

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Financiën
De heer J. Sylvania
Pietermaai # 4-4A
Alhier

Uw nummer 2023/035862 Uw brief van: 7 november 2023 Ons nummer: 30112023.01 Willemstad, 30 november 2023
(letter):
Onderwerp: Nader advies voornemen benoeming
bestuurder/directeur GCB
(art. 8 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Op 25 oktober 2023 (nummer: 25102023.01.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoemen van de bestuurder/directeur van GCB, welk advies als integraal onderdeel moet worden gezien van dit advies. In voornoemd advies stelde de adviseur onder meer dat vanwege het feit dat uit de aangeleverde stukken niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een bestuurder van GCB te komen, de adviseur niet toekomt aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat en kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde wervings- en selectieprocedure en de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.

Middels brief van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) van 7 november 2023 met zaaknummer 2023/035862 ontvangen op 8 november 2023, is het voornemen tot de benoeming van een bestuurders/directeur van Gaming Control Board. (hierna: GCB) - onder overlegging van nadere informatie - voor nader advies aan de adviseur gemeld.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, de verantwoordelijke Minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de

Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Minister van 4 oktober 2023 (zaaknummer 2023/035862);
- Brief van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) d.d. 2 oktober 2023 (zaaknummer 2023/0035862) aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 27 september 2023 van de voorzitter van de raad van commissarissen van GCB aan de Minister betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van de Minister van 7 november 2023 met zaaknummer 2023/035862
- Procesverslag en resultaten van het wervings- en selectietraject voor een lid van de raad van bestuur van GCB van 6 november 2023;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van GCB, laatstelijk gewijzigd op 8 mei 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB van 28 november 2023.

3 Melding aan de adviseur

Op 25 oktober 2023 (nummer: 25102023.01.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de voorgenomen benoeming van de bestuurder/directeur van GCB, welk advies als integraal onderdeel moet worden gezien van dit advies. In voornoemd advies stelde de adviseur onder meer dat vanwege het feit dat uit de aangeleverde stukken niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een bestuurder van GCB te komen, de adviseur niet toekomt aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat en kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde wervings- en selectieprocedure en de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.

Middels brief van de Minister van 7 november 2023 met zaaknummer 2023/035862 ontvangen op 8 november 2023, is het voornemen tot de benoeming van een bestuurders/directeur van GCB - onder overlegging van nadere informatie - voor nader advies aan de adviseur gemeld.

In de brief van 7 november 2023 (zaaknummer: 2023/035862) van de Minister aan de adviseur stelt de Minister onder meer het volgende:

“(…)

Bij brief van 9 oktober jl. heeft u mij verzocht om, binnen een termijn van 5 werkdagen, nadere informatie aan te leveren met betrekking tot de gevolgde werving- en selectieprocedure ter vervulling van de vacature voor een bestuurder voor de stichting Gaming Control Board (GCB) (Vacature).

De verzameling van alle verzochte documenten heeft langer geduurd dan eerder werd geanticipeerd, waardoor de SBTNO een advies heeft uitgebracht zonder de verzochte informatie in aanmerking te nemen. Conform het contact met mijn kabinet in de afgelopen twee weken, ontvangt u bijgaand de aanvullende documenten zoals verzocht. Ik begrijp dat u met deze informatie de voorgenomen benoeming van de heer Pietersz nogmaals zal beoordelen en op basis daarvan een nader advies zal uitbrengen.

Wellicht ten overvloede informeer ik u dat het project ter vervulling van de Vacature voor de GCB reeds in november 2022 is aangevangen. De werving en selectie heeft destijds niet geleid tot een kandidaat waarvoor ik goedkeuring kon geven, omdat de voorgedragen kandidaten niet over de vereiste werkervaring beschikten in een toezichthoudende functie.

Vervolgens zijn alle leden van de Raad van Commissarissen (RvC) van de Stichting GCB afgetreden waardoor het project ter werving van een nieuwe bestuurder stil kwam te liggen. Bij installatie van de nieuw RvC heb ik te kennen gegeven het proces ter vervulling van de Vacature met spoed te willen voortzetten, gezien het spoedeisend belang van het hebben van een bestuurder, mede ter begeleiding van de transitie naar de Curaçao Gaming Authority (CGA).

