

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Sociale
Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn
De heer H.F. Koeiman
Prinsenstraat 86
Curaçao

Uw nummer 2019/038857 Uw brief van: 18 september 2019 Ons nummer: 30092019.01 Willemstad, 30 september 2019
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuurder FTS, (art. 9
PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van de Minister adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Melding voorgenomen goedkeuring benoeming bestuurder (ad interim)

Middels besluit van de Raad van Ministers van 18 september 2019 met zaaknummer 2019/038857 ontvangen op 19 september 2019, is het voornemen inhoudende de benoeming van een directeur ad interim (bestuurder) bij de Stichting "Fundashon Tayer Soshal" (hierna: FTS) summierlijk gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

2.1 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 18 september 2019 met zaaknummer 2019/038857 voor advies;
- Brief d.d. 18 september 2019 met zaaknummer 2019/038857 van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met als onderwerp “Aanstellen directeur voor bepaalde tijd bij Fundashon Tayer Soshal Sta. Martha;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van FTS, laatstelijk gewijzigd op 18 december 2011; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FTS van 26 september 2019.

In het schrijven van de Minister van 18 september 2019 met zaaknummer 2019/038857 heeft de Minister het volgende gesteld:

“(…)

De Fundashon Tayer Soshal Sta. Martha is een zogenaamde overheidsstichting waarvan blijkens bijgevoegde statuten en wel artikel 9, de directeur wordt aangesteld door het bestuur middels een arbeidsovereenkomst naar Burgerlijk Recht na goedkeuring van de Raad van Ministers.

De thans in functie zijnde directeur werd aangesteld middels een overeenkomst van opdracht voor bepaalde tijd en wel als directeur ad interim. Deze overeenkomst loopt af per eind september aanstaande en zal niet worden voortgezet.

Daartoe door mij opgedragen heeft het bestuur een breed onderzoek laten instellen bij de organisatie en het resultaat was dat er drastische wijzigingen dienen plaats te vinden. Inmiddels is daar een aanvang mee gemaakt.

Ter voortgang en uitvoering van de reorganisatie is het gewenst om tijdelijk te voorzien in de functie van directeur waartoe ██████████ in de periode 2000-2006 directeur van de organisatie, bereid werd gevonden deze taak op zich te nemen. U treft als bijlage de CV waartoe ██████████ aan.

De vergoeding van waartoe ██████████ zal geen extra gevolgen hebben voor de organisatie.

Onder verwijzing van artikel 8 van de statuten van de organisatie, alsmede de Code Corporate Governance, wordt hierbij het voornemen tot benoeming van waartoe ██████████ tot directeur ad interim van Fundashon Tayer Soshal Sta. Marta voor 6 maanden voorgelegd teneinde de instemming van de Raad te verkrijgen.

(…)”

Bij het raadplegen van de informatie en aangeleverde documenten in de omslag met zaaknummer 2019/038857 welke op 19 september 2019 aan de adviseur was aangeboden, is gebleken dat de deugdelijke motivering van de Minister alsmede bepaalde informatie en documenten ontbraken. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief 20 september 2019 (nummer: 20092019.01) de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure is door de Raad van Ministers een Terms of Reference “Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur” (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance. Uit de aangeleverde documenten blijkt niet dat er een werving en selectie heeft plaatsgevonden op grond van het gestelde in voornoemde TOR dan wel met in achtneming van het gesteld in de Code en de Landsverordening.

Uit het schrijven van de Minister blijkt dat er geen enkele werving en selectie procedure heeft plaatsgevonden en dat hiervan kennelijk vanwege de urgentie is afgezien. Het is dan ook niet gebleken dat er sprake is geweest van een Headhuntingprocedure waarbij er op een transparante wijze tot de keuze van de kandidaat is gekomen. Het feit dat de kandidaat in de periode van 2000 tot 2006 directeur is geweest van de organisatie FTS brengt niet met zich mee dat de geëigende procedure achterwege kan blijven dan wel de kandidaat nu ook als een geschikte kandidaat kan worden aangemerkt.

In de stukken is ook geen profielschets aangetroffen voor de bestuurder van FTS waaraan de kandidaat is dan wel kan worden getoetst.

Ook blijkt niet uit de stukken dat de kandidaat op enige manier is getoetst. Eveneens blijkt uit de stukken niet dat de kandidaat aan enig assessment is onderworpen.

