

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
De heer J. Sylvania  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer 2023/039491  
(letter):

Uw brief van: 1 november 2023

Ons nummer: 28112023.01

Willemstad, 28 november 2023

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van de raad van Afd.:  
commissarissen ADC (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage:

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 1 november 2023 met zaaknummer 2023/039491 ontvangen op 3 november 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van de Analytisch Diagnostisch Centrum N.V. (hierna: ADC) aan de adviseur gemeld.

Op 14 november 2023 (nummer: 14112023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht met betrekking tot het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van ADC. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ADC e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen heeft de adviseur laatstelijk op 17 maart 2022 advies uitgebracht (nummer: 17032022.01). Daarin stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de aangepaste dan wel aangevulde profielschets voor de raad van commissarissen ADC.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 1 november 2023 met zaaknummer 2023/039491;

- Brief van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) van 1 november 2023 aan de adviseur (behorende bij zaaknummers 2023/039491) betreffende de voorgenomen benoeming van een lid raad van commissarissen van ADC;
- De CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets ADC N.V.;
- De statuten van ADC, laatstelijk gewijzigd op 13 juli 2022 (hierna: de Statuten); en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van ADC van 27 november 2023.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

Middels besluit van de Raad van Minister van 1 november 2023 met zaaknummer 2023/039491 ontvangen op 3 november 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van de Analytisch Diagnostisch Centrum N.V. (hierna: ADC) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 14 november 2023 (nummer: 14112023.02) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(...)

De Minister is voornemens ████████ te benoemen als lid van de raad van commissarissen van ADC in het medisch profiel.

In de brief van 1 november 2023 aan de adviseur (behorende bij de melding) geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voorgenomen benoeming van ████████:

“(...)

██████ is een young professional die na haar HAVO-diploma te hebben behaald bij Peter Stuyvesant College, haar studie heeft voortgezet in Barcelona en Costa Rica. ████████ heeft haar studie geneeskunde en chirurgie afgerond en is sinds 2021 werkzaam in deze sector. ████████ is erg gedreven en wenst haar kennis en ervaring verder hier in de praktijk te gebruiken. ████████ is thans werkzaam als ARBO-consult en tevens op de afdeling urgent care. ████████ heeft door haar ervaring in het buitenland veel kennis opgedaan met betrekking tot ontwikkelingen op medisch gebied en wenst een steentje bij te dragen aan de ontwikkelingen op dit gebied op Curaçao. Hoewel zij nog geen ervaring heeft in een toezichthoudende functie, geloof ik dat wij onze young professionals een kans moeten geven om die ervaring op te doen. Zij voldoet grotendeels aan de functieprofiel. Om de hierboven genoemde redenen acht ik ████████ geschikt voor de functie van commissaris met een medisch profiel. Voor meer informatie over de kennis en ervaring van ████████ wordt verwezen naar haar CV (Bijlage 3).

(...)”

Zoals de Minister aangeeft heeft de voorgedragen kandidaat geen ervaring in een toezichthoudende functie. Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt ook niet dat zijn een ervaring heeft in een vergelijkbare bestuursfunctie. In de profielschets voor de commissaris met een medisch profiel zijn echter onder meer ook de volgende vereisten opgenomen:

- WO opleiding op medisch gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie in de medische sector;

- aantoonbare kennis en ervaring met algemene organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvormingsprocessen;
- vaardigheid in het interpreteren van plannen en voornemens aangaande het laboratorium en laboratoriumonderzoeken en het adviseren over alternatieven
- affiniteit met de doelstellingen en het werkgebied van de organisatie.

Naast het feit dat de voorgedragen kandidaat geen ervaring in een toezichthoudende functie heeft, blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat evenmin dat zij aantoonbare kennis en ervaring heeft met algemene organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvorming.

Haar “medical internship” van een jaar als onderdeel van haar medische opleiding, die zij in december 2022 heeft afgerond, niet meegerekend, beschikt de voorgedragen kandidaat na afronding van haar studie de facto over amper een jaar werkervaring als arbo-arts bij ARBO Consult / Urgent Care bij MDG. Daarnaast geeft zij sinds maart 2021 (part time) les radiografie aan studenten bij Fraterlab.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet dat zij minimaal vijf jaar werkervaring heeft in een strategische positie in de medische sector.

Ook blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet dat zij vaardigheid heeft in het interpreteren van plannen en voornemens aangaande het laboratorium en laboratoriumonderzoeken en het adviseren over alternatieven.

Het is van belang dat voorgedragen kandidaten in zeer hoge mate voldoen aan de vereisten zoals die zijn opgenomen in het profiel waarvoor de kandidaat wordt voorgedragen.

Dat geldt eens te meer nu de Minister in zijn brief van 1 november 2023 aan de adviseur aangeeft dat *“vanaf 11 oktober 2023, de dag waarop de vice-voorzitter van de raad van commissarissen (“RvC”) van Analytisch Diagnostisch Centrum N.V. (“ADC”), mevrouw Campman, per direct haar ontslag aan mij heeft ingediend, ADC geen RvC lid kent”.*

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ervaring heeft in een - aan een toezichthoudende functie - vergelijkbare bestuursfunctie.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat aantoonbare kennis en ervaring heeft met algemene organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvorming.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat minimaal 5 jaar ervaring heeft in een strategische positie in de medische sector.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat vaardigheid heeft in het interpreteren van plannen en voornemens aangaande het laboratorium en laboratoriumonderzoeken en het adviseren over alternatieven.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met de doelstellingen en het werkgebied van ADC.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) / (marcovantriest@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 21 november 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van ██████ als lid van de raad van commissarissen van ADC, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 22 november 2023, geen reactie van de Minister mogen ontvangen.

#### 4 Toetsing voorgenomen benoeming commissaris

De Minister heeft ██████ voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van ADC in het medisch profiel.

Zoals gesteld heeft de adviseur geen reactie van de Minister mogen ontvangen op het verzoek om nadere informatie van 14 november 2023 (nummer: 14112023.02) betreffende deze voordracht.

Uit het CV van ██████ blijkt niet dat zij voldoet aan de in de profielschets gestelde vereisten van onder meer:

- minimaal 5 jaar ervaring heeft in een strategische positie in de medische sector
- vaardigheid in het interpreteren van plannen en voornemens aangaande het laboratorium en laboratoriumonderzoeken en het adviseren over alternatieven.
- ervaring in een - aan een toezichhoudende functie - vergelijkbare bestuursfunctie

Ook blijkt uit het CV van ██████ dat zij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van ADC

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als lid van de raad van commissarissen van ADC in het profiel van medisch expert.

De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.

#### 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen.
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “niet” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.
- Op het verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van ██████ als lid van de raad van commissarissen van ADC, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 22 november 2023, geen reactie van de Minister mogen ontvangen.

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van adc in het profiel van medisch expert om de in dit advies aangegeven redenen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc Minister-President  
Minister van Financiën

