

Aan Raad van Ministers
De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummer 2022/05065 Uw brief van: 27 juli 2022
(letter):

Ons nummer: 05082022.01 Willemstad, 05 augustus 2022

Onderwerp: Wervings- en selectieprocedure directeur BNK

Bijlage(n):

1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 27 juli 2022 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) met zaaknummer 2022/05065, ontvangen op 28 juli 2022, is het voornemen tot het vaststellen van de werving- en selectieprocedure vergezeld van een profielschets voor de bestuurder (directeur) van Biblioteka Nashonal Korsou (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Op 8 maart 2022 heeft de adviseur eerder advies (nummer: 08032022.01) uitgebracht betreffende de wervings- en selectieprocedure voor de bestuurder (directeur) van BNK. In voornoemd advies, dat als integraal onderdeel van dit advies moet worden gezien, werd de Minister geadviseerd te bewerkstelligen dat nadat de raad van commissarissen de werving en selectiebureau heeft aangetrokken, de door hun opgestelde procedure, profielschets en advertentietekst ter toetsing aan de adviseur aan te bieden.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 27 juli 2022 met zaaknummer 2022/05065.
- Brief van 25 juli 2022 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Minister met zaaknummer 2022/05056-1 met als onderwerp: Werving & selectieprocedure Statutair directeur BNK;
- Brief van 22 maart 2022 van de Minister aan de raad van commissarissen van BNK met als onderwerp: Advies SBTNO inzake wervings –en selectieprocedure directeur Biblioteka Noshonal Kòrsou;
- Offerte Werving en Selectie Statutair Directeur BNK van Deloitte d.d. 29 juni 2022;
- Profielschets Statutair Directeur BNK;
- Advertentie Werving en Selectie Statutair Directeur BNK;
- Statuten van BNK, laatstelijk gewijzigd op 13 augustus 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 4 augustus 2022.

3 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels en remuneratie

3.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

3.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

3.3 Renumeratie van commissarissen en bestuurders

In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de renumeratie van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid; het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

4 Toetsing procedureregels

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure daarvoor is door de Raad van Ministers een Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur (hierna: de TOR) vastgesteld. De procedure conform de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met in achtname van het vervatte in de Code en Landsverordening corporate governance.

Volledigheidshalve zij gesteld dat met de TOR niet slechts beoogd wordt een transparante werving en selectie te waarborgen, maar ook dat aanbesteding om te komen tot de deskundige die de werving en selectie ondersteund op een transparante wijze geschied. Indien dit geschiedt middels een onderhandse aanbesteding zullen er meerdere (minstens 3 offerte) moeten worden opgevraagd om zo een weloverwogen keuze te kunnen maken.

In de brief van van 25 juli 2022 van de Minister aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/05065-1 stelt de Minister het volgende:

“(…)

Bij schrijven van 18 februari jl, no. 2022/05065. heb ik uw Raad op de hoogte gesteld van de voornemens van de Raad van Commissarissen van de BNK om een wervingsproces op gang te brengen teneinde tot een nieuwe statutair directeur voor BNK te komen. Ter voldoening aan artikel 8 van de Landsverordening corporate governance heb ik uw Raad toentertijd verzocht om de van de Voorzitter van BNK ontvangen documenten die verband houden met de opgang brengen van de desbetreffende werving- en selectieprocedure voor advies aan de adviseur corporate governance voor te leggen.

In navolging van het advies d.d. 8 maart jl, no. 08032022.01, van SBTNO, heeft de Voorzitter van BNK aan mij doen toekomen de door het selectiebureau Deloitte Dutch Caribbean ten behoeve van BNK opgestelde procedure, profielschets en advertentietekst, met het verzoek deze aan de adviseur ter toetsing aan te bieden. In bijlage treft uw Raad de zojuist genoemde documenten aan.

