

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S van Heydoorn
WTC Piscaderaweg z/n
Alhier

Uw nummer 2023/014856 Uw brief van: 12 juli 2023 Ons nummer: 1082023.01 Willemstad, 10 augustus 2023
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden raad van commissarissen ODIM
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 12 juli 2023 met zaaknummer 2023/014856, ontvangen op 13 juli 2023 is het voornemen inhoudende de benoeming van drie leden van de raad van commissarissen van Fundashon Organisashon pa Desaroyo Integral di Mucha (hierna: ODIM) alsmede het voornemen een lid te benoemen in de functie van voorzitter van raad van commissarissen van ODIM geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 10 februari 2021 (nummer: 10022021.011) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht met betrekking tot de voorgenomen benoeming van leden van de raad van commissarissen bij ODIM. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ODIM e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebracht advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen van ODIM heeft de adviseur laatstelijk op 15 oktober 2020 (nummer: 15102020.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies is de profielschets voor leden van de raad van commissarissen van ODIM op 10 november 2020 bij Ministeriele Beschikking no.2020/30894 vastgesteld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Melding aan de adviseur

Zoals gesteld is het voornemen tot benoeming van de drie kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

De adviseur heeft gelet hierop middels schrijven van 1 augustus 2023 no. 1082023.01 verzocht om de voordrachten alsnog te motiveren. In voornoemd schrijven in het volgende gesteld:

(...)

In de brief van 10 juli 2023 draagt de Minister geheel ongemotiveerd 3 kandidaten voor om als lid van de raad van commissarissen van ODIM te worden benoemd, te weten:

- De heer Shamil Orthega (Onderwijskundig Expert en Voorzitter)
- Mevrouw Irene Dick (Onderwijskundig Expert)
- Mevrouw Sophyene Merien (Financieel Expert)

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De motivering van de Minister ten aanzien van de voordracht voor ieder afzonderlijke kandidaat afgezet tegen de voor ieder kandidaat geldende profiel waarin het voornemen is om de kandidaat te benoemen.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 7 augustus 2023. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)

Naar aanleiding van het verzoek van de adviseur heeft de Minister middels schrijven van 7 augustus 2023 met zaaknummer 2023/014856 de voordrachten extensief gemotiveerd.

3 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 12 juli 2023 (zaaknummer: 2023/014856);
- Brief van 10 juli 2023 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de SBTNO betreffende de voorgenomen benoemingen;
- Brief van 7 augustus 2023 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap Cultuur en Sport aan de SBTNO met de motivering van de 3 voorgedragen kandidaten;
- CV's van de voorgedragen kandidaten;
- Profielschets raad van commissarissen ODIM d.d. 10 november 2020; en
- (Concept)statuten ODIM;

4 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaten zal de adviseur middels op de 10 november 2020 bij Ministeriële Beschikking no. 2020/30894 vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van ODIM hanteren.

Conform de vastgestelde profielschets zal de raad van commissarissen bestaan uit 5 leden en als volgt zijn samengesteld:

- 2 leden als onderwijskundig expert
- 1 lid financieel deskundige
- 1 lid als juridisch deskundige
- 1 lid als commercieel expert

In de brief van 10 juli 2023 draagt de Minister geheel ongemotiveerd 3 kandidaten voor om als lid van de raad van commissarissen van ODIM te worden benoemd, te weten:

- De heer Shamil Orthega (Onderwijskundig Expert en Voorzitter)
- Mevrouw Irene Dick (Onderwijskundig Expert)
- Mevrouw Sophyene Merien (Financieel Expert)

De Minister heeft de voordracht van de kandidaten in zijn schrijven van 7 augustus als volgt uitgebreid gemotiveerd:

“(…)

Ad. 1. de heer Shamil Ortega

De heer Ortega werd door mij als kandidaat voorgedragen om benoemd te worden als Onderwijskundig expert en tevens voorzitter in de RvC van ODIM.