Uit de thans aangeleverde stukken kan worden gesteld dat de gevolgde procedure niet in de lijn is met de vereisten conform de Landsverordening Corporate Governance en de Code, hetgeen tot zwaarwegende bezwaren op grond van artikel 8 van de Landsverordening zal leiden.

Tevens zij gesteld dat uit de tekst en strekking van artikel 9 eerste lid van de statuten van FTS volgt dat de directeur wordt benoemd na schriftelijk verkregen goedkeuring van de Minister. Het voorgaande houdt in dat zowel de werving en selectie als de benoeming van de kandidaat in door het bestuur dient te geschieden. De adviseur heeft in de stukken geen schrijven van het bestuur aangetroffen waaruit blijkt dat het bestuur betrokken was bij de werving van de thans voorgedragen kandidaat.

Gelet op het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne de volgende nadere informatie:

- De nadere motivering van de Minister met betrekking tot de voorgenomen goedkeuring van de voorgenomen benoeming van een bestuurder van FTS met een onderbouwing waarom er voor deze kandidaat is gekozen;
- Een uiteenzetting van de gevolgde procedure om tot de voorgedragen kandidaat te komen en de betrokkenheid van het bestuur in deze;
- De profielschets voor de bestuurder van FTS op grond waarvan de kandidaat is geselecteerd en waaraan de kandidaat is getoetst;
- De beoordelingsresultaten van de toetsing van de kandidaat aan de profielschets van bestuurder FTS.
- De assessmentresultaten indien de kandidaat een assessment heeft ondergaan.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 27 september 2019.

(...)"

2.2 Nadere ontvangen en geraadpleegde documenten

Naar aanleiding van het verzoek tot nadere informatie heeft de adviseur middels e-mail d.d. 24 september 2019 namens de Minister nadere informatie mogen ontvangen.

De nader ontvangen informatie betreft de volgende documenten:

- Brief d.d. 23 september 2019 (zonder zaaknummer) van de Minister aan de SBTNO met als onderwerp Nadere informatie benoeming bestuurder FTS;
- Besluitvorming en Roadmap voor toekomst FTS versie 1.0, 7 februari 2019;
- SOAB Rapport inzake uitvoering operational audit FTS d.d. 27 juli 2018.

De Minister heeft in zijn schrijven van 23 september aan de SBTNO naar aanleiding van het verzoek tot nadere informatie het volgende gesteld:

“(…)

Met verwijzing naar uw schrijven d.d. 20 september 2019 inzake FTS waarin u naar 5 specifiek genoemde facetten vraagt betreffende het door mij aangemeld voornemen ter advies , informeer ik u nader als volgt.

Het voornemen om een directeur a.i. voor Tayer Soshal Sta. Martha (FTS) aan te stellen maakt deel uit van een vorig jaar door het bestuur in samenspraak met mij opgestart proces welke thans in fase van uitvoering verkeert. Hieraan voorafgaand vond er eind 2018 een gericht SOAB onderzoek plaats waarvan u bijgaand het uitgebrachte rapport aantreft. De conclusie van SOAB is dat alle bedrijfsaspecten van FTS slecht tot niet functioneren en dat FTS nimmer aan haar doelstelling heeft voldaan.. Volgens SOAB kan FTS in haar huidige vorm niet worden voortgezet. Het bestuur heeft vervolgens in mijn aanwezigheid de vertegenwoordiging van de werknemers (bestuur ABVO plus Dienstgroep ABVO bij FTS) een afschrift van het rapport overhandigd en daarna hebben diverse gesprekken plaats gevonden.

Vervolgens vond er in februari 2019 een studiedag plaats onder begeleiding van waartoe ██████████ van Mollen Consult waaraan deelnamen het voltallig bestuur en enige andere instellingen die met de FTS doelgroep te maken hebben, waaronder de SGR Groep en de Stichting Kontakto. Er werd van gedachten gewisseld over de structuur welke er is voor de doelgroep en modaliteiten besproken van samenwerking.

Hierna volgden enige vergaderingen met de SGR Groep en vervolgens werd SCR Groep formeel benaderd om aan te geven of SGR Groep belangstelling heeft in overname van de activiteiten van FTS. Kort daarna werd door SGR Groep bericht nader hierop te willen ingaan en drong aan op het samenstellen van een overname projectgroep waarin de totale exercitie zal worden voorbereid en uitgevoerd.