Op grond van het bovenstaande verzoek ik uw Raad de bijgaande documenten ter toetsing aan de adviseur van de SBTNO te willen voorleggen.

(…)”

Uit de aangeleverde stukken heeft de adviseur niet kunnen opmaken hoe tot de keuze van de deskundige is gekomen.

In de offerte Werving en Selectie Statutair Directeur BNK van Deloitte d.d. 29 juni 2022 is het samengevat het volgende plan van aanpak gepresenteerd:

1. Kick off en initiële afstemming
2. Opstellen selectieprofiel en verspreiden van de wervingsadvertentie
3. Ontvangen, beoordelen, verwerken en selecteren van de sollicitaties
4. Eerste en tweede ronde selectiegesprekken
5. Assessment
6. Veiligheidsonderzoek en medisch onderzoek
7. Adviesrapport

De gehanteerde werving- en selectieprocedure zoals vervat in het plan van aanpak is in lijn met de door de Raad van Ministers vastgestelde TOR Werving- en Selectie bestuurders opgesteld en biedt voldoende waarborgen voor een open, objectieve en transparante werving en selectie zoals beoogde door de Code

In het kader van de transparantie brengt de adviseur onder uw aandacht dat bij alle selectierondes en bij de persoonlijkheidsmeting scoringsmatrixen moeten worden opgesteld. Ter bevordering van de transparantie wordt geadviseerd om voor de scoring een puntensysteem te hanteren waardoor de onderlinge mate van geschiktheid beter blijkt. Tevens wordt erop gewezen dat de selectiecommissie haar keuze van de meest geschikte kandidaat dient te onderbouwen. Hetgeen ook uit de scores dient te blijken.

Overigens zal de Minister te zijner tijd de voorgenomen benoeming van de gekozen kandidaat gemotiveerd moeten melden aan de adviseur. Dat zal separaat van de motivering van de selectiecommissie moeten geschieden. In het verlengde hiervan wijst de adviseur er op dat de geselecteerde kandidaat gemotiveerd en vergezeld van alle onderliggende stukken van de werving- en selectieprocedure aan de adviseur moet worden gemeld conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde procedureregels voor de werving en selectie ter vervulling van de functie van statutair directeur BNK.

5 Toetsing profielschets bestuurder

De profielschets voor de bestuurder (directeur) dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de selectie van een bestuurder (directeur) die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

Zoals reeds gesteld in het advies van de adviseur van 17 juli 2012 met nummer 17072012.02 dient een profielschets van een bestuurder ook zodanig te zijn opgesteld dat hieruit de elementen kunnen worden gehaald om te komen tot een deugdelijke overeenkomst van opdracht met de bestuurder (directeur) op grond waarvan vervolgens de raad van commissarissen met de bestuurder (directeur) de functionerings- en beoordelingsgesprekken kan houden.

In de stukken heeft de adviseur een profielschets Statutair Directeur BNK aangetroffen, waarin de volgende onderdelen zijn opgenomen:

- Informatie over BNK
- De organisatie
- De functie
- Profielschets
- Competenties
- Kennis en vaardigheden

Gesteld kan dat de in de profielschets Statutair Directeur BNK opgenomen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en competenties genoegzaam zijn gespecificeerd om te komen tot de selectie van een bestuurder (directeur) van BNK die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

De in de stukken aangetroffen advertentietekst voor de werving van kandidaten voor de functie van Statutair Directeur BNK is opgesteld in lijn met de profielschets Statutair Directeur BNK.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de opgestelde profielschets Statutair Directeur BNK.

6 Overig Corporate Governance

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat oud-bestuursleden van BNK nog zijn ingeschreven en reeds benoemde leden van de raad van commissarissen nog niet zijn ingeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden van de raad van commissarissen tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichhoudende taak.

7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurders.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde procedureregels voor de werving en selectie ter vervulling van de functie van statutair directeur BNK.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de opgestelde profielschets Statutair Directeur BNK.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van BNK in het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President