

Aan De Raad van Ministers

dtkv De Minister van Financiën  
De heer K.A. Gijsbertha  
Pietermaai # 4-4A  
Alhier

Uw nummer  
(letter):

Uw brief van:

Ons nummer: 02102020.01 Willemstad, 2 oktober 2020

Onderwerp: Bewerkstelligen dat de Code door de entiteiten  
wordt nageleefd. (art. 3 lid 3 9 PB 2014, no. 3  
(GT))

Bijlage(n): Benoeming interim bestuurders

Geachte Minister,

Hierbij vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Onlangs hebben wij u geïnformeerd dat tot heden diverse overheidsentiteiten (Stichtingen en Vennootschappen) niet voldoen aan de bepalingen van de Code. Wij hebben toen in het bijzonder gewezen op de entiteiten die hun statuten nog niet hebben aangepast conform de modelstatuten voor de overheidsentiteiten alsmede die nog geen specifieke profielschets hebben opgesteld en vastgesteld voor hun raad van commissarissen dan wel de bestuurder en nog niet de vereiste dividendbeleid en balansnormering hadden voor hun vennootschappen.

Middels dit schrijven willen wij u in het bijzonder aandacht vragen voor de werving- en selectie dan wel benoeming van interim-bestuurders bij de entiteiten.

Voor de ondersteuning bij de werving- en selectieprocedure voor bestuurders is door de Raad van Ministers een Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur d.d. 21 augustus 2012" (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance.

De voormalig adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een interim-directeur zonder een open sollicitatie dan wel deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening en de Code. In dit kader wordt tevens verwezen naar het door de adviseur uitgebrachte advies d.d. 21 december 2017 no. 21122017.02 met betrekking tot het voornemen om bij de RdK een interim-directeur te benoemen alsmede het uitgebrachte advies d.d. 4 maart 2013 no. 0403012.01 met betrekking tot het voornemen om bij de Stichting Gaming Control Board een interim-directeur te benoemen.

De adviseur heeft in voornoemde adviezen de Regering onomstotelijk medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur er zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening.

Het voorgaande is wederom gesteld in het advies van 5 november 2018 no. 05112018.01 met betrekking tot het voornemen tot benoeming van een interim bestuurder bij de oprichting van de stichting ODIM als mede in het advies van 25 maart 2020 no. 25032020.01 met betrekking tot het voornemen tot benoeming van een interim bestuurder bij de oprichting van CD & T N.V.

De adviseur heeft geconstateerd dat er bij diverse entiteiten (interim)bestuurders zijn benoemd door een Minister dan wel aangewezen zijn door de raad van commissarissen zonder dat er een open en transparante werving- en selectieprocedure heeft plaats gevonden conform de code en de Landsverordening.

Om enkele voorbeelden te noemen:

- Stichting Studiefinanciering Curaçao heeft sinds 2017 een tijdelijke bestuurder. Er is onlangs weer een tijdelijke bestuurder aangesteld in plaats dat er transparante werving- en selectieprocedure is op gestart om te komen tot een definitieve bestuurder.
- Bij Stichting Gaming Controle Board was het bekend dat de overeenkomst van opdracht van de bestuurder medio dit jaar zou verlopen. Er is echter niet tijdig een aanvang gemaakt met de werving- en selectieprocedure om te komen tot een nieuwe bestuurder dan wel het besluit voor de herbenoeming van de bestuurder opdat de continuïteit binnen de Stichting deugdelijk kan worden gewaarborgd.
- Na de schorsing en het ontslag van de bestuurder bij Refineria di Korsou in 2018 is er ook een tijdelijke dan wel interim-directeur aangesteld. Tot heden is ook hier geen werving- en selectieprocedure op gestart om in de vacature te voorzien.
- Bij Buskabaai is er ook al jaren een interim-bestuurder aangesteld dan wel een commissaris belast met het bestuur.
- In de tweede helft van 2019 is bij Fundashon Tayer Soshal ook een interim-bestuurder benoemd voor de periode van 6 maanden waar de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen had. Tot heden is ook hier geen aanvang gemaakt met een open en transparante werving en selectieprocedure om te komen een invulling van deze functie, terwijl de periode van 6 maanden van zijn benoeming reeds is verstreken.
- Tevens zijn er diverse onderwijs stichtingen zoals Fundashon Planifikashon di Idioma, Fundashon Material pa Skol, Fundashon Sentro Guia Edukashonal en Fundashon Inovashon di Ensenansa waar ook reeds jaren tijdelijke directeuren dan wel waarnemers zijn aangesteld.
- Bij Sefba en Fundashon Kas di Kultura is er ook geruime tijd niet in het definitief bestuur voorzien.
- Bij Fundahson Kuido pa Ambulans hebben er ook benoemingen plaatsgevonden die niet in overeenstemming zijn met de Code. Het gaat hier echter niet om de benoeming van een interim-directeur maar om de aanstelling van tijdelijke bestuursleden in het jaar 2018 die voor een periode van ten hoogstens 3 maanden zouden worden benoemd om binnen die 3 maanden zorg te dragen voor de statuten wijziging en aanstelling van leden van de raad van commissarissen in overeenstemming met de Code. Tot heden hebben deze bestuurders zitting in FKA en zijn de statuten nog niet gewijzigd.

