

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer  
en Ruimtelijke Planning  
De heer C.F. Cooper  
Berg Arrarat Perceel C  
Alhier

Uw nummers 2021/037920 Uw brieven van: 10 november 2021 Ons nummer: 08122021.02 Willemstad, 8 december 2021  
(letters): 2021/038896 18 november 2021  
2021/038892 18 november 2021

Onderwerp: Voornemen benoeming (interim)bestuurder CDT  
((Art. 8 en 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van de Raad van Ministers van 10 november 2021 met zaaknummer 2021/037920, ontvangen op 11 november 2021, is het voornemen tot de benoeming van een interim-bestuurder voor Curaçao Data & Television N.V. (hierna: CDT) aan de adviseur gemeld.

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 17 november 2021 met zaaknummers 2021/038892 en 2021/038896, ontvangen op 18 november 2021 zijn de conceptprofielschetsen voor respectievelijk de interim-directeur en de directeur van CDT aan de adviseur ter toetsing aangeboden.

Op 15 mei 2020 heeft de adviseur laatstelijk advies (nummer: 15052020.01) uitgebracht met betrekking tot de profielschets (interim-)directeur CDT, daarin stelde de adviseur onder uitdrukkelijk voorbehoud dat de profielschets (interim-)bestuurder wordt aangepast met inachtneming van ... waarborging van de scheiding van verantwoordelijkheden van de (interim-)bestuurder en de bestuurders en raad van commissarissen van de dochteronderneming, geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets te hebben.

Op 25 maart 2020 heeft de adviseur tevens advies uitgebracht met no. 2503202.01 met betrekking tot de oprichting van Curaçao Television & Information and Communication Technology Management N.V. De adviseur heeft in voornoemd advies de Regering onomstotelijk medegedeeld dat er tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een (interim-)directeur zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het

ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels, de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden.

In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 10 november met zaaknummer 2021/0037920;
- Brief van 8 november 2021 van de Minister van Verkeer, Veroer en Ruimtelijke Planning (hirena: de Minister) aan SBTNO betreffende de voorgenomen benoeming van een interim-directeur van CDT;
- CV van de voorgedragen kandidaat als interim-directeur van CDT;
- Besluit van de Raad van Ministers van 17 november 2021 met zaaknummer 2021/038892;
- Brief van 12 november 2021 (zaaknummer: 2021/038892) van de Minister aan SBTNO inzake de concept-profielschets interim-directeur CDT;
- Concept-profielschets interim-directeur CDT;
- Besluit van de Raad van Ministers van 17 november 2021 met zaaknummer met zaaknummer 2021/038896;
- Brief van 12 november 2021 (zaaknummer: 2021/038896) van de Minister aan SBTNO inzake de concept-profielschets directeur CDT;
- Concept-profielschets directeur CDT;
- De statuten van CDT, laatstelijk gewijzigd op 22 juni 2020; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CDT van 7 december 2021.

## 3 Toetsing voornemen tot benoeming interim-bestuurder

Middels besluit van de Raad van Ministers van 10 november 2021 met zaaknummer 2021/037920, ontvangen op 11 november 2021, is het voornemen tot de benoeming van een interim-bestuurder voor CDT aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten had de adviseur geconstateerd dat diverse vereiste documenten, informatie en de motivering ten aanzien van het voornemen ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur heeft de adviseur middels brief d.d. 25 november 2021 (nummer: 25112021.01) de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(...)

In de brief van de Minister van 8 november 2021 met zaaknummer 2021/037920 aan de SBTNO is de voordracht van de interim-bestuurder voor CDT als volgt toegelicht:

“(...)

