

Aan De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
Drs. M. Alcalá-Wallé
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummer 2018/37355 Uw brief van: 21 augustus 2018 Ons nummer: 26092018.02 Willemstad, 26 september 2018
(letter):
Onderwerp: Werving- en selectieprocedure directeur BNK
Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels brief van 21 augustus 2018 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) met zaaknummer 2018/37355, ontvangen op 31 augustus 2018, is de werving- en selectieprocedure vergezeld van een profielschets voor de bestuurder (directeur) van Biblioteka Nashonal Korsou (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van 21 augustus van de Minister van OWCS aan de SBTNO (zaaknummer 2018/37355);
- Brief van 15 augustus 2018 van de voorzitter en de secretaris van het bestuur van BNK aan de Minister betreffende de werving van een directeur BNK;

- Voorstel recruitment aanpak Directeur van mei 2018 opgesteld door Balance Recruitment, betreffend een uitgewerkt stappenplan en aanpak met betrekking tot de wervings- en selectieprocedure;
- Functiebeschrijving Directeur Bibliotheek Nashonal Korsou van juli 2018 opgesteld door Balance Consultancy Group;
- Advertentietekst voor de werving van kandidaten voor de functie van Directeur Bibliotheek Nashonal Korsou;
- Statuten van BNK, laatstelijk gewijzigd op 13 augustus 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 20 september 2018.

3 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels en remuneratie

3.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

3.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

3.3 Remuneratie van commissarissen en bestuurders

In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de remuneratie van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid;

het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

4 Toetsing procedureregels

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure daarvoor is door de Raad van Ministers een Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur (hierna: de TOR) vastgesteld. De procedure conform de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met in achtname van het vervatte in de Code en Landsverordening corporate governance.

Volledigheidshalve zij gesteld dat met de TOR niet slechts beoogd wordt een transparante werving en selectie te waarborgen, maar ook dat aanbesteding om te komen tot de deskundige die de werving en selectie ondersteund op een transparante wijze geschied. Indien dit geschiedt middels een onderhandse aanbesteding zullen er meerdere (minstens 3 offerte) moeten worden opgevraagd om zo een weloverwogen keuze te kunnen maken. Uit de stukken heeft de adviseur niet kunnen opmaken hoe tot de keuze van de deskundige is gekomen.

Het wervings- en selectietraject zoals vervat in de Recruitment aanpak Directeur bestaat uit 4 hoofdstappen, onderverdeeld in deelstappen met resultaten en acties (en op te leveren eindproducten):

- **Stap 1: Vorbereiding en werving**
 - Vorbereiding: selectiecommissie, overlegstructuur, rolverdeling
 - Advertentie en Media uitingen: mediaplanning, opstellen advertentie
 - Inventarisatie: ontvangstbevestiging sollicitanten, overzicht sollicitanten, bespreking met selectiecommissie
- **Stap 2: Selectie**
 - CV en briefselectie: selectie op basis van kennis, ervaring en opleiding
 - 1^e en 2^e selectiegesprek: eerste a.d.h.v. praktijkvoorbeelden, 2^e gesprek met selectiecommissie
- **Stap 3: Assessment**
 - Individueel assessment om inzicht te krijgen in houding, gedrag, drijfveren en effectiviteit
- **Stap 4: Advies en voordracht**
 - Keuze proces en voordracht: adviesrapportage per kandidaat, overhandiging adviesrapportage aan de selectiecommissie.

Gesteld kan worden dat het voorgestelde werving- en selectietraject in de Recruitment aanpak van Balance Recruitment in lijn met de TOR is opgesteld.

In het kader van de transparantie brengt de adviseur onder uw aandacht dat bij alle selectierondes en bij de persoonlijkheidsmeting scoringsmatrixen moeten worden opgesteld. Ter bevordering van de transparantie wordt geadviseerd om voor de scoring een puntensysteem te hanteren waardoor de onderlinge mate van geschiktheid beter blijkt. Tevens wordt erop gewezen dat de selectiecommissie haar keuze van de meest geschikte kandidaat dient te onderbouwen. Hetgeen ook uit de scores dient te blijken.

Overigens zal de Minister te zijner tijd de voorgenomen benoeming van de gekozen kandidaat gemotiveerd moeten melden aan de adviseur. Dat zal separaat van de motivering van de selectiecommissie moeten geschieden. In het verlengde hiervan wijst de adviseur er op dat de geselecteerde kandidaat gemotiveerd en vergezeld van alle onderliggende stukken van de

werving- en selectieprocedure aan de adviseur moet worden gemeld conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance.

Gelet op het voorgaande zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde procedureregels voor de werving en selectie ter vervulling van de functie van bestuurder (directeur) van BNK.

5 Toetsing profielschets bestuurder

De profielschets voor de bestuurder (directeur) dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de selectie van een bestuurder (directeur) die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 “Het Bestuur” van de Code.

