

Aan Dtkv De Raad van Ministers
Dtkv: De Minister van Sociale
Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn
Mevr. R. Larmonie-Cecilia
World Trade Centre (WTC).
Curaçao

Uw nummer: 2022/005121 Uw brief van: 11 oktober 2023 Ons nummer: 20102023.01 Willemstad, 20 oktober 2023
(letter):
Onderwerp: Benoeming lid Cessantiafonds.
(Art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk
gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133)
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d.11 oktober 2023 met zaaknummer 2022/005121 ontvangen op 13 oktober 2023, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van het Cessantiafonds aan de adviseur gemeld

Met ingang 22 december 2022 is de Landsverordening corporate governance gewijzigd (P.B. 2014, no. 3 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2022, no. 133) en is de reikwijdte van de Landsverordening uitgebreid met:

- g. rechtspersoon: een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon;
- h. zelfstandig bestuursorgaan: een zelfstandig bestuursorgaan als bedoeld in artikel 111 van de Staatsregeling van Curaçao;

Het voorgaande brengt met zich mee dat de Sociale verzekeringsbank (hierna: SVB) en de daaronder ressorterende entiteiten waarin de Minister beslist dan wel mede beslist omtrent de benoeming van een bestuurder ook aan de verplichtingen en eisen gesteld in de Landsverordening corporate governance en Code corporate governance dienen te voldoen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 11 oktober 2023 met zaaknummer 2023/005121;
- Brief van 11 september 2023 met zaaknummer 2023/012158 van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp “benoeming ████████ tot lid v/h Bestuur van het Cessantiafonds”;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Brief Vereniging Bedrijfsleven Curacao d.d. 23 november 2022 aan de Minister met als onderwerp VBC-kandidaat als lid Cessantiafonds;
- Brief van de SVB d.d. 8 februari 2022 met nummer 20220208057 met als onderwerp benoeming leden Cessantiafonds.
- LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van 2 december 1983, ter uitvoering van artikel 6, derde lid van de Cessantia-landsverordening (P.B. 1983, no. 85) tot vaststelling van nadere regelen betreffende het beheer en de beleggingen van het Cessantiafonds (P.B. 183 no. 126).

3 Profielschets en toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Artikel 3 van het LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van 2 december 1983, ter uitvoering van artikel 6, derde lid van de Cessantia-landsverordening (P.B. 1983, no. 85) tot vaststelling van nadere regelen betreffende het beheer en de beleggingen van het Cessantiafonds stelt het volgende met betrekking tot het bestuur en de benoeming van de leden van het bestuur van de Cessantiafonds:

Artikel 3

- 1. Het Bestuur bestaat uit een voorzitter en twee overige leden.
- 2. De voorzitter wordt door de Gouverneur benoemd voor de tijd van drie jaren. Hij kan evenwel tussentijds door de Gouverneur worden geschorst en ontslagen.
- 3. Van de twee overige leden van de Raad wordt een lid door de Gouverneur benoemd uit werkgeverskring en een lid uit werknemerskring voor de tijd van drie jaren.
- 4. Benoembaar tot voorzitter of lid van het Bestuur zijn alleen Nederlanders, tevens ingezetenen van de Nederlandse Antillen, die de ouderdom van dertig jaren hebben bereikt, bij krachtens wettelijk voorschrift uitgeschreven verkiezingen niet van de verkiesbaarheid zijn ontzet, noch van de uitoefening van het recht bij zodanige verkiezingen zijn uitgesloten, noch bij een onherroepelijke beslissing van een terzake bevoegde autoriteit zijn ontzet van het recht ambten te bekleden.
- 5. Niet benoembaar tot voorzitter of lid van het Bestuur zijn degenen, die bij de Bank of het fonds in dienstbetrekking zijn, noch zij, die deel uitmaken van een College van Beroep, dat te oordelen heeft over geschillen tussen de Bank of het fonds enerzijds en werkgevers en/of verzekerden anderzijds, of die deel uitmaken van de Raad.
- 6. Aan een lid van het Bestuur kan op eigen verzoek dan wel anderszins bij een met redenen omkleed landsbesluit binnen het in het derde lid bedoelde tijdvak eervol ontslag worden verleend.
- 7. Aan het lid van het Bestuur dat langer dan zes achtereenvolgende maanden buiten de Nederlandse Antillen verblijft, wordt eervol ontslag verleend.

Het voornemen is geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld. Ook zijn de voor de leden van het bestuur voor de Cessantiafonds kennelijk geen dan wel nog geen profielen opgesteld waaraan de leden dienen te worden getoetst.

Alhoewel uit het Landsbesluit niet volgt dat er voor de leden van het bestuur een profielschets moet worden opgesteld dient gelet op de inwerkingtreding van de wijziging van de Landsverordening corporate governance dient ook voor de leden van de organen bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon of een zelfstandig bestuursorgaan profielschetsen te worden opgesteld.

3.1 Profielschets

Artikel 2.3 van de Code stelt het volgende met betrekking tot de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen. De raad van commissarissen dient zodanig te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen. Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende, goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

De raad van commissarissen stelt een profielschets op voor de leden van de raad van commissarissen van de overheidsentiteit. Ter zake van de gewenste grootte en samenstelling wordt rekening gehouden met de aard en de omvang van de overheidsentiteit en haar onderneming alsook de in dit kader gewenste deskundigheid en achtergrond van de commissarissen.