Zoals u bekend, zijn de aandelen in de vennootschappen genaamd “Dataplanet N.V.” (Blue Nap Americas) en Antilliaanse Televisiemaatschappij N.V. (ATM) uitgesloten van de overdracht van aandelen van UTS. Het is de regering niet onbekend dat ATM op verliezen draaide. Vanwege het feit dat de inkomsten onvoldoende waren om de kosten te kunnen dekken, zijn maatregelen genomen om personeel af te vloeien en om de kosten te beheersen. Ook is gezicht naar nieuwe inkomstenbronnen voor ATM.,

Door de RvC van Curaçao Data & Television N.V. (CDT) is een businessplan opgesteld voor onder meer ATM. Op dit businessplan is nog geen beslissing genomen, omdat het nog niet is getoetst door de relevante instanties, zoals het Ministerie van Financiën en BTP. Dit zal in de komende maanden gaan gebeuren. Vorenbedoelde vennootschap (CDT) beschikt momenteel niet over een bestuur. Het is echter de vraag of het op dit moment doelmatig en/of opportuun is om een overeenkomst van opdracht voor een termijn van langer dan 6 maanden, gezien het feit dat, afhankelijk van de business case (zie businessplan van ATM) besloten zou kunnen worden om ATM op te hebben dan wel om de aandelen te verkopen. Ook wordt de mogelijkheid bestudeerd om Dataplanet N.V. en ATM te fuseren.

Op grond van het voorgaande wordt u om toestemming gevraagd [REDACTED] als tijdelijk bestuurder te benoemen voor een periode van 6 maanden. In deze periode zal de regering als AvA een beslissing moeten hebben genomen inzake:

- a. Instandhouden van ATM maar met implementatie van hetgeen in het businessplan is opgenomen;
- b. Fuseren van ATM met Dataplanet;
- c. Overdragen van aandelen ATM. In dit geval heeft het weinig zin om CDT in stand te houden en zal nagedacht moeten worden over de opheffing daarvan;
- d. Ontbinding van ATM.

Op grond van artikel 9, tweede en derde lid van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over voorgenomen benoemingen van bestuursleden van overheidsentiteiten. Uit het voorgaande blijkt dat het in de bedoeling ligt om een persoon te benoemen als interim-directeur van de CDT voor een periode van 6 maanden. Deze persoon zal ook als AvA van ATM en Dataplanet moeten gaan optreden. Uit het voorgaande blijkt dat er, afhankelijk van de adviezen m.b.t. de hiervoren bedoelde onderwerpen cruciale beslissingen zullen moeten worden genomen die effect zullen kunnen hebben op het voortbestaan van het concern.

Voor de onderbouwing van de voordracht is gebruik gemaakt van de model-profielchets voor statutair-directeuren. Bijgevoegd treft u de cv van [REDACTED] aan. Betrokkene is afgestudeerd op WO-niveau (Masters in Economics). Hij heeft opleidingen gedaan op het gebied van financiële fraude en beschikt over ruimte ervaring met audits, onderzoeken en risk-management). Betrokkene is ook Register Accountant.

Betrokkene is hoofd van een afdeling geweest bij het Ministerie van Economische Ontwikkeling. Als zodanig heeft betrokkene kennis en ervaring opgedaan als leidinggevende. Als ondergeschikte heeft betrokkene moeten rapporteren aan zijn leidinggevende. Daarbij heeft hij moeten werken met plannen, planning en deadlines. Ook heeft betrokkene zich moeten verantwoorden over zijn prestaties. Als afdelingshoofd heeft betrokkene met zijn andere teamleden (afdelingshoofden) moeten samen werken. Aan de andere kant was betrokkene als afdelingshoofd ook leidinggevende van het personeel die onder hem ressorteerden.

Betrokkene heeft zijn eigen bedrijf [REDACTED]. In dit verband zijn taken en verantwoordelijkheden als bestuurder van een ondernemer betrokkene niet onbekend. Als zodanig beschikt betrokkene het vermogen om zaken vanuit een helicopterview te bekijken en wordt van betrokkene verwacht dat hij over voldoende analytisch vermogen beschikt.

Bij het uitvoeren van audits, heeft betrokkene zich als onafhankelijke persoon moeten opstellen en daarbij melding moeten maken van zaken die naar zijn oordeel niet juist waren dan wel moesten worden verbeterd. Tijdens deze audits heeft betrokkene een breed inzicht kunnen krijgen in het reilen en zeilen van deze organisaties, waarvan enkele overheidsentiteiten.

