

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer R. Cijntje
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

nummers 2023/030513 Uw brieven van: 23 augustus 2023 Ons nummer: 18092023.01 Willemstad, 18 september 2023
ers):

terwerp: Voornemen tot benoeming lid van de raad van commissarissen Fundashon Marshe
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

age(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 23 augustus 2023 met zaaknummer 2023/030513, ontvangen op 25 augustus 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij Fundashon Marshe (hierna: FM) aan de adviseur gemeld.

Op 3 juli 2023 (nummer: 03072023.02) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van FM. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FM e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen

Met betrekking tot de profielschets FM heeft de adviseur laatstelijk op 4 augustus 2020 (nummer 04082020.01) advies uitgebracht en gesteld geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de opgestelde profielschets met inachtneming van het gestelde in het advies van de adviseur. De profielschets is door de Minister is vastgesteld bij Ministeriële Beschikking van 9 november 2020 (no. 2019/026706).

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 23 augustus 2023 (zaaknummer: 2023/030513);
- Brief van 16 augustus 2023 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2023/030513);

- Brief van 11 september 2023 van de Minister aan de adviseur betreffende nadere informatie in verband met de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets Fundashon Marshe, profiel Commercieel expert RvC;
- Statuten van Fundashon Mashe, laatstelijk gewijzigd op 25 februari 2015; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Fundashon Marshe van 14 september 2023.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Middels besluit van de Raad van Ministers van 23 augustus 2023 met zaaknummer 2023/030315, ontvangen op 25 augustus 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FM (hierna: FM) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. september 2023 (nummer: 04092023.02) de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is onder meer het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

In de brief van 16 augustus 2023 aan de Raad van Ministers heeft de Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van FM overlegd.

Nr.	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	Sherman Lourens	Financieel expert	17 febr. 2021	4 jaar	17 febr. 2025
2.	vacant	Technisch expert			
3.	vacant	Commercieel expert			

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van FM bestaat de raad van commissarissen uit minimaal drie (3) en maximaal vijf (5) natuurlijke personen. Conform artikel 9 lid 2 van de statuten van FM worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets (hierna: de specifieke profielschets).

Conform de profielschets FM bestaat de raad van commissarissen uit 3 leden en is als volgt samengesteld:

- 1 lid als Financieel expert
- 1 lid als Commercieel expert
- 1 lid als Technische expert

De Minister draagt ██████ voor als lid, tevens voorzitter, van de Raad van Commissarissen (RvC) van de Fundashon Marshe ter invulling van het profiel van Commercieel expert. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat als volgt onderbouwd:

“(…)

Onderbouwing voordracht

██████ voldoet aan de functie gebonden eisen uit het model profiel Commercieel expert RvC en Voorzitter RvC. Hij heeft een hbo- en 2 WO-opleidingen. Een hbo voor Politie Officier (inspecteur van politie) aan de Nederlandse Politie Academie in Apeldoorn, een universitaire opleiding MBA (Master of Business Administration), behaald aan de Erasmus Universiteit en een Postacademische opleiding: Masterclass Publiek/Politieleiderschap, behaald aan de Universiteit van Leiden, in samenwerking met de Nederlandse Politie Academie Apeldoorn.

Op basis van zijn universitaire opleiding Master of Business Administration (MBA), beschikt hij over specifieke kennis op het gebied van marketing, marketingstrategieën, commerciële economische vraagstukken, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie.

█ heeft jarenlange bestuurlijke- en toezichhoudende ervaring. Hij vervulde 19 jaar lang diverse strategische managementfuncties bij de Korps Politie voor de (voormalig) Nederlandse Antillen en Curaçao. Zo was hij in die periode 3 jaar lang hoofd Interpol voor de (voormalig) Nederlandse Antillen en Curaçao. De opgedane kennis en ervaring paste hij toe bij diverse toezichhoudende functies zoals lid Raad van Toezicht en Advies van de Sociale Verzekeringsbank Curaçao (SVB) en lid Commissie Monitoring en Toezicht Politiecellen Curaçao. In diverse organisaties heeft hij als voorzitter gediend. Ook bezit hij de nodige capaciteiten en vaardigheden in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein ter zake en in het verdedigen van de beleidsvisie van de organisatie.

