

Aan  
dtkv  
De Raad van Ministers  
Dtkv: De Minister van Sociale  
Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn  
Mevr. R. Larmonie-Cecilia  
World Trade Centre (WTC).  
Curaçao

Uw nummers 2023/024299 Uw brief van: 23 augustus 2023 Ons nummer: 11092023.02 Willemstad, 11 september 2023  
(letters): 2023/025065  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van commissarissen SEFBA (art. 9 PB 2014, no. 3 (GT)) zoals gewijzigd  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 23 augustus 2023 met zaaknummers 2023/024299 en 2023/025065, ontvangen op 25 augustus 2023 is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting "Fundashon pa Stimula Edukashon i Formashon den Bario" (hierna: SEFBA) aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen

Op 6 december 2017 (no. 06122017.02) heeft de adviseur advies uitgebracht omtrent de voorgenomen vaststelling van de profielschets voor SEFBA. In dat advies had de adviseur aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets met in achtneming van het gestelde in dat advies. Voornoemd profielschets is middels Ministeriele Beschikking op 20 december 2017 no. 2017/049897 vastgesteld. Gelet op het tijdsverloop en met in achtneming van artikel 2.3 van de Code adviseert de adviseur de Minister om te bewerkstelligen dat de profielschets van raad van commissarissen SEFBA wordt geëvalueerd en zo mogelijk wordt aangepast conform de modelprofielchets voor de raad van commissarissen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 23 augustus 2023 (zaaknummer: 2023/024299);
- Besluit Raad van Ministers van 23 augustus 2023 (zaaknummer: 2023/0025065);
- Niet ondertekende brief van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) van 21 augustus 2023 aan SBTNO met betrekking tot voornemen benoeming ██████ als voorzitter en lid van de RvC lid SEFBA (zaaknummer: 2023/024299);
- Niet ondertekende brief van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) van 21 augustus 2023 aan SBTNO met betrekking tot voornemen benoeming ██████ als van de RvC lid SEFBA (zaaknummer: 2023/0205065);
- Ministeriele beschikking d.d. 20 december 2017 no. 2017/049867 profielschets leden raad van commissarissen SEFBA;
- Cv's van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van SEFBA d.d. 22 oktober 2012; en

- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SEFBA van 6 september 2023.

### 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

De adviseur zal de voorgenomen benoemingen toetsten aan de vastgestelde profielschets voor de leden van de raad van commissarissen SEFBA d.d. 20 december 2017 met in achtneming van het gestelde in de Code.

#### 3.1 Voordracht ██████ (profiel Opbouwwerk deskundige)

De Minister heeft met betrekking tot de voorgenomen benoeming in zijn schrijven van 21 augustus 2023 met zaaknummer 2023/025065 het volgende gesteld:

“(…)

Voor het onderbouwen van de onderstaande profielschets is gebruik gemaakt van de vastgestelde profielschets de dato 20-12-2017 voor de leden Raad van Commissarissen van Fundashon pa Stimula Edukashon i Formashon den Bario (SEFBA), bestemd voor de functie Lid RvC in het profiel Opbouwwerk deskundige van ██████

█████ heeft aantoonbare kennis en ervaring op het gebied van vorming, educatie, cultuur en sport en voldoet aan de functie gebonden eisen uit het competentieprofiel van de Raad van Commissarissen van SEFBA. ██████ heeft een HBO leraren opleiding in de techniek, waarna hij een post HBO Management diploma heeft behaald. Hij heeft al 30 jaar onderwijservaring, waarvan 18 jaar bestuurservaring op ██████ (9 jaar als adjunct-directeur en 9 jaar als directeur). Tijdens zijn loopbaan als technisch deskundige heeft hij diverse cursussen en opleidingen gevolgd, wat te maken had om zijn vakgebied als leraar wiskunde, scheikunde en natuurkunde en als bestuurder in het kader van permanente educatie. Met zijn kennis en ervaring in technische bedrijfsactiviteiten heeft hij een brug weten te slaan tussen het secundair beroepsonderwijs en het bedrijfsleven. Door intensief samen te werken met bedrijven zoals Damen, Aqualetra, ISLA en andere technische bedrijven hebben de leerlingen een goede aansluiting met het bedrijfsleven. Hiernaast is ██████ ruim 40 jaar actief in de sportwereld (verschillende takken van sport, voornamelijk honkbal) als sporter, coach, scheidsrechter en bestuurslid. Gelet op de bovenstaande ervaring van ██████ maakt hem tot een uitermate geschikte kandidaat voor deze functie waarbij er inzicht in welzijn, educatie en sociale ontwikkeling wordt vereist voor een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de samenleving (kinderen, jongeren, volwassenen en bewonersorganisaties in de buurten op Curaçao).

Gezien de bovengenoemde loopbaan als bestuurder van ██████ beschikt ██████ over een helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te vormen om over de financierings-, exploitatie- en investeringsbegroting, het beleidsplan, het jaarplan en de jaarrekening.

