

Aan Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummer 2023/032651 Uw brief van: 13 september 2023 Ons nummer: 05102023.01 Willemstad, 5 oktober 2023
(letter):
Onderwerp: Voordracht lid RvC SSC
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n): Modelprofielen.

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 13 september 2023 met zaaknummer 2023/032651 en 2021/032557, ontvangen op 18 september 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Stichting Studiefinanciering Curaçao (hierna: SSC) aan de adviseur gemeld.

Op 11 november 2021 (nummer: 11112021.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van SSC. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij SSC, e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 13 september met zaaknummer 2023/032651;
- Brief van 10 september 2023 met zaaknummer 2023/032651 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets SSC;
- Statuten van SSC, laatstelijk gewijzigd op 26 juli 2013; en
- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SSC van 4 oktober 2023.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

In de brief van 10 september 2023 met zaaknummer 2023/032651 aan de Raad van Minister stelt de Minister voornemens te zijn de heer B.B. Doran als te benoemen als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van Juridisch expert.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SSC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform artikel 9 lid 2 van de statuten van SSC worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets.

De vastgestelde profielschets van SSC gaat uit van een raad van commissarissen bestaande uit 5 leden met de volgende deskundigheidssamenstelling:

1. Eén lid in het profiel van juridisch deskundige
2. Eén lid in het profiel van financieel deskundige
3. Eén lid in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige
4. Eén lid in het profiel van vakdeskundige
5. Eén lid in het profiel van ICT deskundige

Daarnaast heeft de profielschets een aanvullend profiel voor de voorzitter van raad van commissarissen.

De Minister heeft het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum benoeming	Termijn benoeming	Datum aftreding
1	Mevr. Florance Doralice	Voorzitter/tevens lid Bedrijfseconoom	6-5-2020	Max. 4 jaar	6-5-2024
2	vacant	Juridisch deskundige			
3	Dhr. Waldemar J.A. Rooijer	ICT-deskundige	29-10-2021	Max. 4jaar	29-10-2025
4	Dhr. Sherdon J. Gerly	financieel deskundige	22-12-2021	Max. 4jaar	22-12-2025
5	Dhr. Duthley G. Boeldak	Bedrijfseconomisch deskundige	22-12-2021	Max 4jaar	22-12-2025

Uit het voorgaande overzicht - waarbij 3 commissarissen (nagenoeg) tegelijkertijd zullen aftreden - blijkt dat voor SSC geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van SSC waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 3 tot 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

Uit eerdere adviezen blijkt overigens dat mevrouw F. Doralice is benoemd als lid van de raad van commissarissen in het profiel van vakdeskundige en niet in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige. De heer Boeldak is benoemd in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige.

In de brief van 10 september 2023 aan de Raad van Minister (zaaknummer: 2023/032651) heeft de Minister de voordracht van de heer Benjamin Bernard Doran als volgt gemotiveerd:

“(…)

De heer Doran heeft aantoonbare kennis en ervaring zowel op het gebied van Onderwijs als dat van rechten en voldoet hij aan de functie gebonden eisen uit het algemene- en specifieke eisen van het juridisch competentieprofiel van de RvC van SSC. Thans is hij bezig met de PhD-opleiding. Zijn HBO-lerarenopleiding heeft hij in 1976 behaald, waarna hij in 2011 de opleiding Bachelor Rechtsgeleerdheid heeft behaald; vervolgens heeft hij in 2015 de rechtenstudie (masteropleiding) bij de Faculteit der Rechtsgeleerdheid bij de UoC met succes afgerond.

De heer Doran heeft meer dan 40 jaar onderwijservaring, waarvan meer dan 34 jaar bestuurservaring in het onderwijs (hiervan 23 jaar als schoolhoofd voor het R.K. Centraal Schoolbestuur en 11 jaar Onderwijsinspecteur), in dienst van de Regering van de Nederlandse Antillen (nu Curaçao). Vanaf 2018 tot op heden is hij bestuurslid SBO/HBO-onderwijsorganisatie MEM. Sedert 2018 bekleedt hij de functie van Docent Rechten aan de “University of the Dutch Caribbean”. Daarnaast heeft betrokkene in de maatschappelijke sfeer diverse bestuursfuncties bekleed. Zo is hij Interim-manager geweest bij het Expertisecentrum voor Toetsontwikkeling en Examens (lokale Examenbureau). Vanaf 2022 tot op heden vervult de heer Doran de functie van Lid Raad van Toezicht van “Fundashon Skol Humanista na Papiamentu” (ESHP).