Procesbeschrijving

De vacature voor deze functie was in het verleden reeds opgesteld door SOAB in verband met de werving- en selectie voor een bestuurder van de Gaming Control Board in november 2022. Deze vacature is ditmaal gepubliceerd in het Antilliaans Dagblad, Amigoe, Extra en NOBO van 6 september 2023. Geïnteresseerden hadden tot en met 20 september 2023, dus twee weken, de tijd om te reageren op de vacature. In de termijn van twee weken hebben slechts drie personen gereageerd op de vacature. Na 20 september 2023 hebben geen andere personen gereageerd op de vacature. De vacature advertentie is, conform uw verzoek bij deze brief gevoegd alsmede twee screenshots van de kranten waarin de advertenties zijn geplaatst (bijlage 2 van het procesverslag).

De gehanteerde selectiecriteria komen overeen met hetgeen in de vorige werving- en selectie is gehanteerd. Conform uw verzoek doe ik u bij deze de profielschets (bijlage 1 van het procesverslag), de gehanteerde criteria alsmede de scorelijst betreffende de briefselectie en selectiegesprekken (bijlage 3 van het procesverslag) toekomen.

Selectieprocedure

De preselectie vond plaats op basis van de curriculum vitae zoals ingediend door de sollicitanten. De briefselectie was voornamelijk gebaseerd op het opleidingsniveau, aantal jaren werkervaring en de werkervaring in een toezichthoudende functie.

Zoals reeds aangehaald hebben slechts drie kandidaten in deze ronde gesolliciteerd op de functie van bestuurder van de GCB. ... Een van de kandidaten ... is op basis van de briefselectie niet uitgenodigd voor een persoonlijk selectiegesprek. De andere twee kandidaten ... werden geschikt bevonden om uitgenodigd te worden voor een interview. U treft in bijlage 4 van het procesverslag zowel de motivatiebrieven als de curriculum vitae aan van de kandidaten die op de functie van bestuurder van de GCB hebben gesolliciteerd.

Na de interviews bleek één kandidaat, zijnde de heer Pietersz, het meest geschikt, met name omdat deze kandidaat meer ervaring heeft in een toezichthoudende functie. Met de heer Pietersz heeft daarom een tweede gesprek plaatsgevonden met een expert in de online gaming sector. Tijdens dit gesprek is de kennis van de heer Pietersz inzake de betreffende materie getoetst door een extern expert, waarna door de expert een positief advies is verleend.

Gezien het spoedeisend karakter van de vervulling van de Vacature, maakte een persoonlijkheidstest in beginsel geen deel uit van de procedure. De RvC van de GCB heeft echter besloten om, via Linkels & Partners, alsnog een persoonlijkheidstest bij de kandidaat te laten uitvoeren. Het rapport van Linkels & Partners heeft de eerdere selectie van de heer Pietersz bekrachtigd (bijlage 5 van het procesverslag).

Voor een uitgebreide procesbeschrijving van de werving en selectieprocedure verwijs ik graag naar de bijlage bij deze brief.

(...)"

4 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels en remuneratie

4.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

4.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

4.3 Renumeratie van commissarissen en bestuurders

In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de renumeration van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;
- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

5 Toetsing profielschets statutair directeur

De profielschets voor de bestuurder (directeur) dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de

selectie van een bestuurder (directeur) die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

Zoals reeds gesteld in het advies van de adviseur van 17 juli 2012 met nummer 17072012.02 dient een profielschets van een bestuurder ook zodanig te zijn opgesteld dat hieruit de elementen kunnen worden gehaald om te komen tot een deugdelijke overeenkomst van opdracht met de bestuurder (directeur) op grond waarvan vervolgens de raad van commissarissen met de bestuurder (directeur) de functionerings- en beoordelingsgesprekken kan houden.

In bijlage 1 van het “Procesverslag en resultaten voor het wervings- en selectietraject voor een lid van de Raad van Bestuur voor GCB” van 6 november 2023 heeft de adviseur de “Profielschets lid van de raad van Bestuur” aangetroffen.

De RvC heeft geopteerd om de profielschets te gebruiken die tijdens de werving en selectie die plaatsvond eind 2022 te hanteren.

Gesteld kan worden dat deze profielschets in lijn met de Modelprofielschets Statutair Directeur Overheidsentiteiten is opgesteld.