Na het afronden van de opleiding Bachelor of Science (Bsc) in 1989 bij de Universiteit van de Nederlandse Antillen (thans de University of Curaçao (UOC)), heeft de heer Ortega de opleiding Techno-Master in Business Administration (MBA) bij de gewezen Universiteit van de Nederlandse Antillen gevolgd en deze in het jaar 2013 met succes afgerond. Op een later tijdstip, namelijk in het jaar 2018, heeft de heer Ortega de hoogste te behalen graad in de bedrijfskunde, te weten: de "Doctorate in Business Administration" (DBA) behaald.

Van januari 2018 tot en met december 2021 heeft de heer Ortega in de functie van assistentprofessor bij de "Inter-Continental University of the Caribbean" in Curaçao lesgegeven aan bachelor- en masterstudenten in de vakken Managementinformatiesystemen, Operationeel management en Onderzoekmethoden - enquête & statistiek. Sedert januari 2022 en nu toe bekleedt hij de functie van Universitair hoofddocent bij de Inter-Continental University of the Caribbean in Curaçao waar hij de vakken Managementinformatiesystemen, operationeel management en onderzoeksmethoden - enquête en statistiek doceert. Betrokkene vervult een functie met brede onderwijs- en onderzoek componenten. Hij draagt onder meer bij aan de (inhoudelijke) ontwikkeling en evaluatie van het onderwijs op zijn faculteit. Bij het vorm geven aan de inhoud van het onderwijs houdt hij (maatschappelijke) ontwikkelingen op zijn vakgebied nauwlettend in de gaten. Ook de coördinatie van het onderwijs is in zijn handen. Gesteld kan worden dat de heer Ortega in grote mate voldoet aan de in de profielschets gestelde vereiste opleiding. De voorgedragen kandidaat beschikt over de vereiste opleiding en aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring alsmede werkervaring in een strategische positie in onderwijs dan wel onderwijsinnovatie. Hij heeft inzicht in de ontwikkelingen binnen het werkveld en de consequenties daarvan voor de organisatie. Hij heeft kennis met planning — en beheersing en de beleids- en begrotingscyclus van organisaties. Betrokkene beschikt over vaardigheid in het interpreteren van plannen of tekeningen aangaande onderwijs/onderwijsinnovatie en het adviseren over alternatieven. Natuurlijk heeft hij vaardigheid in het toetsen van het beleid aangaande onderwijs/onderwijsinnovatie op de korte, middellange en lange termijn op basis van de strategische concernuitgangspunten; weet de voornemens en budgetten aangaande onderwijs/onderwijsinnovatie op technische gevolgen en op inpasbaarheid binnen de visie en strategie te beoordelen, alternatieven te bespreken met de directie en de raad. Hij heeft affiniteit met het erop toezien op de aanwezigheid van een programma van permanente educatie voor de leden van de RvC.

In de periodes voor het jaar 2018 heeft hij functies bekleed zoals "Applications and Network Administrator" bij de National Secret Services (VNA) en het Departement van Economische Zaken waar hij het geheime IT-netwerk van de organisaties beheerde, onderhield en controleerde. Evenzo heeft hij langdurig werkzaamheden verricht bij onder meer UTS, Antelecom N.V. en Radio Holland N.V. , waardoor hij kennis en ervaring heeft verworven op het gebied van relaties tussen bedrijfsleven en de overheid. Hij is eveneens vaardig in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen en in het verdedigen van de beleidsvisie en visie aangaande het werkveld. Hij weet het risicoprofiel van de organisatie en de daarbij behorende interne controlemaatregelen te evalueren en optimaliseren.

De heer Ortega is technisch onderlegd met uitstekende vaardigheden voor het opbouwen van relaties, training en presentatie. Bekwaam in bedrijfsplanning, mobiele communicatie, management, netwerken en

multimedia. Daardoor is hij zeer goed in staat het totaaloverzicht en het algemeen belang van de organisatie te bewaken en externe contacten in het belang van de organisatie te onderhouden. Betrokkene is oprichter en directeur van het eigen bedrijf "Ortega Consultancy Services" (OCS) en verantwoordelijk voor projectbeheer, bedrijfsanalyse en bedrijfsonderzoek. Hij is bekend met het adviseren over meerjarenstrategie en strategische of gevoelig liggende vraagstukken op gebied van onderwijs/onderwijsinnovatie.

