

Aan de Raad van Ministers  
de Minister van Financiën  
Dr. Jose Jardim  
Fort Amsterdam z/n  
Alhier

Uw nummer (letter): 2013/008647 Uw brief van: 20 febr 2013 Ons nummer: 04032013.01 Willemstad, 4 maart 2013

Onderwerp: Advies inzake benoeming interim -directeur Afd:  
Stichting Gaming control Board (art. 8 en 9 AB  
2009 no. 92)

Bijlagen: Advies d.d. 8 juni 2011 SOAB kenmerk 11/0546C/JH, advies werving  
en selectie directeur GCB d.d. 14 november 2012 no. 14112012.03,  
advies benoeming interim-directeur RdK N.V. d.d. 17 februari 2013 no.  
17022013.02

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of –stichtingen oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluit van de RvM d.d. 20 februari 2013, no. 2013/5008647, ontvangen door de SBTNO op 21 februari 2013, het voornemen van de te hanteren werving- en selectieprocedure en het voornemen tot benoeming van een interim-directeur voor Gaming Control Board (GCB) aan de adviseur gemeld, met het verzoek om spoedadvies.

Op grond van artikel 8 en 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers d.d. 20 februari 2013, no. 2013/008647 ter toetsing van de voorgestelde procedure voor de werving en selectie alsmede de benoeming van een interim-directeur van GCB.
- Het schrijven d.d. 18 februari van de Minister van Financiën m.b.t. het voornemen tot benoeming van een Interim-directeur voor GCB.
- C.V. van de voorgedragen kandidaat.
- De statuten van de Gaming Control Board van 19 april 1999.

### 3 Toetsing procedureregels, profielschets en voornemen tot benoeming.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren werving- en selectieprocedure alsmede de profielschets aan de adviseur corporate governance.

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Met betrekking tot de gehanteerde procedure om te komen tot de voorgenomen benoeming van een interim-directeur zij het volgende gesteld.

De adviseur heeft reeds in zijn schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH gesteld dat de procedure om te komen tot een interim-directeur zonder een open sollicitatie dan deugdelijke headhunting niet voldoet aan de daaraan te stellen eisen inzake openbaarheid en transparantie en derhalve niet in overeenstemming is met de Verordening en de Code. Bij de GCB is er reeds eerder een interim-directeur aangesteld in juni 2011 en vervolgens een bestuurder belast met de leiding.

In dit kader wordt tevens verwezen naar de onlangs door de adviseur uitgebrachte advies d.d. 17 februari 2013 no. 17022013.02 m.b.t. het voornemen om bij de RdK een interim-directeur te benoemen. De adviseur heeft in dat advies de Regering medegedeeld dat tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur voor RdK er zwaarwegende bezwaren zijn vanwege o.a. de niet toereikende motivering, het ontbreken van een profielschets en transparante procedure e.e.a. gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Verordening.

In het schrijven van de Minister van Financiën ter zake de voorgenomen benoeming van een interim-directeur bij GCB wordt o.a. het volgende gesteld:

*Vanaf 10 juni 2012 heerst bij de GCB de situatie dat de voorzitter van het bestuur, de heer Alvin Daal, tevens als waarnemend algemeen directeur en financieel directeur fungeert. Het mag duidelijk zijn dat deze situatie zo spoedig mogelijk dient te worden verholpen.*

*Naast de bovengenoemde situatie, is de urgentie voor het benoemen van een (interim-)directeur gelegen in de belangrijke trajecten om het toezicht te verbeteren, waarbij een wezenlijke vertraging is opgetreden, de nieuwe wetgeving, casinovergunningen en MICS. Ook is van belang dat tijdens de Raad van Bestuur het wervings- en selectietraject voor een directeur spoedig ter hand wordt genomen. In het kader van het adequaat functioneren van de Stichting Gaming Control Board (GCB) en het naleven van richtlijnen zoals bepaald in de Landsverordening Corporate Governance, stel ik voor om de ████████ tot interim-directeur van de GCB benoemen voor een periode van 6 maanden. Voor de benoeming van interim-directeur is advies vereist van de Adviseur Corporate Governance. De heer ████████ heeft eerder deze functie bekleed en is hiervoor destijds goed bevonden door de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO). De SBTNO is bekend met het dossier van de GCB.*

*Gaarne verzoek ik de Raad van Ministers om in principe in te stemmen om de ████████ te benoemen tot interim-directeur en deze benoeming conform de Landsverordening Corporate Governance voor te leggen aan de SBTNO voor advies.*

Als eerste zij gesteld dat de SBTNO geen advies heeft uitgebracht met betrekking tot de benoeming van de heer Campbell als interim-directeur. Het advies t.a.v. de toen voorgenomen benoeming in 2011 was uitgebracht door de SOAB als adviseur corporate governance.

Verwezen wordt naar het advies van 8 juni 2011 met als kenmerk 11/0546C/JH.

