

Aan Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2023/044201 Uw brief van: 29 november 2023 Ons nummer: 19122023.01 Willemstad, 19 december 2023  
(letter):  
Onderwerp: Ontslag lid bestuur FMS en FPI  
(Art. 10 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 29 november 2023 met zaaknummer 2023/044201, ontvangen op 1 december 2023 het voornemen tot ontslag van een bestuurslid van Fundashon Material pa Skol (hierna: FMS) en Fundashon pa Planifikashon di Idioma (hierna: FPI) aan de adviseur gemeld.

Conform artikel 10 van de Landsverordening corporate governance dient indien door of namens de verantwoordelijke minister wordt beslist of meebeslist over het ontslag van een bestuurder of commissaris de verantwoordelijke minister zijn voornemen tot ontslag schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden.

Op grond daarvan is de adviseur corporate governance middels schrijven van 26 november 2023 met zaaknummer 2023/044201 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister), benaderd met het verzoek om advies met betrekking tot het ontslag van een lid het bestuur van FMS en FPI.

In overeenstemming met het tweede lid van artikel 10 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur aan de minister zijn advies te doen toekomen over de vraag of het voorgenomen ontslag voldoet aan de toepasselijke regels, de Code Corporate Governance en aan de statuten van de stichting en over de vraag of de stichting op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde argumenten in redelijkheid tot een ontslag kan komen. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag en of er al dan niet in redelijkheid tot het voorgenomen ontslag kan worden gekomen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 29 november 2023 met zaaknummer 2023/04201;
- Brief van 26 november 2023 met zaaknummer 2023/044201 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp verval van lidmaatschap bestuur FMS en FPI [REDACTED];
- Brief van 21 november 2023 van het bestuur van FMS en FPI aan de Minister betreffende het ontslag van [REDACTED];
- Brief van de Minister d.d. 26 november 2023 aan [REDACTED] met als onderwerp vervallen lidmaatschap bestuur FPI en FMS.
- Statuten van FMS, laatstelijk gewijzigd op 12 juni 1987;

- Statuten van FPI, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998; en
- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FMS en FPI van 19 december 2023.

### 3 Melding aan de adviseur

De Minister heeft middels brief van 26 november 2023 met zaaknummer 2023/044201 het voornemen tot ontslag van het bestuurslid van FMS en FPI summierlijk gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

In voornoemd schrijven stelt de Minister het volgende met betrekking tot het voornemen.

“(…)

Hierbij doe ik aan uw Raad toekomen een kopie van de brief d.d. 21 november 2023 van het bestuur van de Fundashon pa Planifikashon di Idioma met als onderwerp: ontslag [REDACTED] en een kopie van mijn schrijven d.d. 26 november 2023 met als onderwerp vervallen lidmaatschap bestuur FPI en FMS (zaaknummer 2023/044201) waarnaar ik uw Raad korthedshalve verwijs.

Zoals bekend, dient de adviseur - op grond van artikel 10, tweede lid, van de Landsverordening Corporate Governance aan de minister zijn advies te doen toekomen over de vraag of het voorgenomen ontslag voldoet aan de toepasselijke regels, de Code en aan de statuten van de stichting en over de vraag of de betreffende stichting op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde argumenten in redelijkheid tot een ontslag kan komen.

Gezien het karakter van dit onderwerp en rekening houdend met tijdnood, geef ik aan uw Raad in overweging om kennis te nemen van de inhoud van de aangeboden documenten en vervolgens deze omslag met de nodige voortvarendheid aan de adviseur voor (zo ver mogelijk) spoed advies voor te leggen.

(…)”

In het schrijven van FMS en FPI d.d. 21 november 2023 waar de Minister naar verwijst is het volgende vervat:

“(…)”

Geachte Minister,

Uitgaande van het feit dat de afwikkeling van de Fundashon Material pa Skol (FMS), de overdracht van ELK aan de SIGE, de integratie van de FMS met de FPI en de omzetting van FPI naar de stichting Nationale Taalplanning Instituut Curaçao (NTIC) reeds realiteit zijn, zal het bestuur van FPI overgeheveld worden naar de Raad van Commissarissen (RvC) voor NTIC, dat per 1 december 2023 officieel omgezet zal worden.

Zoals reeds door u besproken en geaccordeerd met de voorzitter van het bestuur van de FPI zullen maar 5 van de 7 leden van het huidige bestuur plaats kunnen nemen in de RvC van NTIC. Deze leden zijn u ook al bekend,

Als gevolg hiervan en namens het Bestuur, een zeer vriendelijk doch dringend verzoek aan u om [REDACTED] de penningmeester (inactief) van het Bestuur van de FMS en de FPI per ingaande 30 november 2023 te ontslaan als zodanig.