In bijlage 2 van het “Procesverslag en resultaten voor het wervings- en selectietraject voor een lid van de Raad van Bestuur voor GCB” van 6 november 2023 heeft de adviseur de advertentietekst voor de vacature van bestuurder/directeur van GCB aangetroffen.

Hoewel de advertentietekst voor de vacature van bestuurder/directeur van GCB in overeenstemming met de profielschets is, is daarin evenwel geen opleidingsvereiste opgenomen

De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde profielschets voor de functie van bestuurder/directeur van GCB.

6 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

Uit het “Procesverslag en resultaten voor het wervings- en selectietraject voor een lid van de Raad van Bestuur voor GCB” van 6 november 2023 blijkt dat de volgende activiteiten zijn uitgevoerd voor de werving en selectie:

1. **Ratificatie vacature en publicatie:** De vacature is in het verleden opgesteld door SOAB en ter accordering voorgelegd aan de voormalige leden van de Raad van Commissarissen van de GCB. Tijdens dit traject is de door de SOAB opgestelde vacature, behoudens enkele kleine verscherpingen geratificeerd door de huidige leden van de RvC. De vacature is op 6 september gepubliceerd in de kranten Amigoe, Antilliaans Dagblad, Extra en NOBO.
2. **Vaststellen selectiecommissie:** De werving- en selectiecommissie bestond uit de huidige leden van de Raad van Commissarissen van de GCB: **Ildefons Simon** - bedrijfseconomische deskundige; **Rob Reijnaert** - bedrijfseconomische deskundige en deskundige op het gebied van algemene psychologie; en **Shelwyn Salesia** - juridisch deskundige op het gebied van toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken en financiering van terrorisme.

3. **Ratificatie selectiecriteria:** De selectiecriteria voor de briefselectie was in het verleden opgesteld door de SOAB en vastgesteld door de toenmalige leden van de RvC van de GCB. De huidige leden van de RvC hebben de selectiecriteria aangescherpt door ook ervaring in een toezichhoudende functie hierin op te nemen gezien de aard van de nieuwe werkzaamheden van de GCB.
4. **Briefselectie:** Totaal hebben drie personen gesolliciteerd voor de functie van bestuurder bij de GCB. Aan de hand van de briefselectie werden twee personen geschikt bevonden om uitgenodigd te worden voor een eerste interview. Eén kandidaat paste niet in het profiel. Deze kandidaat is op schriftelijke wijze (per e-mail) op de hoogte gesteld van de beslissing van de selectiecommissie. De selectiecommissie heeft interviews ingepland met de overige twee kandidaten.
5. **Eerste ronde sollicitatiegesprekken:** De eerste interviews zijn uitgevoerd via MS Teams. Tijdens de interviews zijn standaardvragen gesteld aan de kandidaten. Op basis van de eerste interview heeft de selectiecommissie besloten om slechts 1 van de kandidaten over te laten gaan naar de tweede ronde. De beide kandidaten zijn telefonisch op de hoogte gesteld van de uitkomst van de eerste interview.
6. **Tweede ronde sollicitatiegesprek:** De tweede ronde bestond uit een gesprek met een extern online en landbased gaming expert, met ruime ervaring in de internationale gokwereld. De tweede interview vond plaats via MS Teams, daar de landbased en online Gaming expert zich niet op Curaçao bevond ten tijde van de interview. Tijdens dit gesprek is de kennis van materie van de overblijvende kandidaat getoetst door de expert, waarna door de expert mondeling positief advies is verleend. De verblijvende kandidaat is hiervan mondeling op de hoogte gesteld.

In bijlage 4 van het “Procesverslag en resultaten voor het wervings- en selectietraject voor een lid van de Raad van Bestuur voor GCB” van 6 november 2023 heeft de adviseur scorelijst ten aanzien van de briefselectie en selectiegesprekken aangetroffen

7. **Persoonlijkheidstest bij een extern bureau:** Gezien het spoedeisend karakter van deze werving- en selectieprocedure en de noodzaak om zo snel mogelijk een bestuurder te benoemen, heeft de RvC van de GCB besloten om de persoonlijkheidstest slechts bij de overblijvende kandidaat te laten uitvoeren. De persoonlijkheidstest werd op 2 november 2023 uitgevoerd door Linkels & Partners, daarin wordt geconcludeerd dat het geheel overziend de heer Pietersz mag worden beoordeeld als een kandidaat die in voldoende mate voldoet aan het profiel van een Lid van de Raad van Bestuur bij Gaming Control Board (GCB).

