

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur  
De heer J. Silvania  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer 2023/043614  
(letter):

Uw brief van: 29 november 2023

Ons nummer: 05012024.01

Willemstad, 5 januari 2024

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van de raad van commissarissen Brasami (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT) zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)

Afd.:

Bijlage:

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 29 november 2023 met zaaknummer 2023/043614 ontvangen op 1 december 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van de Stichting Opvangtehuis Brasami (hierna: Brasami) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 16 november 2023 (nummer: 16112023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van Brasami. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Brasami e.e.a. aansluitend op het laatstelijk uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 29 november 2023 met zaaknummer 2023/043614;
- Brief van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) van 23 november 2023 aan de adviseur (behorende bij zaaknummer 2023/043614) betreffende de voorgenomen benoeming lid raad van commissarissen van Brasami;
- De CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets Brasami.;
- Vastgestelde profielschets raad van commissarissen Brasami d.d. 08 augustus 2022;
- Statuten van Brasami, laatstelijk gewijzigd op 15 juli 2022 (hierna: de Statuten); en

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Brasami 4 januari 2024.

### 3 Melding aan de adviseur

Zoals gesteld is middels besluit van de Raad van Minister van 29 november 2023 met zaaknummer 2023/043614 het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Brasami aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbreekt. Naar aanleiding hiervan heeft de adviseur de Minister middels schrijven d.d. 20 december 2023 no. 20122023.01 benadert met het verzoek om nadere informatie. In voornoemd schrijven is door de adviseur het volgende gesteld en verzocht:

“(…)

In de brief van 29 november 2023 aan de adviseur geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voordracht:

“(…)

Begin november heeft u een adviesverzoek ontvangen met betrekking tot de benoeming van een aantal kandidaten in de raad van commissarissen (“RvC”) van de Stichting Opvangtehuis Brasami (“Brasami”). Middels deze brief verzoek u advies uit te brengen over mijn voornemen om de heer Cova als lid van de RvC te benoemen met een management profiel.

#### *Raad van Commissarissen*

De RvC bestaat thans uit twee leden en ik heb mijn voornemen om drie additionele leden te benoemen reeds aan u kenbaar gemaakt. Op grond van artikel 9 lid 2 van de statuten van Brasami (“**Statuten**”) worden de leden van de RvC benoemd door de minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (“**Minister**”), met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets (“**Bijlage 1**”).

#### *Voornemen*

Zoals reeds aangegeven ben ik voornemen om de heer Cova als lid van de RvC te benoemen met een management profiel (“**Benoeming**”). Gelet op de betrokkenheid van de overheid bij de benoeming van leden van de RvC, bestaat er een wettelijke verplichting om de Benoeming ter toetsing voor te leggen aan de adviseur corporate governance (“**Adviseur**”). Ik verzoek u dan ook uw advies uit te brengen aangaande de Benoeming.

#### *Kwalificatie en geschiktheid de heer Cova*

De heer Cova heeft zowel een master in business administration als een master in business management en voldoet hiermee aan de opleidingsvereisten. De heer Cova heeft veel ervaring opgedaan bij diverse lokale banken en tevens bij een verzekeringsmaatschappij. Hij heeft in de afgelopen jaren diverse functies vervuld waarbij hij betrokken was bij het bepalen van het algemeen beleid van afdelingen en uiteindelijk van de organisaties zelf. Bij PSB Bank N.V. was hij als manager van de credit department verantwoordelijk voor de coördinatie en het strategisch beleid van de afdeling. Ook in zijn functie van interim managing director van ASKA Insurance was hij betrokken bij de toetsing van het algemeen beleid van de organisatie en toetsing van voornemens op bedrijfsmatige en organisatorische gevolgen voor de organisatie. Hiermee heeft hij ook ervaring opgedaan bij het leiden van een grote organisatie. Thans is hij managing director bij YC Corporate Solutions B.V. en is hij verantwoordelijk voor het management. Bij zijn diverse functie bij de lokale banken heeft hij ook veel ervaring opgedaan met de toetsing van begrotingen.

Als manager bij diverse organisaties had hij leiding over teams en was hij verantwoordelijk voor het leiden van deze teams. In deze functies heeft hij veel management ervaring opgedaan.

Ik ben van mening dat de heer Cova voldoet aan de profielschets voor de management functie binnen de RvC van Brasami. U wordt verwezen naar zijn CV voor meer informatie over de kennis en ervaring van de heer Cova.