Uw reactie en uitvoering van het gevraagde ziet het bestuur zo snel mogelijk tegemoet en bedankt bij voorbaat hiervoor.

Het Bestuur van de FMS en de FPI rekent op uw medewerking in deze en blijft in afwachting van uw reactie.

(…)”

De Minister stelt in zijn schrijven d.d. 26 november 2023 aan ████████ het volgende:

“(…)

Geachte ████████,

Zoals u bekend is de afwikkeling van de ontheffingsprocedure van de Stichting "Fundashon Material pa Skol" (hierna: FMS) ten einde is gekomen, terwijl er voor wat betreft de Stichting voor Taalplanning "Fundashon pa Planifikashon di Idioma" (hierna FPI) statutenwijziging plaats heeft gevonden. Conform de nieuwe statuten draagt de FPI de naam "FUNDASHON INSTITUTO NASHONAL DI IDIOMA KÔRSOU" (hierna: NTCl). In het verkeer met het buitenland kan zij zich aanduiden in het Engels als "Foundation National Language Institute Curaçao" en in het Nederlands "Stichting Nationaal Taalinstituut Curaçao". Evenzo is de doelstelling van FPI in de nieuwe statuten aangepast.

Het ligt in het plan dat NTCl per 1 december a.s. met haar operationele activiteiten van start zal gaan. Het een en ander brengt met zich mee dat uw lidmaatschap in zowel het bestuur van FMS als het bestuur van FPI per 30 november 2023 komt te vervallen. Evenmin zal u deel uitmaken van de raad van commissarissen van NTCl.

Ik hoop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

(…)"

## 4 Wettelijke en statutaire bepalingen

Met betrekking tot het voornemen tot ontslag van een lid van de raad van commissaris dan wel bestuurslid door de Minister dienen onder andere de volgende statutaire en wettelijke bepalingen in acht te worden genomen.

### 4.1 Landverordening Corporate Governance

In overeenstemming met artikel 10 lid 1 van de Landsverordening corporate governance indien door of namens de verantwoordelijke minister wordt beslist of meebeslist over het ontslag van een bestuurder dan wel een commissaris dient de verantwoordelijke minister zijn voornemen tot ontslag schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden.

Conform het tweede lid van artikel 10 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur aan de Minister zijn advies te doen toekomen over de vraag of het voorgenomen ontslag voldoet aan de toepasselijke regels, de Code en aan de statuten van de stichting en over de vraag of de betreffende stichting op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde argumenten in redelijkheid tot een ontslag kan komen. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag en of er al dan niet in redelijkheid tot het voorgenomen ontslag kan worden gekomen.

Benadrukt wordt dat de melding met betrekking tot het voornemen vooraf aan de adviseur moet worden gemeld.

### 4.2 Code Corporate Governance

#### 4.2.1 Tussentijdsaftreden

De Code heeft als uitgangspunt dat de overheidsentiteit een lange termijn samenwerkingsverband is van de diverse bij de overheidsentiteit betrokken partijen, daaruit volgt onder meer dat het aftreden van een commissaris in beginsel volgens een rooster van aftreden moet geschieden (ex artikel 2.10 Code).

Desalniettemin stelt artikel 2.11 van de Code dat tussentijds aftreden van een commissaris geboden kan zijn bij onvoldoende functioneren, structurele onenigheid van inzichten, onverenigbaarheid van belangen of indien zijn integriteit in het geding is. Bij de beoordeling of deze situatie zich voordoet, is niet alleen het oordeel van de betrokken commissaris van betekenis. In het bijzonder de voorzitter van de raad van commissarissen dient in deze situaties waar nodig een actieve rol te spelen. De voorzitter (en indien het in casu de voorzitter betreft de vice-voorzitter) van de raad van commissarissen, zal na interne discussie in de raad van

commissarissen, de Minister op de hoogte stellen ingeval zich een situatie voordoet als bedoeld in de eerste zin van dit punt, opdat de Minister zich een oordeel kan vormen over mogelijk te nemen maatregelen.

Bij het vormen van voornoemd oordeel dient de Minister ook de (periodieke) beoordeling van de individuele commissarissen van de betreffende stichting mee te nemen, dan wel dient dat in voldoende mate op een andere wijze te komen vast te staan.

#### 4.2.2 Tegenstrijdig belang

Artikel 2.12 van de Code stelt met betrekking tot tegenstrijdige belangen het volgende:

Elke vorm en schijn van belangenverstrengeling tussen de vennootschap en commissarissen moet worden vermeden.