Ondertussen verloopt, zoals u reeds werd bericht, eind september a.s. de overeenkomst van opdracht van de huidige directeur a.i. welke Overigens zonder tussenkomst van SBTNO werd aangesteld door mijn voorganger.

Het voren beschreven begonnen proces van reorganisatie zal op personeelsgebied, waaronder de directie, vergaande gevolgen hebben en laat geen ruimte om een permanente directeur thans aan te stellen Omdat de SGR Groep dat zelf zal invullen als Onderdeel Van de overname der activiteiten van FTS.

Redenen waarom het bestuur en ik als diegene die samen dienen te voorzien in de benoeming van de directie er voor hebben gekozen om een persoon die de organisatie enige jaren geleid heeft te benaderen Om FTS voor 6 maanden te willen leiden, in feite operationeel houden in de huidige vorm, zodat het traject van de overname kan worden uitgevoerd. Zoals u gemeld gaat het om waartoe ██████████ die van 2000-2006 de directeur was van FTS.

Het gaat er dus bij de keuze om dat de persoon de organisatie kent, in staat wordt geacht de veranderingen te zullen kunnen uitleggen en steunen. Van belang in deze is ook dat waartoe ██████████ beschikbaar is en niet onervaren op het gebied van reorganisatie. Verder speelt ook mee dat betrokkene gepensioneerd is maar in alle opzichten een hoge mate van beschikbaarheid heeft en sociaal bewogen van aard het welk van belang is voor de juiste begeleiding van de gevolgen van het proces voor de deelnemers van FTS die met een ingrijpende verandering te maken zullen krijgen .

Voor de goede orde vraag ik uw aandacht vooral voor de uitleg in de "A. Introductie" van het bijgevoegd rapport roadmap waaruit de betrokkenheid aan het besluit door het FTS bestuur blijkt.

Daar het niet van ondergeschikt belang is bericht ik u dat waartoe ██████████ enige weken terug om persoonlijke redenen heeft bedankt als voorzitter en dat waartoe ██████████ thans waarnemend voorzitter is en wordt bijgestaan door de twee andere bestuursleden. Het is derhalve van belang een directeur a.i. aan te stellen die de winkel draaiende kan houden voor de komende maanden.

Ik vertrouw er op dat u het mij eens zal zijn dat het voorgaande voldoende basis vormt om af te wijken van de Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur", de Code en de Landsverordening Corporate Governance. Het gaat in kwestie om een tijdelijke oplossing voor een periode waarin de afbouw van de FTS activiteiten centraal zal staan.

(...)"

Een uiteenzetting van de gevolgde procedure om tot de voorgedragen kandidaat te komen en de betrokkenheid van het bestuur in deze heeft de adviseur in de nadere motivering van de minister niet mogen ontvangen. Ook de profielschets voor de bestuurder van FTS op grond waarvan de kandidaat is geselecteerd en waaraan de kandidaat is getoetst heeft de adviseur niet ontvangen. Evenmin heeft de adviseur enige objectieve beoordelingsresultaten dan wel assessmentresultaten mogen ontvangen.

3 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels

3.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden, indien hij beslist of meebeslist over een dergelijke benoeming of voordracht.

Op grond van artikel 9 leden 2 en 3 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dat kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris voldoet aan de statuten van de betreffende vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en de profielschets zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance en aan de Code. In dat advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 9 lid 4 van de Landsverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de verantwoordelijke minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.



3.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

4 Toetsing profielschets en procedureregels bestuurder

Met betrekking tot de benoeming van bestuurders dan wel interim bestuurders zonder in achtname van de procedureregels en een voorafgaand vastgestelde profielschets conform de Code en de Landsverordening heeft de adviseur in het verleden reeds een aantal adviezen uitgebracht. Verwezen worden naar onder andere de volgende adviezen zijnde:

- Advies d.d. 15 april 2014 nummer 2014/15443 met als onderwerp: Voordracht tot benoeming van een kandidaat als interim directeur van het Nationaal Sport Instituut Curaçao;
- Advies d.d. 21 december 2017 nummer 21122017.01 met als onderwerp: Voornemen benoeming 2^{de} directeur RdK;
- Advies d.d. 19 februari 2018 nummer 1922018.01 met als onderwerp: voornemen tot benoeming bestuurder ADC;
- Advies d.d. 5 november 2018 nummer 05112018.01 met als onderwerp: Oprichting Fundashon ODIM;

In voornoemde adviezen had de adviseur onder andere het volgende gesteld:

Advies d.d. 5 november 2018 nummer 05112018.01

(...)