“(…)

De Minister is voornemens de heer Yasser Cova te benoemen als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel van Management expert.

In het profiel van Management expert zijn onder meer de volgende vereisten opgenomen:

- WO-opleiding en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie in een bedrijfsorganisatorisch/bedrijfskundig gebied;
- aantoonbare kennis en ervaring met algemene organisatieprocessen en het leiden van een midden grote organisatie;
- heeft ruime managementervaring in een bestuurlijk complexe omgeving;
- beschikt over kennis van bestuur en management en organisatievraagstukken;
- ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie;
- affiniteit met de doelstellingen en het werkgebied van de organisatie.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt dat hij een Bachelor-diploma Industrial Engineering heeft en een Master-of-Science-diploma Business Management.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt verder onder meer dat hij sinds maart 2022 Managing Director is van zijn eenmans-B.V. YC Corporate Solutions. Sinds 2012 is hij (part time) teacher bij ABC-opleiding Curaçao. De voorgedragen kandidaat was daarnaast onder meer Interim Managing Director bij ASKA (mrt 2022 – sep 2022), Manager Credit Department bij PSB (jun 2018 – mrt 2022), Section Head Oil Accounting bij Refineria Isla (jul 2016 – juni 2018), Project Coördinator bij Refineria Isla (apr 2016 – jul 2016), Accountmanager Direct Sales bij Ennia (okt 2014 – oktober 2015), Accountmanager Corporate bij MCB (apr 2013 – sep 2014), Accountmanager Retail Lending bij MCB en Human Resource Planner bij Refineria Isla.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt niet dat hij minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op bedrijfsorganisatorisch/bedrijfskundig gebied heeft. Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt evenmin dat hij aantoonbare ervaring heeft in het leiden van een midden grote organisatie of ruime managementervaring in een bestuurlijk complexe omgeving heeft.

Ook blijkt uit het CV niet dat hij ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op bedrijfsorganisatorisch/bedrijfskundig gebied heeft;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat aantoonbare ervaring heeft in het leiden van een midden grote organisatie;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ruime managementervaring in een bestuurlijk complexe omgeving heeft;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met de doelstellingen en het werkgebied van Brasami.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) / (marcovantriest@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 28 november 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)

Naar aanleiding van het verzoek om nadere informatie heeft de Minister de adviseur middels schrijven d.d. 28 december 2023 met zaaknummer 2023/043614 als volgt bericht:

“(…)

In uw brief d.d. 20 december 2023 ("Brief") verzoekt u aanvullende informatie over de heer Cova teneinde te kunnen adviseren over mijn voornemen om hem te benoemen als lid van de raad van commissarissen van de Stichting Opvangtehuis Brasami ("Brasami"). In de Brief heeft u om de volgende informatie verzocht:

- nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op bedrijfsorganisatorisch/bedrijfskundig gebied heeft;
- nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat aantoonbare ervaring heeft in het leiden van een midden grote organisatie;
- nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ruime managementervaring in een bestuurlijk complexe omgeving heeft;
- nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie; en
- nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met de doelstellingen en het werkgebied van Brasami.

Zoals wellicht ook bij u bekend, heeft de heer Cova een bachelorsdiploma in "Technische Bedrijfskunde" en een masterdiploma met focus op bedrijfsmanagement. Sinds 2012 doceert hij algemeen management. Al ruim 10 jaar doceert hij de Module Management en Human Resources Management. Daarnaast heeft hij diverse management- en strategische cursussen gegeven aan het UOC.

Daarnaast was de heer Cova afdelingshoofd van het Oil Accounting-team van de raffinaderij. Als afdelingshoofd gaf hij strategisch leiding en assisteerde hij de financiële manager (CFO), die lid was van het managementteam van de raffinaderij. Na zijn dienstverband bij de raffinaderij vervolgde hij zijn carrière bij PSB als manager van de kredietafdeling. Als Manager van de afdeling Krediet maak je deel uit van het managementteam en assisteer je de CEO en CFOO om de bank strategisch te begeleiden naar groei. Naar aanleiding hiervan kan geconcludeerd worden dat de heer Cova voldoende ervaring heeft in een strategische positie op bedrijfsorganisatorisch/bedrijfskundig gebied en in het leiden van een midden grote organisatie. Ook aan de vereiste van ruime managementervaring in een bestuurlijk complexe omgeving voldoet de heer Cova. Dit door zowel zijn eerder aangegeven ervaring bij PSB en bij de raffinaderij.

