

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer R. Cijntje  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2023/041042 Uw brief van: 8 november 2023 Ons nummer: 27112023.01 Willemstad, 27 november 2023  
(letter): 2023/040245

Onderwerp: Voornemen tot benoeming rvc-lid CAH + voordracht voorzitter CAH  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van 8 november 2023 van de Raad van Ministers met zaaknummers 2023/041042 en 2023/040245, ontvangen op 9 november 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris van Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: CAH) alsmede het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CAH in de functie van voorzitter aan de adviseur gemeld.

Op 11 september 2023 (nummer: 11092023.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid leden van de raad van commissarissen van CAH. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH alsmede de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen in de functie van voorzitter e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur op 11 april 2017 (nummer: 11042017.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in dat advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets CAH.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft

de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van Raad van Ministers van 8 november 2023 (zaaknummers: 2023/041042 en 2023/040245);
- Brief van 6 november 2023 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Minister betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen CAH (zaaknummer: 2023/041042);
- Brief van 6 november 2023 van de Minister aan de Raad van Minister betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen CAH in de functie van voorzitter (zaaknummer: 2023/0040245);
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets raad van commissarissen Curaçao Airport Holding N.V. (hierna: profielschets CAH);
- Statuten van CAH, laatstelijk gewijzigd op 19 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CAH van 27 november 2023.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris en voornemen benoeming voorzitter

Middels besluit van de Raad van Minister van 8 november 2023 met zaaknummer 2023/041042 ontvangen op 9 november 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van de heer Idelgar G.R. Sosa als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van juridisch expert aan de adviseur gemeld.

In de brief van 6 november 2023 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2023/041042) heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige raad van commissarissen van CAH overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Datum aftreden
1.	Shaneida Alcendor	Commercieel expert	13 juni 2023	13 juni 2027
2.	Marlon Provence	Financieel expert	19 september 2023	19 september 2027
3.	Vacant	Luchtvaart expert		
4.	Vacant	Juridisch expert		
5.	Vacant	Strategisch Management expert		

Conform de profielschets voor de raad van commissarissen van CAH worden de volgende vijf profielen gehanteerd.

- Financieel expert
- Juridisch expert
- Technisch expert
- Commercieel expert
- Algemeen management expert

Voorgenomen benoeming de heer I. Sosa als commissaris CAH (zaaknummer: 2023/041042)

In de brief van 6 november aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2023/041042) heeft de Minister de voordracht van de heer Idelgar G.R. Sosa als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van juridisch expert als volgt onderbouwd:

(...)

Ter voldoening aan de uit de statuten voortvloeiende verplichting draag ik hierbij de heer Idelgar G.R. Sosa voor om benoemd te worden als lid van de RvC in het profiel van Juridisch deskundige.

De heer Sosa heeft een Juridische hbo-diploma behaald bij de Stichting Juridische Beroepsopleidingen, daarna heeft hij nog een Hbo-diploma behaald op het gebied van management. Vanaf 2015 tot heden is de heer Sosa steeds bezig geweest met educatie, waarbij hij WO-certificaten behaalde op het gebied van Corporate Governance, Airport Master planning, Leadership and Integrity, Management and Diagnostic of Business. Momenteel is de heer Sosa bezig met de afronding van een Master in Business Administration (MBA) opleiding.

Hoewel de heer Sosa niet voldoet aan de WO opleidingsvereisten op juridisch gebied zoals opgenomen in het profiel van Juridisch expert, heeft hij na jarenlange werkervaring op juridisch strategische posities, een WO-werken denkniveau. Hij heeft meer dan 15 jaar juridisch werkervaring en ook ruime ervaring in toezichthoudende functies op het juridische vlak, waardoor hij voldoet aan de functie gebonden eisen zoals opgenomen in de profielschets Juridisch expert.

Vanaf december 2021 is de heer Sosa lid van de RvC van het ABC Busbedrijf N.V, vanaf april 2021 is hij lid van de RvC van Vidanova Pension Fund en hij was 4 jaar lang lid van de RvC van CAH (aug 2015 - jul 2019). Tijdens het uitoefenen van zijn rol als lid van de RvC van CAH heeft de heer Sosa diverse vergaderingen geleid in de functie van vicevoorzitter. Voor verdere informatie wordt naar zijn cv verwezen.

Mede door zijn analytische vaardigheden, managementervaring en "helicopter view" kon hij tijdig de groeiende trend in luchtvaartbewegingen in kaart brengen m.b.t. de toetsing van de investeringen en kon hij adviezen uitbrengen, die verbonden waren aan zijn taak als raadslid, om de infrastructurele capaciteit van de internationale airport te vergroten met het doel om Curaçao beter te positioneren in de groeiende markt. Vanwege zijn juridische achtergrond is hij in staat invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de raad van commissarissen. Hij heeft tevens kennis van corporate governance. Hij heeft inzicht in de bedrijfsvoering, de politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie.