Met betrekking tot de gehanteerde procedure om te komen tot de voorgenomen benoeming van een interim-directeur zij het volgende gesteld.

Voor de ondersteuning bij de werving- en selectieprocedure voor bestuurders is door de Raad van Ministers een Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur d.d. 21 augustus 2012" (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance.

De adviseur constateert dat er geen werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR heeft plaatsgevonden en er derhalve geen sprake is van een objectief en transparant proces en transparante procedure om tot de keuze van waartoe [REDACTED] als Directeur ODIM ad interim te komen.

De voormalig adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een interim-directeur zonder een open sollicitatie dan wel deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening en de Code. In dit kader wordt tevens verwezen naar het door de adviseur uitgebrachte advies d.d.17 februari 2013 no. 17022013.02 met betrekking tot het voornemen om bij de RdK een interim-directeur te benoemen alsmede het uitgebrachte advies d.d. 4 maart 2013 no. 0403012.01 met betrekking tot het voornemen om bij de Stichting Gaming Control Board een interim-directeur te benoemen. De adviseur heeft in voornoemde adviezen de Regering onomstotelijk medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur er zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening.

(...)

Advies d.d. 21 december 2017 nummer 21122017.01

(...)

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure is door de Raad van Ministers een Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur" (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance. Uit de aangeleverde bijlagen blijkt niet dat er een werving en selectie heeft plaatsgevonden op grond van het gestelde in voornoemde TOR dan wel met in achtneming van het gesteld in de Code en de Landsverordening.

Uit het schrijven van de Minister blijkt dat er geen enkele werving en selectie procedure heeft plaatsgevonden en dat hiervan vanwege de urgentie is afgezien. Er kan ook niet gesteld worden dat er sprake is geweest van een Headhuntingprocedure waarbij er op een transparante wijze tot de keuze van de kandidaat is gekomen. Het feit dat de kandidaat in 2014 deel heeft genomen aan de werving en selectieprocedure voor de directeur van RdK en toen als de meest geschiktste kandidaat was voorgedragen brengt niet met zich mee dat 3 jaar later, zonder het volgen van enige procedure en toetsing, tot zijn benoeming kan worden overgegaan.

Niet kan worden gesteld dat de gevolgde procedure in de lijn is met de vereisten conform de Landsverordening Corporate Governance en de Code.

De adviseur heeft gelet op het voorgaande zwaarwegende bezwaren tegen de gevolgde werving en selectie procedure.

(...)

In alle voornoemde gevallen heeft de adviseur gesteld dat er zwaarwegende bezwaren zijn in het bijzonder tegen de gehanteerde procedure om te komen tot de kandidaat waartoe het voornemen van de Minister bestond om hem te benoemen tot bestuurder dan wel directeur ad interim.

De adviseur onderschrijft dat er in bijzondere dan wel onvoorziene omstandigheden tijdelijk dient te worden voorzien in het bestuur door het tijdelijk belasten van een persoon met leiding dan wel het tijdelijk benoemen van een bestuurder. In zulke gevallen kan er een rechtvaardigingsgrond aanwezig zijn om af te wijken van een open werving en selectieprocedure en om in het kader van tijdwinst middels "Headhunting" een bestuurder te werven. Echter ook de "Headhunting" dient met de nodige waarborgen en transparantie te geschieden waarbij de "Headhunting" geschied op grond een van tevoren vastgestelde procedure en profielschets welke aan de adviseur ter toetsing is voorgelegd.

De gekozen kandidaten dienen vervolgens op inzichtelijke en objectieve wijze aan de profielschets te worden getoetst en aan een assessment te worden onderworpen.

4.1 Gehanteerde profielschets

De profielschets voor de bestuurder dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de selectie van een bestuurder die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

Zoals gesteld in onder andere het advies van de adviseur van 17 juli 2012 met nummer 17072012.02 dient een profielschets van een bestuurder zodanig te zijn opgesteld dat hieruit de elementen kunnen worden gehaald om te komen tot een deugdelijke overeenkomst van opdracht met de bestuurder op grond waarvan vervolgens de raad van commissarissen met de bestuurder de functionerings- en beoordelingsgesprekken kan houden.