Gezien de bovenvermelde loopbaan als bestuurder in het onderwijs en toezichthouder mag gesteld worden dat de heer Doran zeker affiniteit heeft met de doelstellingen van SSC en is hij bekend met organisatieprocessen bij diverse non-profit organisaties. Met alle zekerheid is de heer Doran in staat om invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de stichting.

Hij is in staat, ook qua vrije tijd, het beleid van het bestuur, en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

Hij heeft helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over hoofd- en bijzaken. Ook heeft hij kennis en ervaring op het gebied van financieel economische vraagstukken. Er mag gesteld worden dat hij een teamplayer en omgevingsbewust is, met name over maatschappelijke en politieke ontwikkeling. Hij is niet alleen inhoudelijk sterk, maar ook communicatief. De heer Doran is bereid om zich alsnog bij te scholen op het gebied van Corporate Governance.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Doran blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae en het document: Profielschets Raad van Commissarissen Stichting Studiefinanciering Curaçao.

(…)”

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat, de heer Benjamin Bernard Doran, blijkt onder meer dat hij in 2015 een Masteropleiding Curaçaos Recht heeft afgerond.

Sinds augustus 2017 is de heer Doran docent Recht aan de University of the Dutch Caribbean. Daarvoor was de heer Doran werkzaam in de onderwijssector onder meer als Schoolhoofd van de St. Antoniusschool (1980-2003), Onderwijsinspecteur (2003-2014), Interimmanager bij het Expertisecentrum voor Toetsontwikkeling en Examens (2009-2010) en Interim Secretaris Generaal Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (okt. 2012-dec. 2012).

Uit het CV van de heer B.B. Doran blijkt tevens dat hij beschikt over bestuurservaring in toezichthoudende functies, zoals Bestuurslid SBO/HBO-onderwijsorganisatie MEM (2018-heden) en Lid Raad van Toezicht Fundashon Skol Humanista na Papiamentu (2022-heden).

Hoewel de heer B.B. Doran als jurist slechts ervaring heeft als Docent Recht aan de University of the Dutch Caribbean, kan uit de beoordeling van de CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister redelijkerwijs worden aangenomen dat hij genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Benjamin Bernard Doran als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.

4 Overig Corporate Governance

Conform artikel 2.3 van de Code evalueert de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en trekt daaruit conclusies voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

In dit kader merkt de adviseur op dat de vereisten die in de in 2019 vastgestelde deskundigheidsprofielen voor de leden van de raad van commissarissen van SSC zijn opgenomen, niet in lijn zijn met de vereisten zoals die zijn opgenomen in de modelprofielen (die terug te vinden zijn op de website van SBTNO).

Met name de opleidingsvereisten en werkervaringsvereisten zullen moeten worden aangescherpt:

- HBO of WO opleiding op het betreffende werkveld gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie in het betreffende werkveld;
- ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare in een vergelijkbare bestuursfunctie.

De adviseur merkt hierbij op dat voor wat betreft het juridische en (in het geval van SSC met een sterke financiële bedrijfsvoeringscomponent) het financiële een WO opleiding op juridisch respectievelijk financieel gebied als vereiste dient te worden gesteld.

De Minister wordt geadviseerd om samen met de raad van commissarissen, in het kader van de (jaarlijkse) evaluatie van de vastgestelde profielschets conform artikel 2.3 van de Code, te bewerkstelligen dat de deskundigheidsprofielen in lijn worden gebracht met de modelprofielen en in het bijzonder de opleidings- en werkervaringsvereisten voor de leden van de raad van commissarissen van SSC. De Minister dient de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.

Volledigheidshalve zal de adviseur enkele modelprofielen als bijlage bij dit advies toevoegen.

5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

6 Conclusie en Advies

De Minister wordt geadviseerd om samen met de raad van commissarissen, in het kader van de (jaarlijkse) evaluatie van de vastgestelde profielschets conform artikel 2.3 van de Code, te bewerkstelligen dat de deskundigheidsprofielen in lijn worden gebracht met de modelprofielen (die terug te vinden zijn op de website van SBTNO) en in het bijzonder de opleidings- en werkervaringsvereisten voor de leden van de raad van commissarissen van SSC. De adviseur merkt hierbij op dat voor wat betreft het juridische en (in het geval van SSC met een sterke financiële bedrijfsvoeringscomponent) het financiële een WO opleiding op juridisch respectievelijk financieel gebied als vereiste dient te worden gesteld.

De Minister dient de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.

- Uit het overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen - waarbij 3 commissarissen (nagenoeg) tegelijkertijd zullen aftreden - blijkt dat voor SSC geen deugdelijke rooster van aftreden is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld voor de raad van commissarissen van SSC waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd

- De adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Benjamin Bernard Doran als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister President
Minister van Financiën