Op grond van het voorgaande kan van betrokkene worden verwacht dat hij over voldoende kennis en ervaring beschikt om de verantwoordelijkheden van het bestuur (o.a. commercieel, sociaal, financieel, operationeel, personeel, informatie- en automatisering) van de houdstermaatschappij naar behoren te kunnen uitoefenen. Betrokkene heeft enkele overheidsentiteiten als klant (gehad).

“(...)

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

De adviseur heeft de procedure voor de werving van de interim-bestuurder voor CDT niet vooraf mogen ontvangen.

Met betrekking tot de gebruikte profielschets stelt de Minister dat voor de onderbouwing van de kandidaat gebruikt is gemaakt van de Modelprofielschets voor statutair directeurs. De adviseur merkt op dat het alsdan een profielschets betreft die niet is aangepast voor de positie van (interim-)directeur bij CDT.

De adviseur heeft evenwel achteraf aan de onderhavige melding betreffende de voorgenomen benoeming van een interim-directeur CDT, op 18 november een concept-profielschets interim-directeur CDT (zaaknummer: 2021/038892) alsmede een concept-profielschets directeur CDT (zaaknummer: 2021/038896) ter toetsing van de Minister ontvangen.

Voor de ondersteuning bij de werving- en selectieprocedure voor bestuurders is door de Raad van Ministers een Terms of Reference "Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur d.d. 21 augustus 2012" (hierna: TOR) vastgesteld. De procedure gesteld in de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met inachtneming van het vervatte in de Code en de Landsverordening corporate governance.

Uit de brief van de Minister van 8 november 2021 (zaaknummer: 2021/037920) maakt de adviseur op dat het niet de intentie is om een werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de bestuurders te laten plaatsvinden. Er zal derhalve geen sprake zijn van een objectief en transparant proces en transparante procedure om tot de keuze van kandidaten als interim-bestuurder van CDT te komen.

De voormalig adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een (interim-) directeur zonder een open sollicitatie dan wel deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Landsverordening en de Code. In dit kader wordt tevens verwezen naar onder andere het door de adviseur uitgebrachte advies d.d. 25 maart 2020 no. 2503202.01 met betrekking tot de oprichting van Curaçao Television & Information and Communication Technology Management N.V. De adviseur heeft in voornoemde adviezen de Regering onomstotelijk medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een (interim-)directeur er zwaarwegende bezwaren zullen zijn bij een niet toereikende motivering, het ontbreken van een (deugdelijke) profielschets en transparante procedure een en ander gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Landsverordening. Het voorgaande is ook gesteld in het advies van 5 november 2018 no 05112018 met betrekking tot het voornemen tot benoeming van een interim bestuurder bij de oprichting van de stichting ODIM.

Enige motivering en onderbouwing waarom er (sinds de oprichting) geen open en transparante werving en selectie heeft plaatsgevonden is in het schrijven niet aangegeven.

Met inachtneming van artikel 8 en 9 van de Landsverordening ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Motivering waarom er sinds de oprichting geen open werving en selectieprocedure voor een bestuurder/directeur CDT heeft plaatsgevonden.
- Motivering en gegronde redenen waarom er afgeweken is van een open en transparante werving- en selectieprocedure.
- Nadere beschrijving van de headhunting en selectie die heeft plaatsgevonden met mede aangegeven door wie dan welke instantie de headhunting is geschied.
- Welke profielschets voor de selectie is gehanteerd.

- Resultaten en beoordelingsmatrix van de gehouden sollicitatiegesprekken.
- Scoring van de kandidaat en de assessment van de kandidaat.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donalddepalm@sbtno.org](mailto:donalddepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 2 december 2021.

(...)"

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie heeft de adviseur tot op heden geen reactie van de Minister mogen ontvangen.

Aangezien uit de aangeleverde stukken in het geheel niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en de Code dan wel een deugdelijke transparante headhunting heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een interim-directeur van CDT te komen, komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat.

Ook blijkt niet hoe en door wie de kandidaat aan de nog niet vastgestelde profielschets is getoetst. In het bijzonder indien een kandidaat op grond van een niet open werving- en selectieprocedure wordt geselecteerd is het van eminent belang dat deze werving op een zo open en transparant mogelijke wijze geschiedt. Een werving en toetsing van de kandidaten door een onafhankelijke deskundige alsmede het onderwerpen van de kandidaten aan een assessment om te komen tot een eindkandidaat dient hieraan ten grondslag te liggen.