In de aangeleverde stukken heeft de adviseur zoals gesteld geen profielschets mogen ontvangen. Ook heeft de adviseur deze naar aanleiding van zijn verzoek tot nadere informatie niet mogen ontvangen. Uit de motivering van de Minister valt niet op te maken of de kandidaat aan enig profiel is getoetst.

De Minister geeft in zijn brieven wel aan op grond waarvan hij tot de keuze van de kandidaat is gekomen zijnde dat de persoon die de organisatie enige jaren geleid en bereid is om FTS voor 6 maanden te willen leiden, in feite operationeel houden in de huidige vorm, zodat het traject van de overname kan worden uitgevoerd.

De Minister stelt dat het bij de keuze gaat om dat de persoon de organisatie kent, in staat wordt geacht de veranderingen te zullen kunnen uitleggen en steunen. En dat het van belang is dat de kandidaat beschikbaar is en niet onervaren is op het gebied van reorganisatie. Eveneens stelt de Minister dat betrokkene in alle opzichten een hoge mate van beschikbaarheid heeft en sociaal bewogen van aard is het welk van belang is voor de juiste begeleiding van de gevolgen van het proces voor de deelnemers van FTS die met een ingrijpende verandering te maken zullen krijgen.

Het gestelde door de Minister blijkt echter niet uit enige objectieve onafhankelijke toetsing die heeft plaatsgevonden. Ook is in de stukken geen voorstel dan wel advies van het bestuur aangetroffen. Zoals reeds gesteld is het immers de primaire verantwoordelijkheid van het bestuur om tijdig zorg te dragen voor de werving en selectie van een directeur

In het document *Besluitvorming en Roadmap voor toekomst Fundashon Tayer Soshal* d.d. 7 februari 2018 (hierna *Roadmap*) wordt onder paragraaf E1 sub 3 *Benoeming trekker/verantwoordelijke voor overgangstraject* het volgende gesteld met betrekking tot een trekker dan wel tijdelijke bestuurder:

Het uitvoeren en coördineren van de voorziene afbouw van FTS en overgang naar een nieuwe oplossing vereist aandacht van een capabele trekker. Deze dient ervaring te hebben met complexe veranderingstrajecten, met communiceren en onderhandelen met relevante stakeholders waaronder overheid en vakbond, en daadkrachtig te zijn om de moeilijke discussies in het traject in goede banen te leiden. De trekker wordt door het Bestuur aangesteld voor de duur van de activiteiten van deze Roadmap en rapporteert tweewekelijks aan het Bestuur voor de duur van zijn/haar inzet. De inzet in tijd (uren per week) dient nader afgestemd te worden.

Tevens dient het Bestuur duidelijk aan te geven wat de bevoegdheden van de Trekker zijn ten opzichte van de huidige Interim Directeur. Het Bestuur kan overwegen de Interim Directeur voor de duur van de overgang op non-actief te plaatsen.

Actie: Bestuur

Resultaat: Capabele trekker aangesteld; duidelijkheid over zijn/haar rol

Uit het voorgaande blijkt dat het bestuur niet op zoek is naar een trekker directeur om de organisatie in feite operationeel houden in de huidige vorm zoals door de Minister gesteld maar dat het gaat om een persoon met gedegen ervaring en kennis van complexe veranderingstrajecten.

4.2 Toetsing Procedureregels inzake de benoeming (interim) bestuurder

Conform het eerste lid van artikel 9 van de statuten van FTS heeft de stichting een directeur. Het tweede lid stelt dat de directeur na - na schriftelijk verkregen goedkeuring van het Bestuurscollege van Eilandgebied Curaçao – (lees de Minister) door het bestuur wordt benoemd geschorst en ontslagen.

Zoals reeds gesteld in het verzoek tot nadere informatie volgt uit het voorgaande dat het de taak en verantwoordelijkheid is van het bestuur om tijdig zorg te dragen voor de werving en selectie van een directeur dan wel interim directeur om zo de continuïteit van het bestuur te waarborgen.

Uit het schrijven van de Minister blijkt dat de overeenkomst van opdracht met de huidige directeur eind september 2019 komt te eindigen. Uit het Roadmap van februari 2019 onder E1 sub 3 blijkt dat het bestuur bij het aantrekken van een trekker dient te overwegen om de Interim Directeur voor de duur van de overgang op non-actief te plaatsen.