Er mag gesteld worden dat hij een teamplayer is en omgevingsbewust met name over maatschappelijk en politieke ontwikkeling. Hij is niet alleen inhoudelijk sterk, maar ook communicatief ██████ heeft kennis van het model voor goed bestuur "Good Corporate Governance".

Gelet op zijn opleiding, werkervaring en bestuurservaring voldoet ██████ aan de vereisten tot voordragen als lid van de Raad van Commissarissen, met het profiel Opbouwwerk deskundige bij Fundashon SEFBA.

“(…)

De Minister heeft het voornemen gemotiveerd aan de adviseur gemeld. Uit het CV en de motivering van de Minister volgt dat de kandidaat over het minimale opleidingsniveau beschikt alsmede dat hij kennelijk over enige bestuurservaring dan wel vergelijkbare ervaring beschikt. Uit de CV van de kandidaat blijkt echter niet dat hij over de vereiste ruime kennis en ervaring met opbouwwerk/ buurtontwikkeling beschikt noch met ervaring met het opzetten van buurtontwikkeling gerichte activiteiten. Ook blijkt niet dat hij over de vereiste praktische kennis beschikt van de sociale wetgeving en relevante contacten bij overheidsinstellingen. De Minister stelt tevens dat de kandidaat kennis heeft van het model voor goed bestuur "Good Corporate Governance". Het gestelde door de Minister wordt verder niet gesubstantieerd noch blijkt dit in voldoende mate uit het CV van de kandidaat. Onverlet het voorgaande stelt de Minister dat hij een uitermate geschikte kandidaat is voor deze functie en dat hij gelet op zijn werkervaring aan de

vereiste voldoet om benoemd te worden in het profiel Opbouwwerk deskundige van de raad van commissarissen SEFBA. De adviseur kan de Minister hierin niet volgend. Gezien het feit dat noch uit de CV van de kandidaat noch uit de motivering van de Minister is gebleken dat de kandidaat genoegzaam aan de vereisten van de profielschets voldoet kan de adviseur niet anders stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Opbouwwerk deskundige.

### 3.2 Voordracht [REDACTED] (profiel financieel deskundige)

De Minister heeft met betrekking tot de voorgenomen benoeming in zijn schrijven van 21 augustus 2023 met zaaknummer 2023/024299 het volgende gesteld:

“(…)

Voor het onderbouwen van de onderstaande profielschets is gebruik gemaakt van de vastgestelde profielschets de dato 20-12-2017 voor de leden Raad van Commissarissen van Fundashon pa Stimula Edukashon i Formashon den Bario (SEFBA), bestemd voor de functie Lid RvC in het profiel van Financieel deskundige, tevens belast met het Voorzitterschap van [REDACTED]

[REDACTED] heeft een Hbo-diploma Akte Volledig Bevoegd Onderwijzer. Tussen 1999 en 2018 heeft hij diverse seminars en cursussen gevolgd op het gebied van management, leidinggeven en internationale educatie. Tussen 2006 en 2010 heeft hij een MBA-studie gevolgd en 9 modules behaald op het gebied van diverse management tools. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar zijn cv.

[REDACTED] heeft ruime bestuurservaring. Vanaf november 2022 tot heden, [REDACTED]; van 2011-2015 bestuurslid van [REDACTED], belast met onder ander het voorzitterschap van de bouwcommissie voor restauratie van het [REDACTED] aan de [REDACTED] en zorgde ervoor dat de aanbestedingsprocessen betreffende de restauratie van het [REDACTED] in goede banen geleid werden, conform de wetgeving. Hij heeft in het onderwijs en arbeidszaken diverse managementfuncties bekleed. Vanaf 2009 tot heden: Managing Director van [REDACTED], waar hij op Curaçao en binnen het Koninkrijk der Nederlanden opdrachten uitvoert op het gebied van educatie en arbeidsprocessen; 2007-2009: [REDACTED] voor het Secundair Beroepsonderwijs van een onder het [REDACTED] ressorterende Beroepsopleidingsinstituut, het Maris Stella SBO voor Horeca, Toerisme en Uiterlijke Verzorging; 2004-2006: hoofd van de afdeling Educatie [REDACTED] (projectplan Sociale Vormingsplicht is door hem zelf opgesteld en gecoördineerd); 2002-2004: afdelingshoofd [REDACTED] belast met de coördinatie van diverse Leerwerktrajecten, o.a. Opleiding Verkoopmedewerkers voor detailhandel.

Vanaf 1989 tot heden heeft hij zowel op Curaçao en ook binnen het Koninkrijk der Nederlanden met succes diverse projecten geïmplementeerd en trainingen verzorgd op het gebied van educatie en arbeidsprocessen. Voor meer informatie wordt verwezen naar zijn cv. In november 2022 is hij begonnen met het implementeren van een nieuwe methode training voor werkzoekenden bestemd voor de horecasector op Curaçao. Dit project mag ook een succes genoemd worden, omdat bij de eerste lichte 70% van de leerlingen zijn geslaagd en hebben allen een baan gevonden in het bedrijfsleven.