De adviseur heeft er in zijn eerdere adviezen op gewezen dat het benoemen dan wel aanstellen van interim-bestuurders slechts in bijzondere dan wel onvoorziene omstandigheden toelaatbaar is, bijvoorbeeld als terstond een vacature ontstaat. Indien het immers bekend is dat een bestuurder een overeenkomst heeft voor bepaalde tijd dan dient tijdig met de werving en selectie een aanvang te worden gemaakt om de continuïteit te waarborgen. Hetzelfde geldt indien er een nieuwe entiteit wordt opgericht dan dient er ook vooraf conform de geëigende procedures op een transparante wijze de eerste bestuurder te worden geworven en geselecteerd alvorens de akte van de entiteit kan worden verleden.

In de gevallen waarbij vanwege bijzondere dan wel onvoorziene omstandigheden het noodzakelijk is om een Interim-bestuurder aan te stellen dient dit ook op een zo transparant mogelijke wijze te geschieden. Ook indien het om een aanwijzing van een tijdelijke bestuurder gaat door de raad van commissarissen bij belet of ontstentenis van de bestuurder dienen de bepaling van corporate governance in acht te worden genomen. Zo'n aanwijzing dan wel benoeming dient van korte duur te zijn. De adviseur heeft in zijn eerdere adviezen aangegeven dat dit in beginsel niet langer dient te zijn dan 6 maanden.

De Minister dient bij het ontstaan van een vacature dan wel de belet of ontstentenis van een bestuurder terstond te bewerkstelligen dat er een aanvang wordt gemaakt met de werving en selectie van een bestuurder.

Indien de raad van commissarissen uit hun midden een commissaris aanwijst dient er rekening gehouden te worden met het gestelde in artikel 2.9 van de Code:

In artikel 2.9 van de Code is met betrekking tot de onafhankelijkheid van een lid van de raad van commissarissen onder andere het volgende gesteld:

Een commissaris geldt als onafhankelijk, indien de hierna te noemen afhankelijkheidscriteria niet op hem van toepassing zijn. Bedoelde afhankelijkheidscriteria zijn dat de betrokken commissaris, dan wel zijn echtgenoot, geregistreerde partner of een andere levensgezel, pleegkind of bloed- of aanverwant tot in de tweede graad:

Gedurende de voorgaande twaalf maanden tijdelijk heeft voorzien in het bestuur bij belet en ontstentenis van bestuurders.

In het verlengde van het voorgaand alsmede artikel 2.12 met betrekking tot tegenstijdige belangen kan een commissaris die voor een langere periode wordt aangewezen als tijdelijke bestuurder niet terugkeren als lid van de raad van commissarissen van die entiteit.

De adviseur verzoekt de verantwoordelijke Ministers te bewerkstelligen dat bij de onder hun ressorterende entiteiten waar er een tijdelijke bestuurder is benoemd dan wel aangewezen, zo spoedig mogelijk met inachtneming van de bepalingen van de Code en de Landsverordening een aanvang wordt gemaakt met de werving- en selectieprocedure voor een bestuurder. Eveneens verzoekt de adviseur de Ministers om bij de oprichting van entiteiten tevens de geëigende procedure voor de werving en selectie voor het aanstellen van de eerste bestuurder zorg te dragen.

Mocht er naar aanleiding van dit schrijven vragen of opmerkingen zijn dan is de adviseur te allen tijde bereid dit schrijven nader toe te lichten.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Ministers