Uit het voorgaande blijkt dat verondersteld mag worden dat zowel het bestuur als de Minister in ieder geval reeds vanaf het begin 2019 op de hoogte waren dat de overeenkomst van de huidige directeur eind september 2019 zou verstrijken. Tevens was het bestuur kennelijk reeds toen van oordeel dat er een trekker (interim bestuurder) diende te worden aangetrokken om de overgang dan wel het veranderingstraject te bewerkstelligen en dat het handhaven van de huidige directeur niet in de rede lag. Gelet op het voorgaande had het bestuur reeds toen een aanvang moeten maken met de werving en selectie van een bestuurder dan wel interim bestuurder met inachtneming van de hiertoe geëigende procedure. Het is conform de statutaire bepalingen en de Code niet de taak en verantwoordelijkheid van de Minister om zorg te dragen voor de werving en selectie van een directeur. Wel behoort het conform artikel 3 lid 2 van de Code tot de verantwoordelijkheid en de taak van de Minister om te bewerkstelligen dat de stichting de principes en bepalingen van de Code naleeft. Gelet hierop had het wel op de weg van de Minister gelegen om bij het bestuur te bewerkstelligen dat zij tijdig een aanvang hadden gemaakt met de werving en selectie van een (interim)directeur. Door het uitblijven van een werving en selectie van een directeur door het bestuur ziet de Minister zich kennelijk genoodzaakt zelf in de vacature van de directeur te voorzien en heeft hiertoe een kandidaat voorgedragen.

Alhoewel de Minister in zijn schrijven stelt dat de Minister en het bestuur de betreffende kandidaat hebben gekozen, heeft de adviseur in de stukken geen schrijven dan wel stukken van het bestuur aangetroffen waaruit blijkt dat het bestuur betrokken was bij de werving van de thans voorgedragen kandidaat en dat dit proces geëntameerd is door het bestuur.

Met betrekking tot de gehanteerde procedure om te komen tot de voorgenomen benoeming van een interim-directeur zij het volgende gesteld. Voor de ondersteuning bij de werving- en selectieprocedure voor bestuurders is door de Raad van Ministers een Terms of Reference “Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur d.d. 21 augustus 2012” (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance.

De adviseur constateert dat er geen werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR heeft plaatsgevonden en er derhalve geen sprake is van een

objectief en transparant proces en transparante procedure om tot de keuze van de kandidaat als Directeur ad interim FTS te komen.

De voormalig adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een interim-directeur zonder een open sollicitatie dan wel deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening en de Code.

In dit kader wordt tevens verwezen naar het door de adviseur uitgebrachte advies d.d.17 februari 2013 no. 17022013.02 met betrekking tot het voornemen om bij de RdK een interim-directeur te benoemen alsmede het uitgebrachte advies d.d. 4 maart 2013 no. 0403012.01 met betrekking tot het voornemen om bij de Stichting Gaming Control Board een interim-directeur te benoemen. De adviseur heeft in voornoemde adviezen de Regering onomstotelijk medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur er zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening.

Derhalve zij gesteld dat naast het feit dat er geen Profielschets is opgesteld voor de werving van de interim bestuurder, ook de doorlopen procedure om te komen tot een directeur niet is geschied met inachtneming van de gestelde eisen.

Gelet op het voorgaande komt de adviseur in feite niet toe aan de toetsing van de kandidaat en heeft reeds op procedurele gronden zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaat als Directeur ad interim FTS.

5 Conclusie en Advies

- De Minister dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om bij het ontstaan van een vacature in de positie van een bestuurder/directeur te bewerkstelligen dat er door de raad van commissarissen dan wel het bestuur zo spoedig mogelijk een aanvang wordt gemaakt met de werving en selectie van een nieuwe bestuurder.
- De Minister dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd te bewerkstellingen dat de profielschets en de te hanteren werving en selectie van een bestuurder vooraf met in achtneming van artikel 8 van de landsverordening aan de adviseur wordt gemeld.
- De Minister dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd te bewerkstellingen dat ook bij een “Headhunting” van een bestuurder dit conform de landsverordening en de Code op een transparante en objectieve wijze geschied.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De adviseur heeft conform het gestelde in dit advies zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde werving- en selectieprocedure voor de werving en selectie van een directeur ad interim FTS.
- De adviseur heeft conform het gestelde in dit advies zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen goedkeuring tot benoeming van een bestuurder ad interim FTS.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President