

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Financiën  
De heer J. Sylvania  
Pietermaai # 4-4A  
Alhier

Uw nummer 2023/035862 Uw brief van: 4 oktober 2023 Ons nummer: 25102023.01 Willemstad, 25102023  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen benoeming bestuurder/directeur GCB  
(art. 8 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 4 oktober 2023 met zaaknummer 2023/035862 ontvangen op 5 oktober 2023, is het voornemen tot de benoeming van een bestuurders/directeur van Gaming Control Board. (hierna: GCB) aan de adviseur gemeld.

Op 27 april 2021 (nummer: 27102021.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen bestuurders van GCB. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming bestuurder van GCB e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, de verantwoordelijke Minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Minister van 4 oktober 2023 (zaaknummer 2023/035862);
- Brief van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) d.d. 2 oktober 2023 (zaaknummer 2023/0035862) aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 27 september 2023 van de voorzitter van de raad van commissarissen van GCB aan de Minister betreffende de voorgenomen benoeming;
- Vacaturetekst bestuurder GCB;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van GCB, laatstelijk gewijzigd op 8 mei 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB van 23 oktober 2023.

## 3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

Middels besluit van de Raad van Minister van 4 oktober 2023 met zaaknummer 2023/035862 ontvangen op 5 oktober 2023, is het voornemen tot de benoeming van een bestuurders/directeur van GCB aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 9 oktober 2023 (nummer: 09102023.01) de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is onder meer het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

De Minister van Financiën heeft in zijn brief aan de adviseur d.d. 2 oktober 2023 met zaaknummer 2022/035862 het volgende gesteld:

‘(…)

Vanaf 31 juli 2020, de dag waarop de overeenkomst met de voormalige bestuurder van de Stichting Gaming Control Board (“**GCB**”) is beëindigd, kent GCB geen bestuurders (“**RvB**”). Hoewel de taken van het bestuur van GCB sindsdien door diverse personen, waaronder voormalige leden van de raad van commissarissen van de GCB (“**RvC**”), zijn waargenomen, is het gelet op de binnenkort te starten transitie (“**Transitie**”) van de GCB naar de Curaçao Gaming Authority (“**GCA**”) onder de Landsverordening op de Kansspelen (“**LOK**”), van prominent belang dat zo snel mogelijk wordt overgegaan tot benoeming van minimaal één bestuurder. Gelet hierop verzoek ik u dan ook spoedadvies uit te brengen over het in deze brief opgenomen voornemen.

### *Raad van bestuur*

Op grond van artikel 6 lid 3 van de statuten van GCB (“Statuten”) worden de leden van het bestuur, na goedkeuring van de minister van Financiën, benoemd door de RvC. Op grond van lid 2 van dat artikel, dienen de bestuurders te voldoen aan een profielschets welk door de RvC wordt vastgesteld (**Bijlage 1**).

Op 18 juli 2023 zijn de drie huidige leden van de RvC benoemd. Sindsdien is er een traject gestart teneinde zo spoedig mogelijk tot een effectief bestuur voor GCB (en later GCA) te komen. In dit verband wordt verwezen naar de brief van de RvC d.d. 27 september 2023 (**Bijlage 2**), waarin de door de RvC gevolgde werving- en selectieprocedure uiteen wordt gezet. Deze brief bevat tevens het voornemen van de RvC om over te gaan tot benoeming van [REDACTED] als lid van de RvB.

### *Voornemen*

Ik ben voornemens goedkeuring te geven aan de RvC om [REDACTED] te benoemen als lid van de RvB (“**Benoeming**”).

Gelet op de betrokkenheid van de overheid bij de benoeming van leden van de RvB, bestaat er een wettelijke verplichting om de Benoeming ter toetsing voor te leggen aan de adviseur corporate governance (“Adviseur”). Ik verzoek u dan ook uw advies uit te brengen aangaande de Benoeming.

*Kwalificatie en geschiktheid*

Voor de onderbouwing van de kwalificatie en geschiktheid van [REDACTED] voor deze functie wordt verwezen naar Bijlage 2 en zijn CV (**Bijlage 3**). Ik ben, net als de RvC, van mening dat [REDACTED] een geschikte kandidaat is voor deze functie. [REDACTED] heeft meer dan 20 jaar ervaring in een organisatie met toezichthoudende taken, namelijk [REDACTED]. Door zijn werkzaamheden bij [REDACTED] heeft hij de nodige juridische en financieel/economische kennis. Door zijn verschillende leidinggevende functies binnen de [REDACTED] bezit hij over voldoende leiderschapsvaardigheden. De GCB heeft op dit moment behoefte aan een leidinggevende met genoeg ervaring die ervoor kan zorgen dat de Transitie soepel verloopt, voor zowel het personeel als voor de rechtspersonen die onder toezicht (zullen) staan. [REDACTED] is met zijn ervaring een geschikte kandidaat hiervoor. [REDACTED] voldoet ook aan de profielschets van de GCB.

Graag ontvang ik uw spoedadvies over de beoogde benoeming van [REDACTED]. Indien u naar aanleiding van het bovenstaande nog vragen heeft, verneem ik dat graag.

(...)"

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de Minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels voor een benoeming of voordracht van een bestuurder (statutair directeur) schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance. De Minister dient met inachtneming van het voorgaande het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels voor een benoeming of voordracht van een bestuurder vooraf aan de adviseur te melden, ofwel voordat met de werving en selectie van de bestuurder een aanvang wordt gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur onder andere reeds in zijn advies d.d. 14 november 2012 (nummer: 14112012.03) met betrekking tot de werving- en selectieprocedure voor een directeur van GCB alsook in zijn advies van 27 april (nummer 27042021.01) met betrekking tot de voorgenomen benoeming en de werving- en selectieprocedure van een 3-tal bestuurders/leden raad van bestuur van GCB.

