je hebt kennis, ervaring en feeling in hoe je met (kwetsbare) mensen moet omgaan.
- Enige ervaring in actieve kunsteducatie.
- Een netwerk in de beeldende kunsten.

Uit het CV van ██████████ blijkt onder meer dat zij beschikt over de volgende opleiding en werkervaring:

- Haagse Hooge School, Den Haag Cultureel Maatschappelijk Vorming, Bachelor Social Worker
- 2006-2020: Sociaal Cultureel coördinator bij Fundashon Kas di Kultura Kòrsou
- 2021-heden: Presentatrice bij Direct Media TV

Uit het CV van ██████████ blijkt dat zij een Cultureel Maatschappelijke opleiding heeft. Uit het CV van ██████████ blijkt niet dat zij [minimaal 5 jaar] relevante ervaring heeft in een artistiek strategische positie, noch blijkt uit het CV dat zij een degelijke artistieke achtergrond heeft in de beeldende kunsten. Evenmin blijkt uit het CV ██████████ dat zij enige ervaring heeft in actieve kunsteducatie. Ook blijkt uit het CV van ██████████ niet dat zij bestuurservaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel ervaring heeft in een vergelijkbare bestuursfunctie.

In eerdere adviezen heeft de adviseur reeds gesteld, dat bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welk profiel een kandidaat is voorgedragen, de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders kan oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als bestuurslid van de Stichting Schouwborg in het profiel van artistiek expert.

## 4 Code Corporate Governance

De statuten van Stichting Schouwborg Curaçao zijn nog niet aangepast conform de Modelstatuten voor de overheidsstichtingen van het Land Curaçao van 11 november 2011.

In het advies van 12 oktober 2022 heeft de adviseur geadviseerd met betrekking tot de conceptstatuten voor de stichting Stichting Schouwborg. De adviseur concludeerde daarin dat deze conceptstatuten gelijklopend zijn met de Modelstatuten.

Overeenkomstig artikel 14 lid 1 en 2 van de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao is het bestuur bevoegd de statuten te wijzigen met dien verstande dat een besluit daartoe moet worden genomen met algemene stemmen in een vergadering, waarin alle bestuursleden aanwezig of vertegenwoordigd zijn door een ander bestuurslid, zonder dat er in het bestuur enige vacature bestaat. Artikel 1 van de statuten stelt dat het bestuur van de stichting uit ten minste vijf natuurlijke, meerderjarige personen dient te bestaan.

De Minister wordt geadviseerd - met inachtneming van artikel 9 van de landsverordening corporate governance en de samenstelling conform de conceptprofielchets Stichting Schouwborg - te bewerkstelligen dat het bestuur van de Stichting Schouwborg Curaçao zo spoedig mogelijk uit vijf leden bestaat, opdat de statuten van Stichting Schouwborg Curaçao kunnen worden gewijzigd.

## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielchets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden.

De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielchets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielchets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en advies

- De Minister wordt erop gewezen dat voordrachten tot voorgenomen benoemingen van bestuurders, conform artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance, gemotiveerd aan de adviseur moeten worden melden
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Everett Wilsoe als bestuurslid van Stichting Schouburg in het profiel van juridisch expert.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ████████ als bestuurslid van de Stichting Schouburg in het profiel van artistiek expert om de in dit advies gegeven redenen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De Minister wordt geadviseerd - met inachtneming van artikel 9 van de landsverordening corporate governance en de samenstelling conform de conceptprofielschets Stichting Schouburg - te bewerkstelligen dat het bestuur van de Stichting Schouburg Curaçao zo spoedig mogelijk uit vijf leden bestaat, opdat de statuten van Stichting Schouburg Curaçao kunnen worden gewijzigd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën  
Minister-President