Door Balance Consultancy Group is een functiebeschrijving Directeur Biblioteka Nashonal Kòrsou opgesteld, bestaande uit de volgende onderdelen:

- 1 Functie informatie
- 2 Omgeving
- 3 Resultaatgebieden
 - 3.1 Adviseren en realiseren strategisch beleid
 - 3.2 Behalen financiële doelstellingen
 - 3.3 Bevorderen continuïteit, innovatie en ontwikkeling BNK
 - 3.4 Geeft leiding aan de BKNK
- 4 Speelruimte
- 5 Kennis en vaardigheden
- 6 Contacten

Zoals reeds gesteld in het advies van de adviseur van 17 juli 2012 met nummer 17072012.02 dient een profielschets van een bestuurder zodanig te zijn opgesteld dat hieruit de elementen kunnen worden gehaald om te komen tot een deugdelijke overeenkomst van opdracht met de bestuurder op grond waarvan vervolgens de raad van commissarissen met de bestuurder de functionerings- en beoordelingsgesprekken kan houden.

Alhoewel de Profielschets voor de Directeur Biblioteka Nashonal Kòrsou niet dezelfde indeling heeft als het Model Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteit kan gesteld worden dat deze inhoudelijk voor wat betreft de beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden goeddeels overeenkomen met hetgeen vervat is in het Model Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteit en de Code. Bij de beschrijving van *kennis en ervaring* ontbreekt een specificering van de gewenste opleidingsrichting(en) en eventueel overige kenmerkende opleidingsvereisten waaraan potentiële kandidaten dienen te voldoen.

Geadviseerd wordt om de gewenste opleidingsrichting(en) en eventueel overige kenmerkende opleidingsvereisten waaraan potentiële kandidaten dienen te voldoen te verbijzonderen, opdat dit bij de eerste briefselectie conform de Recruitment aanpak Directeur ook daadwerkelijk als harde selectie criterium kan worden gehanteerd.

Voor de volledigheid wordt geadviseerd te bezien in hoeverre de Profielschets voor de Directeur Biblioteka Nashonal Kòrsou mogelijk nog kan worden aangevuld dan wel worden uitgebreid met taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden met inachtneming van het gestelde in de Code dan wel het Model Profielschets statutair Directeur Overheidsentiteit.

Het bovenstaande voorgelegd hebbende, zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de in de opgestelde profielschets voor de functie van bestuurder (directeur) van Biblioteka Nashonal Kòrsou.

Tezamen met de profielschets is ook een concept-advertentietekst aangetroffen. Ook in de advertentietekst wordt de gewenste opleidingsrichting(en) en eventueel overige kenmerkende opleidingsvereisten waaraan een kandidaat dient te voldoen niet expliciet benoemd.

Tot slot wordt geadviseerd om met de nodige voortvarendheid de entiteit, zoals genoemd in artikel 4.2 van de Code op te richten voor wat betreft de selectie en benoeming van de bestuurders. Voor wat betreft de remuneratie van de bestuurders wordt geadviseerd om met de nodige voortvarendheid de betreffende entiteit op te richten, die belast zal zijn met de advisering betreffende zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de remuneratie van de individuele bestuurders conform artikel 4.3 van de Code, opdat de voorgeschreven adviezen kunnen worden ingewonnen.

6 Overig Corporate Governance

- In de brief van 15 augustus 2018 van de voorzitter en de secretaris van het bestuur van BNK aan de Minister betreffende de werving van een directeur BNK wordt vermeld dat de arbeidsovereenkomst met de voormalig directeur met wederzijds goedvinden per 27 juni 2018 is beëindigd. De beëindiging van de arbeidsovereenkomst maakt in beginsel de weg vrij om een nieuwe directeur voor BNK te werven. De adviseur wijst er evenwel op dat alvorens met de werving en selectie van een nieuwe directeur voor BNK kan worden aangevangen de statuten van BNK dienen te worden gewijzigd conform de Modelstatuten voor overheidsstichtingen (het raad-van-commissarissen-model), opdat de nieuwe bestuurder van BNK als statutair directeur kan worden aangesteld op basis van een overeenkomst van opdracht.

7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurders.
- Met inachtneming en onder uitdrukkelijk voorbehoud van het gestelde in dit advies, met name ten aanzien van de verbijzondering van de opleidingsrichting(en), heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de profielschets van de bestuurder (directeur) van Biblioteka Nashonal Kòrsou.
- De adviseur heeft met in achtneming van het gestelde in dit advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) bij Biblioteka Nashonal Kòrsou.
- Alvorens met de werving en selectie van een nieuwe Directeur Biblioteka Nashonal Kòrsou kan worden aangevangen dienen de statuten van BNK te worden gewijzigd conform de Modelstatuten voor overheidsstichtingen, opdat de nieuwe bestuurder van BNK als statutair directeur kan worden aangesteld op basis van een overeenkomst van opdracht.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President