Gezien de bovengenoemde loopbaan beschikt █ over meer dan voldoende kennis en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te vormen over de financierings-, exploitatie- en investeringsbegroting, het beleidsplan, het businessplan, het jaarplan, de jaarrekening, het riskmanagement en overige zaken van de bedrijfsvoering van de organisatie en om onderscheid te kunnen maken tussen hoofd- en bijzaken.

Vanuit het cv van █ mag gesteld worden dat hij de competenties van Commercieel expert en voorzitter ruim beheerst, zoals helicopterview, leidinggevende kwaliteiten, besluitvaardigheid, stressbestendig en samenbindend. Als voorzitter van de Raad van Commissarissen van Fundashon Marshe zal hij er zeker op toe zien dat alle leden van de Raad haar permanente educatie (PE) punten in het bijzonder corporate governance code zullen behalen.

Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegde curriculum vitae en aangehechte kopie van het profiel Commercieel expert en voorzitter RvC van Fundashon Marshe.

Ik verzoek de Raad de voordracht van █ voor advies aan de adviseur corporate governance voor te leggen.

(...)"

In het profiel van Commercieel expert zijn onder meer de volgende vereisten opgenomen:

- HBO of WO opleiding op commercieel gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een commerciële strategische positie;
- Diepgaande kennis van marketing, marketing strategieën bij een middelgrote of grote organisatie.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat hij in 1986 een HBO+ opleiding voor Politie Officier heeft afgerond en in 1991 een Master in Business Administration heeft behaald.

De voorgedragen kandidaat heeft is zijn hele loopbaan in de politieketen werkzaam geweest, onder meer Hoofd Projectbureau reorganisatie KPNA, Hoofd Sector Politie bij Directie Justitiële Zaken, Hoofd Interpol voor de Nederlandse Antillen en Curaçao en Hoofd Centrale Politiedienst.

De adviseur kan uit het CV van de kandidaat niet afleiden dat hij bij uitstek een HBO of WO opleiding op commercieel gebied heeft gevolgd en (minimaal vijf jaar) werkervaring in een commerciële strategische positie noch dat hij diepgaande kennis van marketing, marketing strategieën bij een middelgrote of grote organisatie heeft.

Evenmin blijkt uit het CV dan wel de motivering van de Minister dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van Fundashon Marshe.

Daarnaast heeft de Minister niet nader gemotiveerd waarom de voorgedragen kandidaat tevens voldoet aan de nadere vereisten voor de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van Fudashon Marshe.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat HBO of WO opleiding op commercieel gebied;
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat minimaal 5 jaar werkervaring in een commerciële strategische positie en diepgaande kennis heeft van marketing, marketing strategieën bij een middelgrote of grote organisatie.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat tevens voldoet aan de nadere vereisten voor de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van Fundashon Marshe.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van Fundashon Marshe.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donalddpalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk op 11 september 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek tot nadere informatie heeft de adviseur middels brief van 11 september 2023 van de Minister (zaaknummer: 2023/030315 de volgende nadere informatie van de Minister ontvangen:

"(...)

Naar aanleiding van de voorgenomen benoeming van ██████ als lid, tevens voorzitter, van de Raad van Commissarissen (hierna RvC) bij Fundashon Marshe heeft u als adviseur corporate governance bij SBTNO mij gevraagd om nadere motivering te geven waaruit blijkt dat ██████:

1. een hbo of WO opleiding heeft op commercieel gebied;
2. minimaal 5 jaar werkervaring heeft in een commerciële strategische positie en diepgaande kennis heeft van marketing en marketing strategieën bij een middelgrote of grote organisatie;
3. voldoet aan de nadere vereisten voor de functie van voorzitter van de RvC van Fundashon Marshe;
4. affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van Fundashon Marshe.

