

Aan  
dtkv  
De Raad van Ministers  
De Minister van Gezondheid, Milieu  
en Natuur  
De heer J. Silvania  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer 2023/039579  
(letter): 2023/039963

Uw brief van: 1 november 2023

Ons nummer: 16112023.01

Willemstad, 16 november 2023

Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van commissarissen Brasami (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT)) Afd.:

Bijlage:

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 1 november 2023 met zaaknummers 2023/039579 en 2023/039963 ontvangen op 3 november 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een tweetal leden van de raad van commissarissen van de Stichting Opvangtehuis Brasami (hierna: Brasami) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 28 juni 2022 (nummer: 20062022.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van Brasami. Voornoemde advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Brasami e.e.a. aansluitend op het laatstelijk uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 1 november 2023 met zaaknummers 2023/039579 en 2023/039963;
- Brief van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) van 1 november 2023 aan de adviseur (behorende bij zaaknummers 2023/039579 en 2023/039963) betreffende de voorgenomen benoemingen leden raad van commissarissen van Brasami;
- De CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets Brasami.;
- De statuten van Brasami, laatstelijk gewijzigd op 15 juli 2022 (hierna: de Statuten); en

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Brasami 15 november 2023.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

De profielschets voor de raad van commissarissen van Brasami kent de volgende samenstelling:

- Management expert (1 lid)
- Financieel expert (1 lid)
- Juridisch expert (1 lid)
- HR expert (1 lid)
- Zorg expert (1 lid)
- Additioneel profiel voorzitter

De Minister heeft geen overzicht van de huidige leden van de raad van commissarissen van Brasami overlegd. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Brasami 15 november 2023 en op basis van eerdere adviezen blijkt dat Brasami thans 1 lid kent, te weten mevrouw Braaf, die is benoemd in het profiel van management expert en tevens als voorzitter.

#### *Voorgenomen benoeming mevrouw Stuart (zaaknummer: 2023/039963)*

De Minister is voornemens mevrouw Stuart te benoemen als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel juridisch expert.

In de brief van 1 november 2023 aan de adviseur geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voorgenomen benoeming van mevrouw Stuart:

“(…)

Voor de onderbouwing van de kwalificatie en geschiktheid van mevrouw Stuart voor deze functie wordt verwezen naar haar CV (Bijlage 2). Mevrouw Stuart is een geschikte kandidaat voor de functie van lid van de RvC met een juridisch profiel. Mevrouw Stuart heeft een master privaatrecht en al meer dan acht (8) jaar ervaring als advocaat op Curaçao. Zij heeft op dit moment haar eigen advocatenkantoor. Mevrouw Stuart heeft tijdens haar carrière meer dan vier (4) jaar ervaring in een toezichthoudende rol bij een bedrijf binnen de trust sector. Daarnaast heeft mevrouw Stuart ook een masterdiploma in maatschappelijk werk en dienstverlening en heeft zij verschillende werkzaamheden verricht voor non-profit organisaties op Curaçao om bij te dragen aan de maatschappij. Mevrouw Stuart heeft aangegeven graag meer bij te willen dragen en op meerdere manieren. Deze functie binnen Brasami lijkt dan ook een perfecte manier voor mevrouw Stuart om haar kennis en ervaring in te zetten ter bevordering van Brasami als organisatie. Mevrouw Stuart voldoet ook aan de vastgestelde profielschets van Brasami.

(…)”

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat dat zij een Master Private Law Practice aan de Universiteit van Amsterdam heeft behaald.

Sinds 2023 is de voorgedragen kandidaat oprichter en attorney at law van de (eenmans)B.V. Archer. Daarvoor was de voorgedragen kandidaat onder meer Legal Client Director bij The EM Group (2019-2023), attorney at law bij VanEps Kunnenman VanDoorne (2015-2018) en lawyer Business Unit Government bij Eifel,

Hoewel uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet blijkt dat zij bestuurservaring in een toezichthoudende functie heeft, kan gelet op haar opleiding en werkervaring redelijkerwijs

worden aangenomen dat zij over voldoende inzicht beschikt voor de uitoefening van een toezichthoudende functie.

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Stuart en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel van juridisch expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Stuart als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel juridisch expert.

#### *Voorgenomen benoeming mevrouw Walle (zaaknummer: 0399964)*

In de brief van 1 november 2023 aan de adviseur geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voorgenomen benoeming van mevrouw Walle:

“(…)

Voor de onderbouwing van de kwalificatie en geschiktheid van mevrouw Walle voor deze functie wordt verwezen naar haar CV (Bijlage 3). Ik ben van mening dat mevrouw Walle een geschikte kandidaat is voor de functie van lid van de RvC met een HR-profiel. Hoewel mevrouw Walle een Doctoraal A voor economie van de universiteit van Wageningen heeft, heeft zij in diverse functies gefungeerd waarbij zij in aanraking is gekomen met HR-gerelateerde onderwerpen. Zo heeft mevrouw Walle zeventien (17) jaar lang de functie vervuld van manager bij een pensioenfonds en recentelijk meer dan 4 jaar ervaring als senior manager human resources. Zij heeft ook ervaring in diverse toezichthoudende functies.

In haar huidige functie als senior manager is mevrouw Walle belast met de leiding van een team het afstemmen van HR-initiatieven op de behoeften en strategische doelstellingen van het bedrijf. Met haar achtergrond en ervaring is mevrouw Walle in staat om toezicht uit te oefenen op het door Brasami gevoerde beleid en de algemene gang van zaken binnen de organisatie. Mevrouw Walle is hierdoor, in mijn mening, uitermate geschikt voor de functie van lid van de RvC van Brasami met een HR-profiel.

(…)”

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat zij een doctoraal economie aan de Universiteit van Wageningen heeft.

Sinds 2019 is de voorgedragen kandidaat Senior Manager Human Resources bij de Maduro en Curiel's Bank. Daarvoor was de voorgedragen kandidaat onder meer Manager van de Stichting Pensioenfonds MCM / CMB (2002-2019).

Uit het CV van de kandidaat blijkt tevens dat zij ervaring heeft in toezichthoudende functies dan wel daarmee vergelijkbare ervaring, zoals bestuurslid Carmabi (sinds 2016) en voorzitter (sinds 2018), penningmeester Caribbean Pensionfund Assisiation en bestuurslid RemaUni

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Walle en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel van HR expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Walle als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel HR-expert.

**4** **Transparante werving leden raad van commissarissen**

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen.
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

## 5 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Stuart als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel juridisch expert.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Walle als lid van de raad van commissarissen van Brasami in het profiel HR-expert.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc Minister-President  
Minister van Financiën