De profielschets dient onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteit.

Ook is in artikel 2.3. gesteld dat de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven evalueert en daaruit conclusies trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

Uit het bovenstaande volgt dat voor iedere afzonderlijke commissaris dan wel een groep van commissarissen een specifiek deskundigheidsprofiel dient te worden opgesteld en vastgesteld. De profielschets en de samenstelling dienen daarbij zo concreet mogelijk te worden opgesteld, zodat voorgedragen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.

Het voorgaande is van gelijke strekking van toepassing op leden van de organen bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon of een zelfstandig bestuursorgaan profielschetsen te worden opgesteld.

Geadviseerd wordt om bij deze entiteiten gelijk aan bij de stichting en vennootschappen zo mogelijk gebuikt te maken van de Model profielschetsen die reeds voor de leden van de toezichthoudende organen dan wel raad van commissarissen zijn opgesteld.

Conform artikel 3 van het Landsbesluit bestaat het bestuur uit 3 leden.

De adviseur geeft de Minister in overweging om met in achtname van de Code die stelt dat tenminste 1 lid van het toezicht houdend orgaan een financieel deskundige moet zijn en het algemeen advies van de adviseur dat ook in elk toezichthoudend orgaan dan wel bestuursorgaan een financieel deskundige zitting moet hebben om te bewerkstelligen dat dat de samenstelling van het bestuur van de Cessantiafonds bestaat uit 1 financieel deskundige, 1 juridische deskundige en een deskundige op het gebied van sociale verzekeringswezen dan wel verzekeringen. Voor het opstellen van deze profielen kunnen de modelprofielen worden gebruikt. Benadrukt wordt dat voor de voorzitter ook een additioneel profiel moet worden opgesteld en vastgesteld. De adviseur doet u hierbij gemakshalve de relevante modelprofielen toekomen. De modelprofielen zijn ook digitaal op de website van SBTNO beschikbaar.

3.2 Voordracht kandidaat

Zoals gesteld is het voor de adviseur niet mogelijk om voorgedragen kandidaten te toetsen als hiervoor geen vastgestelde profielen zijn. De adviseur verwijst in dit kader naar zijn schrijven van 16 augustus 2023 no. 10082023.01 met betrekking tot het opstellen en vaststellen van profielschetsen en naleving van de Code.

De voorgedragen kandidaat ██████ was reeds eerder benoemd als lid van het bestuur van de Cessantiefonds, immers bij Landsbesluit van ██████ voor een periode van 3 jaar. In het schrijven van SVB d.d. 8 februari 2022 wordt echter gesteld dat de benoeming zou zijn ingegaan op de dag dat het publicatieblad waarin de afkondiging is geschied. SVB gaat hier voorbij aan het feit dat het hier gaat om de benoeming middels een Landsbesluit. Dit is geen afkondiging van een wettelijke regeling zoals verondersteld door SVB. De benoeming is derhalve ingegaan op de datum zoals gesteld in het Landsbesluit zijnde 1 mei 2018 en is derhalve 3 jaar na dato geëindigd.

In feite betreft de voordracht van deze kandidaat gelet op zijn eerdere benoeming een herbenoeming en zouden de bepalingen met betrekking tot herbenoeming zoals gesteld in de code op hem van toepassing zijn.

Echter gezien het feit dat ten tijde van zijn eerste benoeming de code en Landsverordening Corporate Governance nog niet van toepassing waren op de Cessantiefonds zal de adviseur deze bepalingen buiten beschouwing laten en derhalve ook de vereiste evaluatie en motivering voor de herbenoeming van de kandidaat buitenbeschouwing laten. De kandidaat zal derhalve alleen getoetst worden aan de voor hem geldende profiel waarin hij voorgedragen zal worden.

Uit het CV van de kandidaat blijkt dat hij een afgeronde opleiding Bedrijfskunde heeft aan de Erasmus Universiteit en een MsC Verzekeringskunde aan de Universiteit van Amsterdam. De kandidaat heeft ruime ervaring in de financiële sector als mede in het verzekeringswezen. Gelet hierop zou de kandidaat voorgedragen kunnen worden ter benoeming in het profiel van Financieel deskundige dan wel het "Technisch profiel" op het gebied van op het gebied van sociale verzekeringswezen dan wel verzekeringen.

De voordracht en benoeming zou echter pas plaats kunnen vinden na het opstellen en vaststellen van de profielschets voor het bestuur van de Cessantiefonds met in achtneming van de Landsverordening en Code Corporate Governance. Gezien het feit dat dit nog niet het geval is komt de adviseur niet toe aan toetsing van de kandidaat en heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming vanwege het ontbreken van een profielschets voor het bestuur van de Cessantiefonds.

4 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat Cessantiefonds voor zijn bestuur een profielschets opstelt met in achtneming van het gestelde in dit advies en dat deze ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden.
- Vanwege het ontbreken van een opgestelde en vastgestelde profielschets voor het bestuur van de Cessantiefonds komt de adviseur niet toe aan toetsing van de kandidaat en heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van wege het ontbreken van een profielschets voor het bestuur van de Cessantiefonds.
- De voorgedragen kandidaat dient na het opstellen van de profielschets wederom gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur worden aangemeld met vermelding in welk profiel het voornemen bestaat om hem te benoemen.

SBTNO
De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President