Een commissaris neemt niet deel aan de discussie en de besluitvorming over een onderwerp of transactie waarbij deze commissaris een tegenstrijdig belang heeft. Deze bepaling wordt afzonderlijk opgenomen in het bij het in punt 2.1 aangegeven reglement van de Raad van Commissarissen.

#### 4.2.3 Persoonlijke voordelen

Artikel 2.15 van de Code stelt met betrekking tot persoonlijke voordelen het volgende:

Commissarissen dienen op geen enkele wijze persoonlijk profijt te trekken van de ondernemingsactiviteiten anders dan via de commissarissenvergoeding. Dit betekent dat zij, teneinde elke schijn van misbruik te voorkomen, beperkingen dienen te aanvaarden in hun vrijheid van handelen ten aanzien van de vennootschap, zoals het aanvaarden van nevenfuncties.

Alle zakelijke relaties tussen de vennootschap en een commissaris worden opgenomen in het Jaarverslag van de vennootschap.

De vennootschap verstrekt aan haar commissarissen geen persoonlijke leningen, garanties en dergelijke.

#### 4.3 Statutaire bepalingen

De volgende statutaire bepalingen van FMS en FPI zijn voor de toetsing van de ontslaggronden mede van belang.

Artikel 4 vierde lid van de statuten van FMS stelt:

- De bestuursleden worden geschorst en ontslagen door de instantie die hen benoemt.

Artikel 12 vierde lid van de statuten van FPI stelt:

Het bestuurslidmaatschap eindigt:

- Door ontslag verleend bij bestuursbesluit, welk besluit moet worden genomen in een vergadering, waarin tenminste twee/derde gedeelte (naar boven afgerond) van het aantal zitting hebbende bestuursleden aanwezig is en met volstreekte meerderheid van stemmen; het bestuurslid, aan wie het bestuur voornemens is ontslag te verlenen mag, indien hij in die bestuursvergadering aanwezig is, niet mee stemmen en telt ook niet meer voor de vaststelling van het quorum van die bestuursvergadering.



#### 4.4 BW 2

In overeenstemming met artikel 7 Boek 2 BW moet een stichting en degene die krachtens de wet of de statuten bij die organisatie betrokken zijn, zich als zodanig jegens elkander gedragen naar hetgeen door de redelijkheid en billijkheid wordt gevorderd. Een tussen hen krachtens de wet, gewoonte, statuten, reglement, besluit of overeenkomst geldende regel of beslissing is niet van toepassing voor zo ver dat in de gegeven omstandigheden naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid onaanvaardbaar zou zijn.

In het licht van dit artikel alsmede de principes van good corporate governance indien er sprake is van een voornemen tot ontslag van een commissaris dient die betreffende commissaris te worden gehoord ten aanzien van het voorgenomen ontslag.

Bij het vormen van een oordeel betreffende het al dan niet verlenen van een goedkeuring voor het ontslag dient de betreffende minister ook de (periodieke) beoordeling van de betreffende commissaris van de betreffende stichting mee te nemen, dan wel dient de reden voor het ontslag in voldoende mate op een andere wijze te komen vast te staan.

Alvorens tot het ontslag van de commissaris kan worden overgegaan, dient de betreffende commissaris te worden gehoord met betrekking tot zijn ontslag. Gezien het feit dat de adviseur slechts marginaal toetst, is het niet aan de adviseur om te oordelen of de betreffende commissaris genoegzaam is gehoord met inachtneming van artikel 2:7 BW. Slechts indien er geen hoor en wederhoor heeft plaatsgevonden dan wel in de gevallen dat bij het horen de gronden voor het voorgenomen ontslag niet dan wel niet genoegzaam aan de betreffende commissaris zijn kenbaar gemaakt, zou dit voor de adviseur een reden kunnen zijn om te stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag, vanwege het niet volgen van de geëigende procedure. De toetsing van de adviseur zal zich dan ook tot het voorgaande beperken voor wat de procedure van hoor en wederhoor betreft.

## 5 Toetsing voornemen ontslag

### 5.1 Inleidende opmerkingen

Alvorens tot het ontslag van een commissaris dan wel bestuurslid kan worden overgegaan, dient de betreffende commissaris te worden gehoord met betrekking tot zijn ontslag. Om te kunnen beoordelen of een Minister op grond van de voor het voorgenomen ontslag aangevoerde punten dan wel argumenten in redelijkheid tot ontslag van de commissaris kan overgaan, is het van belang dat de adviseur tevens beschikt over het verweer van de betreffende commissaris met betrekking tot de gronden voor het voorgenomen ontslag. Het proces van hoor en wederhoor dient dus te hebben plaatsgevonden en deze stukken dienen tevens aan de adviseur te worden overlegd. Bij het ontbreken hiervan heeft de adviseur in beginsel zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen ontslagen. Slechts indien de ontslaggronden reeds genoegzaam vaststaan, kan dat achterwege blijven.