Hierna volgt de nadere motivering per onderdeel.

Ad1. Bij bedrijfskundige opleidingen, hetzij hbo-bedrijfskunde (Business Administration) of WO-bedrijfskundige opleidingen, MBA (Master Business Administration), wordt het vak Marketing en Commerciële strategieën als één van de hoofdvakken gedoceerd. De voorgedragen kandidaat heeft een WO-opleiding MBA behaald bij één van de gerenommeerde universiteiten in Nederland, de Erasmus Universiteit, welke hoog aangeschreven staat in de wereld.

Ad2. De voorgedragen kandidaat is bij verschillende sportverenigingen voorzitter. De voetbalclub UNDEBA is een van de grootste voetbalverenigingen op Curaçao. Ook was hij voorzitter van Fundashon Kamaval Kòrsou. Zoals u wellicht bekend heeft men bij deze clubs te maken met commerciële- en marketingstrategieën. De bovengenoemde organisaties spelen tevens een belangrijke rol in de sociaaleconomische ontwikkelingen op Curaçao. De voorgedragen kandidaat vervulde 19 jaar lang diverse strategische managementfuncties bij de Korps Politie voor de (voormalige) Nederlandse Antillen en na oktober 2010 voor het land Curaçao. Doordat hij de diensten bij de politie heeft bevorderd (marketing/ vermarkten) is hij opgevalen bij de Internationale Politie Interpol, waardoor hij in die periode 3 jaar lang hoofd Interpol voor de (voormalige) Nederlandse Antillen en Curaçao is geweest. De opgedane kennis en ervaring paste hij toe bij diverse toezichthoudende functies zoals lid Raad van Toezicht en Advies van de Sociale Verzekeringsbank Curaçao (SVB) en lid Commissie Monitoring en Toezicht Politiecellen Curaçao.

Ad3. ██████ is een strateeg die "out of de box" denkt en oplossingsgericht is. Daarom is hij voorgedragen als Voorzitter van de RvC van Fundashon Marshe om de RvC en het bestuur in goede banen te leiden. Er wordt nogmaals verwezen naar het uitgebreide cv van xxxxxxxx en de voordracht brief d.d. 23 augustus 2023 waar er staat beschreven waarom hij wordt voorgedragen is als voorzitter RvC van Marshe.

Om enkelen te noemen:

- 2014-2017 Lid Raad van Toezicht en Advies van de Sociale Verzekeringen Bank Curaçao (SVB)
- Sinds 2015- heden Lid Commissie Monitoring en Toezicht Politiecellen Curaçao.
- Voorzitter (N.A.) Koninkrijk Werkgroep Bestrijding Drugssmokkel op de luchthavens binnen het koninkrijk, tevens belast met de oprichting van het Hato team (2010)
- Voorzitter Projectteam belast met de algehele /grootschalige reorganisatie K.P.N.A. en daarbij de oprichting van de nieuwe Politiekorpsen (2005-2010)
- Voorzitter (N.A.) Werkgroep de totstandkoming en de uitvoering van het "Protocol inzake Gespecialiseerde Recherchesamenwerking tussen de landen van het koninkrijk (2010)

- Voorzitter Justitiële Werkgroep N.A. ter Voorkoming en Bestrijding van Terrorisme (2005-2010)
- 1994-1998 Projectvoorzitter reorganisatie Korps Politie NA. Tevens Hoofd Projectbureau reorganisatie KPNA
- Voorzitter voetbalclub UNDEBA
- Voorzitter baseballteam Lagoen Stars
- Voorzitter Fundashon Karnaval Kòrsou (EKK)

Ad4. De doelstelling van Fundashon Marshe luidt “Het beheer en exploiteren van de faciliteiten van de markten te Punda en te Otrabanda en overigens al hetgeen te doen dat dienstig kan zijn om het gestelde doel te bereiken, als in de ruimste zin des woords en inachtneming van het algemeen belang en een deugdelijk sociaaleconomische ontwikkeling, van Curaçao”.

In de literatuur en in de praktijk is bewezen dat een bestuurder of toezichthouder niet per se affiniteit hoeft te hebben met de branche om succes van de doelstelling van een organisatie te behalen.

Als hoofdfunctionaris van de Korps Politie heeft de voorgedragen kandidaat diverse projecten, werkgroepen en reorganisaties met succes geleid, welke raakvlakken hebben met de sociaaleconomische doelstellingen van Fundashon Marshe, waarbij er gesteld mag worden dat de kandidaat affiniteit heeft met de doelstellingen van deze stichting. In verband met de toekomstige activiteiten van Fundashon Marshe is er gekozen voor iemand die jarenlange ervaring heeft met overheidsprocessen, “out of the box” kan denken, en doelgericht en pragmatistisch is.

(...)”

Hoewel de Minister aangeeft dat de voorgedragen kandidaat bij de Master-opleiding Business Administration Marketing en Commerciële strategieën als één van de hoofdvakken wordt gedoceerd, brengt dit nog niet met zich mee dat de kandidaat een deskundige is op het gebied van Marketing en Commerciële strategieën. Van belang hiervoor is dat de kandidaat na zijn studie zich op dit gebied verder heeft ontwikkeld en ervaring heeft opgedaan. Uit het CV van de kandidaat en de motivering van de Minister blijkt niet dat de voorgedragen kandidaat nadere kennis en ervaring heeft opgedaan op het gebied van marketing en commerciële strategieën. Uit het CV en de motivering van de Minister blijkt immers niet dat dat hij werkervaring in een commerciële strategische positie heeft opgedaan hetzij over de vereiste minimale 5 jaren werkervaring in een commercieel strategische positie beschikt dan wel diepgaande kennis van marketing en marketingstrategieën bij middelgrote of grote organisaties heeft of inzicht heeft in de commercieel-economische context en consequenties daarvan voor de organisatie. De voorgedragen kandidaat heeft bij uitstek ervaring in niet-commerciële omgevingen ofwel in het publieke domein, in het bijzonder bij de Korps Politie en de directie Justitiële Zaken, zoals aangegeven in zijn CV.

De Minister stelt dat “men” bij de voetbal club UNDEBA en Fundashon Kamaval Kòrsou (waar de voorgedragen kandidaat voorzitter is en geen een fulltime positie betreft) te maken heeft met commerciële- en marketingstrategieën, maar daarbij wordt dit door de Minister niet gesubstantieerd met betrekking tot de voorgedragen kandidaat. Ook de stelling dat de voorgedragen kandidaat diensten bij de politie heeft bevorderd/ “vermarkt” wordt niet verder gesubstantieerd. Voorts zij gesteld dat geen van voornoemde organisaties een commercieel karakter hebben.

Ook stelt de Minister dat in onder meer de literatuur (niet nader gesubstantieerd) is bewezen dat een toezichthouder geen affiniteit hoeft te hebben met de doelstellingen van de organisatie. De adviseur concludeert hieruit dat de Minister beaamt dat de voorgedragen kandidaat geen enkele affiniteit heeft met de doelstellingen van Marche hetgeen tot de vereisten behoort.

Gelet op het voorgaande kan de adviseur niet tot een andere conclusie komen dan dat de kandidaat niet genoegzaam voldoet aan de in de profielschets gestelde vereisten en heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen deorgenomen benoeming van [REDACTED] als lid,

tevens voorzitter, van de Raad van Commissarissen (RvC) van de Fundashon Marshe in het profiel van commercieel expert.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de

overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ████████ als lid, tevens voorzitter, van de Raad van Commissarissen (RvC) van de Fundashon Marshe in het profiel van commercieel expert om de in dit advies aangegeven redenen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc. Minister-President
Minister van Financiën