Hij heeft een helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over onder andere jaarplannen, jaarrekeningen, financierings-, exploitatie- en businessplannen, riskmanagement en overige zaken van de bedrijfsvoering van de organisatie en om onderscheid te kunnen maken tussen hoofd- en bijzaken.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Ortega blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum Vitae en het document: Profielschetsen Raad van Commissarissen "Organisashon pa Desaroyo Integral di Mucha" (ODIM).

Ad. 2. Mevrouw Irene Dick

Ook mevrouw Irene A. Dick werd door mij als kandidaat voorgedragen om benoemd te worden als Onderwijskundig expert in de RvC van ODIM.

Mevrouw Dick heeft de opleidingen Volledig Bevoegd Onderwijzer en Volledig Bevoegd Hoofd der School in respectievelijk 1969 en 1974 succesvol afgerond. In 2008 heeft betrokkene het diploma voor de opleiding Master of Business Administration - specializing in Education Management — behaald. Naast de zojuist genoemde opleidingen heeft zij vele en zeer relevante cursussen en trainingen met succes gevolgd die ODIM ten goede zal komen.

Van 1969 tot 1971 heeft mevrouw Dick de functie van leerkracht bekleed bij de G.O.G.-school en van 1973 tot 1980 Schoolhoofd op Z.M.O.K-onderwijs/Special Onderwijs en Individueel Technisch Onderwijs in het Gouvernements Opvoedingsgesticht (G.O.G.). Gedurende de periode 1983 — 1984 trad zij op als Medewerker van het Schooladviesdienst en werd zij belast met de reorganisatie van de Administratieve Organisatie van de Begeleidingsafdeling. Van 1984-1989 werd zij belast met de initiële opzet, inrichting, bemensing en het leiden (het hoofdschap) van de "Sede di Papiamentu". In de periode 1997-1998 werd betrokkene belast met de speciale opdracht bij het Departement van Onderwijs en de Akademia Pedagogiko Kòrsou waar zij kleuterleidsters geplaatst in het basisonderwijs heeft begeleid. Van 1990 tot 2000 was mevrouw Dick de Directeur van Feffik's Computer Training Center en van 2000 tot 2004 was zij Hoofd Onderwijs Media Centrum van de "Fundashon Material pa Skol". Daaropvolgend bekleedde betrokkene de functie van Directeur van de "Fundashon Materiaal pa Skol". In het jaar 2013 trad mevrouw Dick van september tot december op als Sectordirecteur Uitvoeringsorganisatie Onderwijs en Wetenschap, van het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport.

Van december 2013 tot december 2016 bekleedde mw. Dick de functie van Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport. Van 2018 tot 2020 fungeerde zij als voorzitter van de Stuurgroep Ontwerp van een nationaal "Opleidingsautoriteit". Naast de hierboven vermelde functies heeft mw. Dick legio van functies bekleed die haar zonder meer bevestigd dat zij geschikt is voor het bekleden van de functie van Onderwijskundige expert in de RvC van ODIM.

In alle rust kan ik stellen dat betrokkene gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ODWI in het profiel van onderwijskundig expert. Volledigheidshalve wordt u hierbij verwezen naar bijgevoegd curriculum Vitae en het document: Profielschetsen Raad van Commissarissen "Organisashon pa Desaroyo Integral di Mucha" (ODIM). Ter staving hiervan doe ik aan u toekomen een kopie van haar CV waarnaar ik u korthedshalve verwijs.