Gezien de bovenstaande activiteiten van [REDACTED] mag gesteld worden dat hij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van de organisatie SEFBA, op het gebied van educatie, vorming en armoedebestrijding.

Ook heeft hij veel kennis aangaande het financiële reilen en zeilen van subsidiabele kosten van organisaties. Op basis van de doelstellingen en de omvang van het budget van de organisatie SEFBA is het niet noodzakelijk een zware financieel deskundige te hebben. Wel is het van belang dat de persoon kennis van financieel beheer en de juiste vragen kan stellen aan het bestuur, aan de accountant omtrent met de management letter, het jaarverslag en kunnen begrijpen wat de accountant bedoeld. Ook beheerst hij de specifieke competenties van voorzitter Raad van Commissarissen en competenties van financieel deskundige, zoals helicopterview, leidinggevende kwaliteiten, goede sociale en communicatieve vaardigheden, analytisch vermogen om een kritisch oordeel te vormen over de financierings-, exploitatie- en investeringsbegroting, het beleidsplan, het jaarplan en de jaarrekening. Er mag gesteld worden dat hij een teamplayer is en omgevingsbewust met name over maatschappelijk en politieke ontwikkelingen. Hij is besluitvaardig, stressbestendig en samenbindend. Als voorzitter van RvC

van SEFBA zal hij zeker op toezien dat alle leden van RvC haar permanente educatie (PE) punten in het bijzonder corporate governance code binnen 6 maanden na benoeming zullen behalen.

Gelet op de bovengenoemde inhoudelijke werkervaring van ██████████, op het beleidsveld van de organisatie SEFBA en de bestuurs- en managementervaring mag geconcludeerd worden dat ██████████ a de geschikte kandidaat is om voorgedragen te worden als Voorzitter Raad van Commissarissen bij Fundashon SEFBA met het profiel financiën.

(...)"

Met betrekking tot het profiel van de financieel deskundige wordt in de profielschets gesteld dat de kandidaat onder andere kennis en ervaring moet hebben met modern financieel beheer en controle van instellingen, kennis en ervaring met samenstelling van begroting en jaarverslagen alsmede ervaring met financiële controlevaardigheden en rapportages.

In de Code corporate governance staat ten aanzien van de financieel deskundige vervat dat de financieel expert ("financial literate") inhoudt dat deze persoon relevante kennis en ervaring heeft opgedaan op financieel terrein bij grote rechtspersonen.

De adviseur kan de motivering van de Minister volgen dat de kandidaat enige affiniteit heeft met de doelstelling van SEFBA. Ook blijkt uit de CV van de kandidaat dat de kandidaat over de vereiste bestuurservaring beschikt.

Uit de CV noch de motivering van de Minister kan worden afgeleid dat de voorgedragen kandidaat over een financiële opleiding beschikt dan wel dat hij genoegzaam kennis en ervaring beschikt op financieel gebied zoals gesteld in de Code en de profielschets. De Minister stelt wel in zijn motivering dat hij over veel kennis aangaande financiële reilen en zeilen van subsidiabele kosten beschikt doch wordt dit niet nader onderbouwd en blijkt het voorgaande niet genoegzaam uit zijn CV. Dat een kandidaat aan de vereisten van een profiel voldoet dient niet slechts te worden gesteld maar deugdelijk door de Minister te worden onderbouwd.

Gezien het feit dat noch uit de CV van de kandidaat noch uit de motivering van de Minister is gebleken dat de kandidaat genoegzaam aan de vereiste van de profielschets voldoet kan de adviseur niet anders stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat ██████████ als lid van de raad van commissarissen in het profiel van Financieel deskundige.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

De werving en selectie en voordracht van commissarissen geschiedt ook nog niet op een transparante en objectieve wijze in overeenstemming met de Code. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten

voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Tot nu toe worden de kandidaten formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden.

Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat zoals gesteld ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

De adviseur doet een dringend beroep op de Raad van Ministers om te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- Gelet op het tijdsverloop van de vaststelling van de profielschets voor de raad van commissarissen SEFBA en met in achtneming van artikel 2.3 van de Code adviseert de adviseur de Minister om te bewerkstelligen dat de profielschets van raad van commissarissen SEFBA wordt geëvalueerd en zo mogelijk wordt aangepast conform de modelprofielschets voor de raad van commissarissen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ████████ als lid van de raad van commissarissen SEFBA in het profiel van Opbouwwerk deskundige om de in dit advies gegeven redenen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ████████ als lid van de raad van commissarissen SEFBA in het profiel van Financieel deskundige om de in dit advies gegeven redenen.
- De adviseur brengt wederom onder de aandacht van de Raad van Ministers dat er kandidaten dienen te worden voorgedragen die bij uitstek voldoen aan de in de profielschets gestelde vereisten. Het slecht stellen dat een kandidaat aan een profiel voldoet zonder dit deugdelijk te substantiëren dan wel dat dit genoegzaam uit het CV van de kandidaten blijkt, brengt met zich mee dat de adviseur niet anders kan stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen een voorgenomen benoeming.
- De adviseur adviseert wederom de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President  
Minister van Financiën