Met betrekking tot de thans door de GCB gehouden werving en selectie van een bestuurder/directeur van GCB heeft de adviseur niet de te hanteren werving- en selectieprocedure en profielschets vooraf ter toetsing mogen ontvangen. De adviseur heeft slechts een vacaturetekst in de stukken aangetroffen (waarin overigens geen opleidingsvereiste is opgenomen).

In voorgaande adviezen met betrekking tot werving en selectie van bestuurders heeft de adviseur tevens aangegeven dat in het kader van de transparantie bij alle selectierondes en bij de briefselectie een scoringsmatrixen moeten worden opgesteld. Ter bevordering van de transparantie heeft de adviseur tevens geadviseerd om voor de scoring een puntensysteem te hanteren waardoor de onderlinge mate van geschiktheid beter blijkt. Tevens heeft de adviseur erop gewezen dat de selectiecommissie haar keuze van de meest geschikte kandidaat dient te onderbouwen. Hetgeen ook uit de scores dient te blijken. Overigens dient de Minister de voorgenomen benoeming van de gekozen kandidaat gemotiveerd te melden aan de adviseur met alle relevante bijbehorende stukken. Dat zal separaat van de motivering van de selectiecommissie moeten geschieden.

De adviseur heeft in de stukken geen overzicht mogen ontvangen van de kandidaten die op functie van bestuurder/directeur GCB hebben gesolliciteerd. Evenmin heeft de adviseur een overzicht met de score mogen ontvangen van de briefselectie noch een scoringsmatrix voor de selectiegesprekken met de geselecteerde kandidaten voor de bestuursfunctie.

Overigens blijkt niet dat de voorgedragen kandidaat is onderworpen aan een assessment dan wel ontbreekt het assessment-rapport van de voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder/directeur van GCB.

Met inachtneming van artikel 8 en 9 van de Landsverordening ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De profielschets van de bestuurder/directeur van GCB;
- Een beschrijving van de gehanteerde werving- en selectieprocedure om te komen tot de voordracht van de bestuurder/directeur van GCB;
- De gehanteerde advertentietekst en datum van publicatie en in welke media de publicatie heeft plaatsgevonden;

- De samenstelling van de selectiecommissie en de rol van de externe deskundige bij de werving en selectie e.e.a. conform de TOR “ondersteuning werving en selectie statutair directeur”;
- Overzicht van de kandidaten die op de vacature voor de functie van bestuurder/directeur van GCB hebben gereageerd alsmede de sollicitatiebrieven en de CV's van de kandidaten;
- De scoringsmatrix, dan wel beoordelingsoverzicht voor de briefselectie;
- De scoringsmatrix, dan wel beoordelingsoverzicht voor de 1<sup>ste</sup> selectiegesprekken;
- Het assessment-rapport van de voorgedragen kandidaat voor de functie van bestuurder/directeur GCB.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 17 oktober 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)”

Naar aanleiding van bovengenoemd verzoek heeft de adviseur, ook na het rappelleren van de Minister, de gevraagde nadere informatie tot op heden niet mogen ontvangen.

Uit de stukken is niet gebleken dat de werving en toetsing van kandidaten voor de functie van bestuurder van GCB door een onafhankelijke deskundige heeft plaatsgevonden. De door de raad van commissarissen gehanteerde wervingsperiode van slechts twee weken is niet toereikend om tot een voldoende aantal kandidaten te komen, zoals ook is gebleken daar er slechts drie kandidaten hebben gereageerd op de vacature.

Ook blijkt niet aan welke profielschets kandidaten zijn getoetst en ontbreekt de scoringsmatrix voor zowel de selectie als de gesprekken. Voorts blijkt niet dat kandidaten aan een assessment zijn onderworpen om te komen tot een eindkandidaat dan wel dat de eindkandidaat aan een assessment is onderworpen.

Nu uit de aangeleverde stukken niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een bestuurder van GCB te komen, komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat.

Gelet op het voorgaande kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen gehanteerde wervings- en selectieprocedure en de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.

De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van GCB een objectief en transparant werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de statutair directeur GCB opstart.

Zoals gesteld dient de verantwoordelijk Minister In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.

#### 4 Conclusie en Advies

- Uit de stukken is niet gebleken dat de werving en toetsing van kandidaten voor de functie van bestuurder van GCB door een onafhankelijke deskundige heeft plaatsgevonden. De door de raad van commissarissen gehanteerde wervingsperiode van slechts twee weken is niet toereikend om tot een voldoende aantal kandidaten te komen, zoals ook is gebleken daar er slechts drie kandidaten hebben gereageerd op de vacature. Ook blijkt niet aan welke profielschets kandidaten zijn getoetst en ontbreekt de scoringsmatrix voor zowel de selectie als de gesprekken. Voorts blijkt niet dat kandidaten aan een assessment zijn onderworpen om te komen tot een eindkandidaat dan wel dat de eindkandidaat aan een assessment is onderworpen.
- Nu uit de aangeleverde stukken niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een bestuurder van GCB te komen, komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat en kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de gehanteerde wervings- en selectieprocedure en de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van GCB een objectief en transparant werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de statutair directeur GCB opstart.
- Zoals gesteld dient de verantwoordelijk Minister In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën  
Minister-President