Ad. 3. Mevrouw Sophyène Merien

Mevrouw Merien werd voorgedragen om benoemd te worden als Financieel expert in de RvC van ODIM. Mevrouw Merien heeft na in het jaar 2002 succes afronden van de opleiding HBO, Accountancy bij de Hogeschool voor Economische Studies (HES), aansluitend de opleiding Economie bij de Vrije Universiteit te Amsterdam gevolgd. In het jaar 2013 heeft zij de opleiding "Master of Science in Accounting and Control" bij de Vrije Universiteit te Amsterdam succesvol afgerond.

Daarnaast beschikt zij over de certificaten: "Analyzing and Improving Business Processes", "Tools & Techniques II: Lead auditor" en "Performance Auditing".

Van november 2008 tot oktober 2016 was betrokkene werkzaam als Financial Consultant bij Bas Consultancy in Den Haag. Mevrouw Merien heeft bij haar terugkeer naar Curaçao van november 2016 tot december 2017 de functie van Auditor bij de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) bekleed. Van januari 2018 tot april 2022 was zij wederom werkzaam bij SOAB en nu in de functie van Auditor. Sedert april 2022 tot op heden is betrokkene als Finance Manager werkzaam bij Curaçao Airport Holding (CAH). Evenzo bekleedt zij sedert juli 2021 en tot nu toe de functie van 2e penningmeester bij de "Federashon Decorte i Olfmpiko Kòrsou" (FDOK).

Mevrouw Merien voldoet — met uitzondering van de vereiste van affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van de organisatie — aan de in het profiel vastgestelde vereiste opleiding en ervaring. Voorts beschikt zij over diepgaande kennis van bedrijfseconomie en — financiën, van de integrale planning- en control cyclus en de beleids en begrotingscyclus van middelgrote en grote organisatie. Zij heeft inzicht in de financieel-economische, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie; heeft vaardigheid in het interpreteren van begrotingen en het adviseren over alternatieven. Betrokkene heeft alsook vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie. Evenzo heeft zij ervaring in een toezichhoudende functie.

Betrokkene is zeer goed in staat om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de RvC van ODIM. Zij heeft een helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over jaarplannen, jaarrekeningen, financierings-, exploitatie- en businessplannen, riskmanagement en overige zaken van de bedrijfsvoering van de organisatie en om onderscheid te kunnen maken tussen hoofd- en bijzaken. Gezien haar kennis en werkervaring heeft zij zeer zeker affiniteit met het tijdig en op adequate wijze controleren en stimuleren van beleid en (on)gevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

Mevrouw Merien durft bestaande werkwijzen van de directie ter discussie te stellen en om toelichting te vragen als zaken niet duidelijk zijn en is in staat om samen met de overige leden (anticiperend) toezicht uit te oefenen op de directie, het door de directie gevoerde beleid, de wijze waarop de directie de externe oriëntatie borgt en de algemene gang van zaken binnen de organisatie.

Uit de beoordeling van het CV van de mevrouw Merien blijkt eveneens dat zij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties. Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum Vitae en het document: Profielschetsen Raad van Commissarissen "Organisashon pa Desaroyo Integral di Mucha" (ODIM).

(...)"

Uit de beoordeling van het CV van de heer Shamil Orthega en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op zijn opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert.

Tevens kan worden gesteld dat hij voldoet aan de nadere vereisten ter benoeming in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van ODIM.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shamil Orthega als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert alsmede Voorzitter.

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Irene Dick en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Irene Dick als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert.

Uit de beoordeling van het CV van mevrouw Sophyene Merien en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Financieel Expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Sophyene Merien als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Financieel Expert.

5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

De werving en selectie en voordracht van commissarissen geschiedt ook nog niet op een transparante en objectieve wijze in overeenstemming met de Code. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Tot nu toe worden de kandidaten formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden.

Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat zoals gesteld ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

De adviseur doet een dringend beroep op de Raad van Ministers om te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

6 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shamil Orthega als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert alsmede Voorzitter.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Irene Dick als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Onderwijskundig Expert.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Sophyene Merien als lid van de raad van commissarissen van ODIM in het profiel van Financieel Expert.
- De adviseur adviseert wederom de Raad van Ministers te bewerkstellingen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën