

Aan De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
De heer J. Silvania  
Rodeweg 49, Otrobanda  
Alhier

Uw nummer 2024/003836 Uw brief van: 6 februari 2024 Ons nummer: 27022024.01 Willemstad, 27 februari 2024  
(letter):  
Onderwerp: Werving- en selectieprocedure directeur HAP  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels brief van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) van 6 februari 2024 aan de adviseur met zaaknummer 2024/03836, ontvangen op 22 februari 2024, is het voornemen tot de vaststelling van de werving- en selectieprocedure [c.q. Terms of Reference werving en selectie] voor de bestuurder (statutair directeur) van de Stichting Huisartsenpost Curaçao (hierna: HAP) aan de adviseur gemeld. De melding is niet - zoals te doen gebruikelijk - middels een besluit van de Raad van Ministers aan de adviseur aangeboden. Indien er een beleidswijziging met betrekking tot meldingen aan de adviseur heeft plaatsgevonden, wordt de adviseur daar graag van op de hoogte gesteld.

Met betrekking tot de profielschets voor de bestuurder (statutair directeur) van HAP heeft de adviseur reeds in zijn advies van 4 januari 2024 (nummer 4012024.01) geadviseerd. In voornoemd advies stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets voor de bestuurder (statutair directeur) van HAP.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van 6 februari 2024 de Minister aan de adviseur met zaaknummer 2024/03836 met als onderwerp: Advies TOR HAP.
- Document "Terms of Reference Werving en Selectie Bestuurder Stichting Primary Care Curaçao".

## 3 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels en renumneratie

### 3.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

### 3.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

### 3.3 Renumeratie van commissarissen en bestuurders

In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de renumneratie van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;
- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigingsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele

bezoldigingscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

Zoals gesteld heeft de adviseur reeds in zijn advies van 4 januari 2024 (nummer 4012024.01) geadviseerd met betrekking tot de profielschets voor de bestuurder (statutair directeur) van HAP. In voornoemd advies stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets voor de bestuurder (statutair directeur) van HAP.

#### 4 Toetsing procedureregels

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure is door de Raad van Ministers een 'Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur' (hierna: de TOR) vastgesteld. De procedure conform de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en Landsverordening corporate governance.

Volledigheidshalve zij gesteld dat met de TOR niet slechts beoogd wordt een transparante werving en selectie te waarborgen, maar ook dat aanbesteding om te komen tot de deskundige die de werving en selectie ondersteund op een transparante wijze geschied. Indien dit geschiedt middels een onderhandse aanbesteding zullen er meerdere (minstens 3 offerte) moeten worden opgevraagd om zo een weloverwogen keuze te kunnen maken.

In het document "Terms of Reference Werving en Selectie Bestuurder Stichting Primary Care Curaçao" wordt in **paragraaf 4** de volgende te leveren diensten, producten en tijdsplanning voor de werving- en selectie van de bestuurder (statutair directeur) voorgesteld:

"(...)

Het bureau draagt zorg voor de voorbereiding en uitvoering dan wel ondersteuning van de werving en selectie voor de functie van bestuurder voor de HAP. De levertijd is gesteld op maximaal 8 weken na gunning. Het bureau draagt in overleg met de projectgroep zorg voor de volgende producten:

- a. opstellen en publicatie van de vacatures;
- b. administratieve afhandeling, waaronder het versturen van ontvangstbevestigingen, uitnodigingen en concipiëren van afwijzingsbrieven met vermelding van reden, t.b.v. de raad van commissarissen van de HAP;
- c. voorselectie;
- d. sollicitatiegesprekken;
- e. assessment/ psychologische test;
- f. referentie onderzoek
- g. onderbouwd advies van voordrachten aan de raad van commissarissen van de HAP.

Een politieel onderzoek en medische keuring maken ook deel uit van de selectie. De opdrachtnemer zal de verzoeken voor het onderzoek en keuring zelf aanvragen bij de betreffende instanties. Bij gelijke geschiktheid geniet een interne kandidaat, die reeds in dienst is bij het Land Curaçao, de voorkeur. Indien het **alleen** externe kandidaten betreft, geniet een kandidaat met affiniteit met de samenleving en cultuur van Curaçao de voorkeur.

Alle fysieke en digitale sollicitaties, daarmee verwante documentatie en verslagleggingen dienen door opdrachtnemer, na de afronding van de opdracht, aan opdrachtgever (d.t.k.v. de contactpersoon van de projectgroep } te worden overhandigd.

"(...)"

In **paragraaf 5** zijn de volgende kwaliteitseisen met betrekking tot het proces opgenomen:

"(...)"

Van de opdrachtnemer wordt verwacht, dat deze:

- a. de door de raad van commissarissen van de HAP aangeleverde profielschets dan wel functiebeschrijving als uitgangspunt hanteert voor dit proces;
- b. erop toeziet dat de voorgedragen kandidaten allen voor 75% of meer voldoen aan de functie-eisen van genoemde functie. De opdrachtgever dient de toetsingscriteria hiervoor, vooraf te overleggen aan de projectgroep;
- c. op kundige wijze, daarbij algemene normen en standaarden op het gebied van werving en selectie van personeel in acht nemend, uitvoering geeft aan de opdracht;
- d. voortdurend het werving en selectieproces toets aan de Corporate Governance richtlijnen (zoals vastgesteld door SBTNO) en de strategische doelstellingen en inhoudelijke aandachtsgebieden zoals opgenomen in de statuten;
- e. Zich beijvert om de door de kandidaat aangeleverde informatie te verifiëren, o.a. diploma's en referenties;
- f. Steeds bereid is om zorg te dragen voor het verschaffen van informatie over het procesverloop en -aansturing aan de projectgroep;
- g. De voortgang van de werkzaamheden periodiek (wekelijks) bespreekt met de contactpersoon;
- h. Alle vertrouwelijke/ persoonlijke informatie met uiterste discretie behandelt en deze op geen enkele wijze openbaar maakt;
- i. Adequate voorzorgsmaatregelen neemt om de persoonsgegevens en informatie van en/of over gegadigden, gedurende de uitvoering van de opdracht, veilig te stellen. Dit om o.a. de privacy te waarborgen.

(...)"

Gesteld kan worden dat de in de Terms of Reference Werving en Selectie Bestuurder Stichting Primary Care Curaçao [dan wel HAP] beschreven procedure voor de werving en selectie in lijn is opgesteld met de in de Raad van Ministers vastgestelde 'Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur'

Zoals echter reeds is aangegeven wordt met de TOR niet slechts beoogd het waarborgen van een transparante werving en selectie, maar ook dat er een transparante aanbesteding plaatsvindt om te komen tot de deskundige die de werving en selectie ondersteund, met dien verstande dat indien dit geschiedt middels een onderhandse aanbesteding er meerdere (minstens 3 offerte) zullen moeten worden opgevraagd om zo een weloverwogen keuze te kunnen maken.

De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde wervings- en selectieprocedure voor de nieuwe bestuurder/directeur van HAP met dien verstande dat de Minister er voor zorg draagt dat er in overeenstemming met de 'Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur' een transparante aanbesteding - al dan niet onderhands middels het opvragen van meerdere offertes - plaatsvindt om te komen tot de deskundige die de werving en selectie voor de nieuwe bestuurder/directeur van HAP zal ondersteunen.

In het kader van de transparantie brengt de adviseur voorts onder uw aandacht dat bij alle selectierondes en bij de persoonlijkheidsmeting scoringsmatrixen moeten worden opgesteld. Ter bevordering van de transparantie wordt geadviseerd om voor de scoring een puntensysteem te hanteren waardoor de onderlinge mate van geschiktheid beter blijkt. Tevens wordt erop gewezen dat de selectiecommissie haar keuze van de meest geschikte kandidaat dient te onderbouwen. Hetgeen ook uit de scores dient te blijken.

Overigens zal de Minister te zijner tijd de voorgenomen benoeming van de gekozen kandidaat gemotiveerd moeten melden aan de adviseur. Dat zal separaat van de motivering van de

selectiecommissie moeten geschieden. In het verlengde hiervan wijst de adviseur er op dat de geselecteerde kandidaat gemotiveerd en vergezeld van alle onderliggende stukken van de werving- en selectieprocedure aan de adviseur moet worden gemeld conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance.

## 5 Conclusie en Advies

- De melding met betrekking tot de werving- en selectieprocedure [c.q. Terms of Reference werving en selectie] voor de bestuurder (statutair directeur) van HAP is niet - zoals te doen gebruikelijk - middels een besluit van de Raad van Ministers aan de adviseur aangeboden. Indien er een beleidswijziging met betrekking tot meldingen aan de adviseur heeft plaatsgevonden, wordt de adviseur daar graag van op de hoogte gesteld.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurders.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde wervings- en selectieprocedure voor de nieuwe bestuurder/directeur van HAP met dien verstande dat de Minister er voor zorg draagt dat er in overeenstemming met de 'Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur' een transparante aanbesteding - al dan niet onderhands - middels het opvragen van meerdere offertes - plaatsvindt om te komen tot de deskundige die de werving en selectie voor de nieuwe bestuurder/directeur van HAP zal ondersteunen.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President