Tot slot wordt het volgende gesteld in “Procesverslag en resultaten voor het wervings- en selectietraject voor een lid van de Raad van Bestuur voor GCB” van 6 november 2023:

“(…)

Dit verslag schetst het gevolgde proces ter werving- en selectie van een RvB lid voor de GCB. Op basis van dit traject heeft de selectiecommissie besloten de beste kandidaat voor te dragen aan de Minister van Financiën ter goedkeuring. Het was initieel de intentie om tenminste drie potentiële kandidaten voor te dragen aan de minister ter goedkeuring, echter is gezien de beperkte reacties op

de vacature, acht de RvC slechts één van de kandidaten geschikt om ter goedkeuring te worden voorgelegd.

(...)

Zoals de adviseur reeds in zijn advies van 25 oktober 2023 (nummer: 25102023.01.01) stelde, is de door de raad van commissarissen gehanteerde wervingsperiode van slechts twee weken niet toereikend om tot een voldoende aantal kandidaten te komen, zoals ook is gebleken daar er slechts drie kandidaten hebben gereageerd op de vacature.

Het had op daarom op de weg van de raad van commissarissen gelegen om de wervingsperiode te verlengen door de vacature-advertentie meerdere keren in de kranten te publiceren en de periode om op de vacature te kunnen reageren te verruimen om zodoende tot meer potentiële kandidaten te komen.

In de brief van de Minister d.d. 2 oktober 2023 (zaaknummer 2023/0035862) aan de adviseur gaf de Minister al aan zich te kunnen vinden in de door de raad van commissarissen voorgedragen eindkandidaat als bestuurder/directeur van GCB:

“(…)

.... Ik ben, net als de RvC, van mening dat de heer Pietersz een geschikte kandidaat is voor deze functie. De heer Pietersz heeft meer dan 20 jaar ervaring in een organisatie met toezichthoudende taken, namelijk de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (“CBCS”). Door zijn werkzaamheden bij de CBCS heeft hij de nodige juridische en financieel/economische kennis. Door zijn verschillende leidinggevende functies binnen de CBCS bezit hij over voldoende leiderschapsvaardigheden. De GCB heeft op dit moment behoefte aan een leidinggevende met genoeg ervaring die ervoor kan zorgen dat de Transitie soepel verloopt, voor zowel het personeel als voor de rechtspersonen die onder toezicht (zullen) staan. De heer Pietersz is met zijn ervaring een geschikte kandidaat hiervoor. De heer Pietersz voldoet ook aan de profielschets van de GCB. ...

(..)”

Gelet op het gevolgde selectieproces (weliswaar op basis van het beperkte aantal reacties op de vacature) en de uitkomst van de persoonlijkheidstest van de door de raad van commissarissen voorgedragen eindkandidaat en gelet op het feit dat de Minister zich kan vinden in de door de raad van commissarissen voorgedragen eindkandidaat, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Pietersz als bestuurder/directeur van GCB.

7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurder
- Zoals de adviseur reeds in zijn advies van 25 oktober 2023 (nummer: 25102023.01.01) stelde, is de door de raad van commissarissen gehanteerde

wervingsperiode van slechts twee weken niet toereikend om tot een voldoende aantal kandidaten te komen, zoals ook is gebleken daar er slechts drie kandidaten hebben gereageerd op de vacature.

Het had op daarom op de weg van de raad van commissarissen gelegen om de wervingsperiode te verlengen door de vacature-advertentie meerdere keren in de kranten te publiceren en de periode om op de vacature te kunnen reageren te verruimen om zodoende tot meer potentiële kandidaten te komen.

- Gelet op het gevolgde selectieproces (weliswaar op basis van het beperkte aantal reacties op de vacature) en de uitkomst van de persoonlijkheidstest van de door de raad van commissarissen voorgedragen eindkandidaat en gelet op het feit dat de Minister zich kan vinden in de door de raad van commissarissen voorgedragen eindkandidaat, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Pietersz als bestuurder/directeur van GCB.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc: Minister van Financiën
Minister-President