Gelet op het voorgaande dient de adviseur te stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat vanwege procedurele aard.

Ook in het advies van 25 maart 2020 (nummer: 25032020.02) constateerde de adviseur dat er geen wervings- en selectie procedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR had plaatsgevonden en er derhalve geen sprake was van een objectief en transparant proces en transparante procedure om te komen tot de keuze van een kandidaat als directeur CTI and CTM (lees: CDT) ad interim te komen en diende de adviseur te stellen dat er zwaarwegend bezwaren waren tegen de voorgenomen benoeming van de toen voorgedragen kandidaat. Het had derhalve op de weg van de Raad van Commissarissen van CDT gelegen om tijdig een aanvang te maken met de werving en selectie om te komen tot een bestuurder voor CDT. Uit de stukken heeft de adviseur niet kunnen opmaken waarom dit is uitgebleven. Het had ook gelet op het voorgaande op de weg van de Minister gelegen om te bewerkstelligen dat indien er zou worden afgeweken van een open en transparante werving en selectieprocedure er wel een transparante en deugdelijke headhunting had plaatsgevonden.

De Minister wordt wederom geadviseerd te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van CDT zo spoedig mogelijk een objectief en transparant werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de statutair directeur CDT opstart.

Zoals gesteld dient de verantwoordelijk Minister In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.

#### 4 Toetsing profielschets (interim-)bestuurder

De profielschets voor de bestuurder (directeur) dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de selectie van een bestuurder (directeur) die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

Als toetsingskader zal de adviseur het ‘Model profiel statutair directeur overheidsentiteit’ van 31 juli 2021 hanteren. Voornoemd modelprofiel is opgesteld met inachtneming van hoofdstuk 3 van de Code.

Zoals aangegeven heeft de adviseur op 18 november 2021 middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 17 november 2021 met zaaknummer 2021/038892 - achteraf aan de melding van de voorgenomen benoeming van de interim-directeur - de conceptprofielschets voor de interim-directeur en middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 17 november 2021 met zaaknummer en 2021/038896 de conceptprofielschets directeur van CDT ter toetsing van de Minister mogen ontvangen.

Op 15 mei 2020 heeft de adviseur laatstelijk advies (nummer: 15052020.01) uitgebracht met betrekking tot de profielschets (interim-)directeur CDT, daarin stelde de adviseur onder uitdrukkelijk voorbehoud dat de profielschets (interim-)bestuurder wordt aangepast met inachtneming van ... waarborging van de scheiding van verantwoordelijkheden van de (interim-)bestuurder en de bestuurders en raad van commissarissen van de dochteronderneming, geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets te hebben.

De adviseur constateert dat de nu aangeboden conceptprofielschetsen voor de interim-directeur en de directeur CDT zijn opgesteld c.q. aangepast met inachtneming van het gestelde in het advies van 15 mei 2020 (nummer:15052020.01). Gesteld kan worden dat de conceptprofielschetsen overeenkomstig het ‘Model profiel statutair directeur overheidsentiteit’ is opgesteld.

De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de conceptprofielschetsen van interim-directeur en directeur CDT.

#### 5 Conclusie en Advies

- Aangezien uit de aangeleverde stukken in het geheel niet is gebleken dat er een open en transparante werving en selectie conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR en Code dan wel een deugdelijke headhunting heeft plaatsgevonden om tot de voordracht van een interim-directeur van CDT te komen en er tevens niet blijkt dat de kandidaat aan de profielschets is getoetst, komt de adviseur niet toe aan de toetsing van de voorgedragen kandidaat en kan de adviseur niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming van de kandidaat als interim-directeur van CDT vanwege procedurele aard.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat de raad van commissarissen van CDT zo spoedig mogelijk een objectief en transparant werving- en selectieprocedure conform de door het Land Curaçao vastgestelde TOR voor het werven van de statutair directeur CDT opstart.



- Zoals gesteld dient de verantwoordelijk Minister In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden om te voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel de profielschets.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de conceptprofielchetsen van interim-directeur en directeur CDT.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President

SBTNO website