Gezien zijn bovengenoemde ervaring als lid van de RvC van CAH en de opleidingen die hij gevolgd heeft op het gebied van airport planning, heeft de heer Sosa affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van de organisatie. Gelet op zijn werkervaring, waaronder ook ervaring in toezichthoudende posities, kan gesteld worden dat de heer Sosa een geschikte kandidaat is voor benoeming als lid van de RvC van CAH in het profiel van Juridisch expert.

(...)

Hoewel uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet blijkt dat hij afgeronde WO-opleiding op juridisch gebied heeft, zoals de Minister ook stelt, heeft hij volgens zijn CV wel een HBO-diploma op juridisch gebied. Daarnaast blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat onder meer dat hij beschikt over een certificaat corporate governance en een certificaat airport master planning. Daarnaast blijkt uit het CV van de kandidaat dat hij in de afrondende fase zit van de opleiding Master in Business Administration.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt ook dat sinds 2011 Legal Officer is bij Aqualetra. Ook blijkt uit het CV van de kandidaat at hij bestuurservaring heeft in toezichthoudende functies, zoals lid van de raad van commissarissen van pensioenfonds Vidanova (april 2021 – heden), lid van de raad van commissarissen van ABC Busbedrijf (december 2021 – heden) en lid van de raad van commissarissen van CAH (augustus 2015 – juli 2019).

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt dus dat hij eerder lid van de raad van commissarissen is geweest van CAH. Uit onder meer het advies van de adviseur van 19 juli

2019 blijkt dat destijds kon worden opgemaakt dat de heer Sosa met een juridische opleiding mocht worden aangemerkt als juridisch expert binnen de raad van commissarissen van CAH.

Uit de beoordeling van het CV de heer Idelgar G.R. Sosa en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Idelgar G.R. Sosa als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van juridisch deskundige.

Voorgenomen benoeming de heer M. Provence als voorzitter CAH (zaaknummer 2023/040245)

Middels besluit van de Raad van Ministers van 8 november 2023 met zaaknummer 2023/040245 is het voornemen inhoudende de benoeming van de heer Marlon Provence in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CAH.

In de brief van 6 november aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2023/040245) heeft de Minister het voornemen inhoudende de benoeming van de heer Marlon Provence in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CAH als volgt onderbouwd.

“(…)

Conform artikel 16, lid 3, van de statuten wordt de voorzitter door de algemene vergadering benoemd.

Mijns inziens beschikt de heer Provence over de nodige expertise om als voorzitter te fungeren in aanmerking nemende dat de heer Provence aantoonbare bestuurlijke ervaring heeft, aangezien hij

- sinds 2011 eigenaar is van Prov Accountancy B.V;
- sinds 2019 fungeert als treasurer bij de non-profit organisatie Child First Foundation; en
- sinds 2018 bij het pensioenfonds Fondo di Penshun Popular fungeert als president commissaris van de raad van commissarissen.

(…)”

In het advies van 11 september 2023 (nummer: 11092023.01) stelde de adviseur geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming van de heer Marlon Provence als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van financieel deskundige.

In hetzelfde advies wees de adviseur de Minister op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten van een commissaris van de vennootschap( / rechtspersoon) bij andere vennootschappen( / rechtspersonen) zodanig moet worden beperkt dat een goede taakvervulling als commissaris van de vennootschap is gewaarborgd. Het aantal commissariaten van een commissaris bedraagt maximaal vijf, waarbij het voorzitterschap van een raad van commissarissen dubbel telt. Ook wees de adviseur de Minister op het feit dat artikel 2.13 van de Code niet alleen betrekking heeft op commissariaten bij overheidsentiteiten.



Hoewel uit het CV van de kandidaat blijkt dat hij genoegzaam voldoet aan de additionele vereisten ter benoeming als voorzitter van de raad van commissarissen van CAH, blijkt uit het CV van de kandidaat evenwel ook dat hij het maximum aantal commissariaten conform artikel 2.13 van de Code heeft bereikt, te weten:

Lid van de raad van commissarissen van CAH (2023 - heden)  
 Lid van de raad van commissarissen en vicepresident van CDM (2023 - heden)  
 Treasurer Fundashon Desaroyo Karnarval Korsou (2022 heden)  
 Lid van de raad van commissarissen en voorzitter CINEX (2022 - heden).

Gelet op het feit dat de heer M. Provence het maximum aantal commissariaten conform artikel 2.13 van de Code heeft bereikt, heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer M. Provence in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CAH.

#### 4 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Idelgar G.R. Sosa als lid van de raad van commissarissen van CAH in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur wijst de Minister op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten van een commissaris van de vennootschap( / rechtspersoon) bij andere vennootschappen( / rechtspersonen) zodanig moet worden beperkt dat een goede taakvervulling als commissaris van de vennootschap is gewaarborgd. Het aantal commissariaten van een commissaris bedraagt maximaal vijf, waarbij het voorzitterschap van een raad van commissarissen dubbel telt. Overigens heeft artikel 2.13 van de Code niet alleen betrekking op commissariaten bij overheidsentiteiten.
- Gelet op het het feit dat de heer M. Provence het maximum aantal commissariaten conform artikel 2.13 van de Code heeft bereik, heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer M. Provence in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van CAH.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën  
Minister-President