Om in redelijkheid tot een ontslag te kunnen komen moet onder andere vast komen te staan dat een handelen dan wel nalaten van een lid van de raad van commissarissen in strijd is met de statuten, wet- en regelgeving waaronder de Code alsmede dat door dit handelen dan wel nalaten de belangen van de entiteit niet in voldoende mate gewaarborgd worden dan wel behartigd worden dan wel dat de entiteit hierdoor schade heeft geleden dan wel kan lijden. Hierbij dient tevens rekening te worden gehouden met de “comply or explain” beginsel zoals vervat in artikel 4.5 van de Code. De Taak en Werkwijze van een raad van commissarissen zijn onder andere vastgelegd in artikel 2.1 van de Code alsmede de statuten.

In het bijzonder dient ook te worden gekeken naar de gevallen waarin de Code stelt dat het tussentijds aftreden van een commissaris geboden kan zijn te weten bij het onvoldoende functioneren, de structurele onenigheid van inzichten, de onverenigbaarheid van belangen of indien de integriteit van de commissaris in het geding is.



Aan de hand van de ontvangen en geraadpleegde documenten kan afgeleid worden dat de reden van de Minister voor het ontslag van betrokkene gelegen is in het feit dat er een statutenwijziging van FPI heeft plaatsgevonden dan wel zal plaatsvinden en FMS in het verlengde daarvan zou ophouden te bestaan per 1 december 2023. Uit de stukken en het schrijven van de Minister blijkt echter niet waarom er gekozen is om het betreffende lid van het bestuur te ontslaan en niet een ander lid. Enige onderbouwing anders dan het feit dat het lid kennelijk inactief is, is niet gegeven.

Niet kan worden gesteld dat het voornemen tot ontslag van de kandidaat genoegzaam is gemotiveerd.

## 5.2 Hoor en wederhoor

Gezien het feit dat de adviseur slechts marginaal toetst is het in beginsel niet aan de adviseur om te oordelen of het bestuurslid genoegzaam is gehoord met inachtneming van artikel 2:7 BW dan wel de statutaire bepalingen. Slechts indien er geen hoor en wederhoor heeft plaatsgevonden dan wel in de gevallen dat bij het horen de gronden voor het voorgenomen ontslag niet dan wel niet genoegzaam aan het bestuurslid dan wel aan de betreffende leden van de RvC zijn kenbaar gemaakt, zou dit voor de adviseur een reden kunnen zijn om te stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag, vanwege het niet volgen van de geëigende procedure.

Uit de stukken alsmede het schrijven van de Minister is niet gebleken dat het betreffende bestuurslid ten aanzien van het voorgenomen ontslag is gehoord.

## 5.3 Ontslaggronden en bevoegdheid

Indien het voornemen van de Minister is om het bestuurslid te ontslaan wegens inactiviteit dan wel disfunctioneren dan had dit verzoek door het bestuur van FPI en FMS en de Minister deugdelijke gemotiveerd en onderbouwd met de relevante stukken en evaluatie van het bestuurslid aan de adviseur moeten worden gemeld. Tevens had het betreffende bestuurslid in deze moeten worden gehoord. Nu het voornoemde niet heeft plaatsgevonden kan de adviseur niets anders stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag voor zoverre deze bevoegdheid aan de Minister toekomt.

Uit het register van de kamer van koophandel blijkt dat FMS nog niet is opgeheven en dat de statuten van FPI ook nog niet zijn gewijzigd.

Mocht FMS binnenkort worden opgeheven dan wel geliquideerd worden dan eindigt van rechtswege het bestuurslidmaatschap van alle bestuursleden zonder dat hiervoor een expliciet ontslag van de Minister vereist is.

Zoals aangegeven in paragraaf 4.3 van dit advies komt de bevoegdheid voor het ontslaan van een bestuurslid van FPI conform artikel 12 lid 4 van de statuten van FPI toe aan het bestuur van FPI en is dit niet des Minister. De Minister kan gelet hierop geen enkel bestuurslid van FPI ontslaan dan wel stellen dat een lidmaatschap van een bestuurder komt te vervallen.

## 6 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft om de in dit advies genoemde redenen zwaarwegende bezwaren tegen een voornemen tot ontslag van ████████ als bestuurslid van FMS.
- De bevoegdheid tot ontslag van een lid van het bestuur van FPI komt toe aan het bestuur van FPI.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister President  
Minister van Financiën