De adviseur (SOAB) heeft in dat advies niet onvoorwaardelijk goed bevonden om betrokkene als interim-directeur te benoemen. Het advies van de adviseur was toen voorwaardelijk en luidt als volgt:

Gezien het spoedeisend karakter om in het belang van de GCB onmiddellijk te voorzien in de leiding van de stichting waarbij sprake is van een tussentijdse voorziening, hebben wij geen zwaarwegende bezwaren tegen de voordracht van de heer G.S. Campbell af s interim-directeur van de GCB mits zorg wordt gedragen voor het volgende:

- het vaststellen door de Raad van Ministers van de profielschets voor de functie van directeur van de GCB alsook de procedureregels voor de benoeming van directeurs bij de stichting;
- het toetsten van de voorgedragen kandidaat aan de alsdan vastgestelde profielschets voor de functie van directeur van de GCB, waarbij deze toetsing dient plaats te vinden middels de uitvoering van een assessment-onderzoek door een extern adviesbureau welk gespecialiseerd is op het gebied van human resources. Wij adviseren u om in het contract op te nemen dat een negatief resultaat van het assessment onderzoek een reden kan zijn om het contract met de ████████ te ontbinden;
- het op korte termijn starten van een openbare werving- en selectieprocedure voor het aantrekken van een nieuwe directeur voor de GCB. Aan deze werving- en selectieprocedure zou ook de aangegeven kandidaat voor interim-directeur kunnen deelnemen;

Het is de adviseur niet bekend of er destijds aan bovengenoemde voorwaarden zijn voldaan. Ook het schrijven van de Minister en de daarin vervatte motivering dan wel onderbouwing geeft daar geen blijk van. Een profielschets is in de stukken niet aangetroffen noch een resultaat van een assessment dan wel de toetsing van de kandidaat aan een profielschets. Het feit dat betrokkene reeds eerder is benoemd brengt niet met zich mee dat voornoemde stukken dan wel de nodige motivering achterwege kan blijven dan wel de geëigende procedure dan wel het reeds gestelde in het advies van de adviseur d.d. 8 juni 2011 niet meer in acht moet worden genomen.

Ook heeft de adviseur uit het schrijven van de Minister niet kunnen opmaken of de betreffende kandidaat geëvalueerd is na zijn eerste interim-periode. Noch gesteld noch gebleken is hoe de prestatie van betrokkene was in zijn eerste interim-periode. De Code veronderstelt immers dat alvorens een herbenoeming plaatsvindt de betreffende kandidaat is geëvalueerd dan wel beoordeeld. Dit is ook van toepassing als het de herbenoeming van een interim-directeur betreft.

Uit het schrijven van de Minister kan worden afgeleid dat kennelijk na ruim anderhalf jaar de werving- en selectieprocedure nog niet is opgestart. Ter zake de werving en selectie zei gesteld dat de adviseur reeds op 14 november 2012 hieromtrent een advies heeft uitgebracht. Deze procedure zou derhalve onmiddellijk kunnen worden opgestart dan wel afgerond.

Dat er een spoedeisend karakter is ter vervulling van de functie is enigszins onderbouwd door de Minister. De adviseur heeft ook kunnen vernemen dat de huidige directeur dan wel persoon welke belast was met de leiding zijn functie kennelijk heeft neergelegd waardoor de functie vacant is, dan wel vacant wordt en deze derhalve zo spoedig mogelijk dient te worden vervuld.

Onverlet het voorgaande heeft de adviseur geen reden om af te wijken van het op 8 juni 2011 uitgebrachte advies dan wel het onlangs op 17 februari 2013 uitgebrachte advies. In tegendeel voor zover niet aan de in voornoemde advies gestelde voorwaarden is voldaan dient hier aan te worden voldaan alvorens tot de benoeming van betrokkene wordt overgegaan. De adviseur heeft in het verlengde van de voorgaande adviezen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming.

Benadrukt wordt de zwaarwegende bezwaren niet gericht zijn tegen de kandidaat maar tegen de gevolgde procedure en het ontbreken van een profielschets.

Mocht het zo zijn dat er wel voldaan is aan de gestelde voorwaarden in het schrijven van 8 juni 2011 van de adviseur dan heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming.

#### 4 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in het vervolg het gestelde in artikel 8 van de verordening in acht te nemen en de te hanteren profielschets en procedureregels ook bij het voornemen tot het benoemen van een interim-directeur voldoende gemotiveerd aan de adviseur te melden waarbij betrokkene getoets is aan de profielschets.
- Tegen de voorgenomen procedure en benoeming van een interim-directeur voor GCB zijn er zwaarwegende bezwaren vanwege o.a de niet toereikende motivering, het ontbreken van een profielschets en transparante procedure e.e.a gelet op het gestelde in artikel 8 en 9 van de Verordening.
- Indien de Regering dan wel de Raad van Ministers het voorgenomen besluit tot benoeming wenst te handhaven, dient dit te geschieden met in achtneming van het vijfde lid van artikel 9 dan wel het derde lid van artikel 8 van de Verordening.
- Geadviseerd wordt om indien afgeweken wordt van het advies van de adviseur en de kandidaat toch te benoemen dit te doen geschieden met in achtneming van het gestelde in het schrijven d.d. 6 december 2011 met kenmerk 11/1153C/JH alsmede het gestelde in het schrijven van 8 juni 2011 en 17 februari 2013 van de adviseur.
- Indien er wel voldaan is aan de gestelde voorwaarden in het schrijven van 8 juni 2011 van de adviseur dan heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming.
- De adviseur adviseert de Regering dan wel Minister te bewerkstelligen dat de lopende werving- en selectieprocedure op zo'n kortst mogelijke termijn wordt afgewikkeld.
- De adviseur adviseert wederom de Regering dan wel Minister te bewerkstelligen dat de Statuten van de GCB worden aangepast conform de model-statuten dan wel met in achtneming van de Code.

De SBTNO  
adviseur corporate governance

cc. Minister van Algemene Zaken