

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer R. Cijntje  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2023/013182 Uw brief van: 24 april 2024 Ons nummer: 03052024.01 Willemstad, 3 mei 2024  
(letter):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming rvc-lid CAH  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 24 april 2024 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2024/013182, ontvangen op 25 april 2024, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris van Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: CAH) aan de adviseur gemeld.

Op 27 november 2023 (nummer: 27112023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid leden van de raad van commissarissen van CAH. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur op 11 april 2017 (nummer: 11042017.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in dat advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets CAH.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van Raad van Ministers van 24 april 2024 met zaaknummer 2024/013182;
- Brief van 22 april 2024 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Minister betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen CAH (zaaknummer: 2024/013182);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: profielschets CAH);
- Statuten van CAH, laatstelijk gewijzigd op 19 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CAH van 2 mei 2024.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

In de brief van 22 april 2024 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2024/013182) heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige raad van commissarissen van CAH overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
1.	Shaneida Alcendor	Commercieel expert	13 juni 2023	13 juni 2027
2.	Marlon Provence	Financieel expert/ Voorzitter	19 september 2023	19 september 2027
3.	Idelgar Sosa	Juridisch expert	20 december 2023	20 december 2027
4.	Vacant	Luchtvaart expert		
5.	Vacant	Strategisch Management expert		

Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CAH - waarbij 3 commissarissen in 2027 binnen een tijdsbestek van 6 maanden zullen aftreden - blijkt dat voor CAH geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van CAH waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Conform de profielschets voor de raad van commissarissen van CAH worden de volgende vijf profielen gehanteerd.

- Financieel expert
- Juridisch expert
- Technisch expert
- Commercieel expert
- Strategisch management expert



In de brief van 24 april 2024 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2024/013182) draagt de Minister de heer Royston E. Sling voor om benoemd te worden als lid van de RvC in het profiel van Luchtvaartdeskundige. De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht:

“(…)

Na een technisch diploma op mbo-niveau te hebben behaald (MTS), heeft de heer Sling een Luchtverkeersopleiding gevolgd en behaald. Vervolgens heeft hij een Juridisch doctoraal diploma behaald bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen, waarna hij een MBA-opleiding bij hetzelfde instituut volledig heeft gevolgd. Echter heeft hij geen eindschrijving ingediend en derhalve geen diploma behaald. De heer Sling heeft certificaten behaald op het gebied van o.a. compliance, fraud awareness, riskmanagement, ondernemingsrecht, Corporate Governance, etc.

De heer Sling heeft circa 14 jaar werkervaring op luchtvaartgebied, werkend als luchtverkeersleider bij de Departement van Luchtvaart. Daarna heeft hij jarenlang bij het Algemeen Pensioenfonds gewerkt, voornamelijk in toezichthoudende functies op het juridische vlak.

De heer Sling heeft o.a. gefungeerd als penningmeester en bestuurslid van de Luchtverkeersleidersvakvereniging ATCANA, voorzitter van de Juridisch adviescommissie van ABVO, penningmeester van Fundashon Desaroyo i Progreso en bestuurslid van Stichting Curom. Hij is momenteel o.a. lid van de Raad van commissarissen van de APC Bank en voorzitter van de Stichting Fondo di Peshun Popular. Voor verdere informatie wordt naar zijn cv verwezen.

Gezien zijn luchtverkeersopleiding en zijn jarenlange ervaring als luchtverkeersleider kan gesteld worden dat de heer Sling voldoet aan opleidings- en ervaringseisen behorende bij het profiel van luchtvaartdeskundige bij CAH. Hij heeft daarnaast ruime ervaring in toezichthoudende posities, en aangezien hij meer dan 20 jaar als lid van het managementteam bij het Algemeen Pensioenfonds heeft gefungeerd, kan gesteld worden dat hij ruime kennis en ervaring heeft met organisatie- en besluitvormingsprocessen.

De heer Sling is derhalve een geschikte kandidaat voor benoeming als lid van de RvC van CAH in het profiel van Luchtvaartexpert.

(…)”

Met betrekking tot het de voordracht van de heer Sling als lid van de raad van commissarissen van CAH in profiel van Luchtvaartdeskundige, blijkt uit zijn CV dat hij in 1982 het Theoretisch gedeelte van Luchtverkeersleidersopleiding heeft behaald en in 1985 het Praktische gedeelte van Luchtverkeersleidersopleiding heeft behaald. Ook blijkt uit het CV van de heer Sling dat hij van november 1981 tot 30 mei 1995 werkzaam is geweest bij het Departement van Luchtvaart: Sinds november 1982 tot juli 1985 als aspirant luchtverkeersleider; Vanaf juli 1985 tot 30 mei 1995 als luchtverkeersleider, waarvan sinds juni 1993 tot 30 mei 1995 als luchtverkeersleider eerste klasse A.

Ook heeft de heer Sling blijkens zijn CV doctoraalbul Antilliaans recht behaald in januari 1996. Van 1998 tot 2021 is de heer Sling werkzaam geweest bij APC (voorheen APNA) merendeels als directiesecretaris, tevens lid van het Managementteam.

Uit het CV van de heer Sling blijkt ook dat hij ruime ervaring heeft in toezichthoudende functies. Thans is hij vanaf 21 maart 2022 lid van de Raad van commissaris van APC Bank en vanaf februari 2022 onafhankelijk lid van de Sociaal Economisch Raad van Curaçao.

In mei 2011 heeft de heer Sling de cursus “De Praktijk v/d Lv Code Corporate Governance” gevolgd.

Uit de beoordeling van het CV de heer Royston E. Sling en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van Luchtvaartdeskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Royston E. Sling als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van Luchtvaartdeskundige.

#### 4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- Uit het overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van CAH - waarbij 3 commissarissen in 2027 binnen een tijdsbestek van 6 maanden zullen aftreden - blijkt dat voor CAH geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van CAH waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Royston E. Sling als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van Luchtvaartdeskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën  
Minister-President