Hierna richtte de heer Cova zijn eigen bedrijf op op het gebied van onder andere business management dat hij met succes leidt tot groei en continuïteit. Bovendien werd hij vanwege zijn ervaring en kennis in mei 2022 voorgedragen als interim algemeen directeur van Aska N.V.

Vanaf 1 november 2023 is de heer Cova benoemd als commercieel directeur van Fundashon Fiansa Popular. De heer Cova maakte van augustus 2022 tot juni 2023 ook deel uit van de raad van commissarissen van Fundashon Skol Humanista na Papiamentu ("FSHP") in de functie van voorzitter. De heer Cova heeft aldus ook ervaring in zowel een toezichthoudende functie, als een bestuursfunctie.

Hoewel de heer Cova nog geen werkervaring heeft opgedaan op het werkgebied van Brasami, is dit een gebied dat hem interesseert. Gelet op de kennis en ervaring van de heer Cova, ben ik ervan overtuigd dat hij het werkgebied van Brasami snel onder de knie zal krijgen en een zinvolle bijdrage zal leveren aan de raad van commissarissen van Brasami. Bovendien zal de kennis en mentaliteit van de heer Cova op het gebied van management/ondernemen zeer doorslaggevend zijn voor Brasami, aangezien deze zich in een overgangsfase bevindt naar een efficiëntere en strategische organisatie.

(…)

#### 4 Toetsing voornemen benoeming lid raad van commissarissen

De profielschets voor de raad van commissarissen van Brasami kent de volgende samenstelling:

- Management expert (1 lid)

- Financieel expert (1 lid)
- Juridisch expert (1 lid)
- HR expert (1 lid)
- Zorg expert (1 lid)
  
- Additioneel profiel voorzitter

De Minister heeft wederom geen overzicht van de huidige leden van de raad van commissarissen van Brasami overlegd. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Brasami 4 januari 2024 en op basis van eerdere adviezen blijkt dat Brasami thans 1 lid kent, te weten mevrouw Braaf, die is benoemd in het profiel van management expert en tevens als voorzitter. Verwezen wordt naar het advies van 22 juni 2022 no 22062022.01 van de adviseur met betrekking tot de voordracht van mevrouw Braaf.

De kandidaten waaromtrent de adviseur op 16 november 2023 advies heeft uitgebracht zijnde mevrouw Stuart in het profiel juridisch expert en mevrouw in het profiel HR-expert zijn kennelijk nog niet benoemd dan wel ingeschreven in het register van de Kamer van Koophandel van Curaçao

### ***Voorgenomen benoeming de heer Cova***

De Minister is voornemens de heer Cova te benoemen als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel van Management expert.

Op verzoek van de adviseur heeft de Minister het voornemen nader gemotiveerd en onderbouwd en de vragen van de adviseur afdoende beantwoord. Gesteld kan worden dat de voorgedragen kandidaat in het bijzonder gelet op de nadere motivering en onderbouwing van de Minister nipt voldoet aan de vereisten van de profielschets. De Minister heeft gemotiveerd dat de kandidaat aan de vereiste kennis en ervaringsvereisten voldoet en hij over de nodige toezichthoudende ervaring beschikt. Eveneens heeft de Minister aangegeven waarom hij het wenselijk acht de kandidaat te benoemen onverlet het feit dat de kandidaat niet over de vereiste affiniteit met het werkgebied van Brasami beschikt.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur in beginsel geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Cova als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Management Expert.

Het profiel waarin de Minister echter voornemens is de kandidaat te benoemen is zoals blijkt uit het register van de Kamer van Koophandel Curaçao niet vacant. Zolang dit profiel niet vacant is kan de Minister derhalve niet overgaan tot de benoeming van de heer Cova als lid van de raad van commissarissen Brasami in het profiel van Management expert.

## **5 Transparante werving leden raad van commissarissen**

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.



De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen.
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De adviseur verzoekt de Minister wederom om bij de voordrachten tevens het rooster van aftreden van de leden van de raad van commissarissen te voegen met daarbij tevens de vermelding in welk profiel ze zijn benoemd.

- De adviseur heeft in beginsel geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Yasser Cova als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel Management expert.
- Het profiel waarin de Minister echter voornemens is de kandidaat te benoemen is zoals blijkt uit het register van de Kamer van Koophandel Curaçao niet vacant. Zolang dit profiel niet vacant is kan de Minister derhalve niet overgaan tot de benoeming van de heer Cova als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Management

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc Minister-President  
Minister van Financiën

SBTNO website

